FUSOAN

Fundación Solidaria Oriente Antioqueño

2026

ECOSISTEMA SOLIDARIO REGIONAL

Oriente Antioqueño

Tercera Edición



FUSOAN

Fundación Solidaria
Oriente Antioqueño

Ruta participativa hacia políticas públicas municipales de Economía Social y Solidaria

Con el apoyo de

Cámara de Comercio
Oriente Antioqueño

FUNDACIÓN SOLIDARIA ORIENTE ANTIOQUEÑO
FUSOAN

GASPAR ELÍAS SALAZAR JARAMILLO
Gerente Cooperativa León XIII de Guatapé

OSWALDO LEÓN GÓMEZ CASTAÑO
Gerente Cooperativa Financiera Confiar

NÉSTOR ALIRIO LÓPEZ GIRALDO
Gerente Cooperativa Pío XII de Cocorná

JAIME ADOLFO OROZCO TOBÓN
Gerente Coosanluis

MYRIAM SHIRLEY ARISTIZÁBAL LÓPEZ
Gerente Coocreafam

LUCELLY JARAMILLO JARAMILLO
Gerente Cooabejorral

ALBA DORYS ARIAS GIRALDO
Gerente Coogranada
Presidenta de la Junta Directiva

LUIS FERNANDO CALLE VIANA
Director ejecutivo

MARÍA ALEJANDRA ESCOBAR FUENTES
Coordinadora administrativa y contable

MARÍA ALEJANDRA ECHEVERRI ECHEVERRI
Coordinadora comunicaciones y educación

LINA MARCELA SÁNCHEZ ARIAS
Auxiliar administrativa

VIVIANA SUÁREZ BUITRAGO
Promotora Territorial

ANYELO LEÓN LEÓN
Voluntario

ALBA DORIS HOYOS GÓMEZ – DYJ ASESORES
Revisora fiscal

SERGIO IVÁN GIRALDO GARCÍA
Contador

RIONEGRO, ANTIOQUIA
Septiembre 2026

Ecosistema Solidario *Regional del Oriente Antioqueño 2026*

2026 Fusoan

Esta obra fue elaborada con fines de divulgación informativa y pedagógica sobre el ecosistema de economía social y solidaria del Oriente antioqueño; su distribución y consulta son gratuitas. Se autoriza su reproducción total o parcial citando la fuente. Los análisis, cálculos, correlaciones e hipótesis interpretativas presentados en este documento son elaboración propia de FUSOAN a partir de las fuentes de datos citadas a continuación, y no comprometen a las entidades fuente.

Fuentes de datos utilizadas

DANE: Departamento Administrativo Nacional de Estadística — Proyecciones de población municipal 2018-2029 (base CNPV 2018).

CCOA: Cámara de Comercio del Oriente Antioqueño — Registro Único Empresarial y Social (RUES), matrícula mercantil, código CIIU de actividad económica y entidad de vigilancia reportada por cada ESAL.

Gobernación de Antioquia / COPRODES: Ordenanza 68 de 2017 y Decreto 0842 de 2018 (Política Pública Departamental de Economía Social y Solidaria de Antioquia); Documento Final del Plan Quinquenal COPRODES 2025-2029.

IMCA: Índice Municipal de Competitividad de Antioquia 2024 — Gobernación de Antioquia y Grupo de Investigación GMIA, Universidad de Antioquia.

DIAN: Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales — Listados anuales de ESAL con Régimen Tributario Especial (RTE) calificado, 2018-2025.

UPRA — MADR: Unidad de Planificación Rural Agropecuaria, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural — Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA), 2019-2024.

DNP: Departamento Nacional de Planeación — Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026.

Confecoop y Supersolidaria: Confederación de Cooperativas de Colombia y Superintendencia de la Economía Solidaria — cifras comparativas de referencia nacional.

FUSOAN / CCOA: Cartilla 'Ecosistema Solidario Regional 2025' (FUSOAN/CCOA, años 2023-2024); base regional en Power BI de FUSOAN (agosto de 2026);

Gobernación de Antioquia: Registro de Juntas de Acción Comunal (JAC)

Contenido

1.	**Presentación**	6
2.	**Definiciones básicas de Economía Solidaria**	8
3.	**Metodología y fuentes de información**	10
4.	**Análisis regional del ecosistema solidario 2026**	12
4.1	Densidad asociativa: un indicador de institucionalidad.	14
4.2	Composición organizacional y concentración del empleo solidario	14
4.3	El cooperativismo articulado frente al cooperativismo disperso	15
4.4	La brecha estructural entre desarrollo económico y arraigo asociativo	16
4.5	Termómetro Solidario y el vacío de política pública	16
4.6	Lectura por zonas: cuatro velocidades del ecosistema	16
4.7	Ritmo de crecimiento del ecosistema (2023-2026)	18
4.8	Cruce con la vocación agrícola real: EVA (UPRA-MADR) frente a la asociatividad nombrada	18
4.9	Organizaciones por tipo, incluyendo JAC (regional)	19
4.10	Acueductos veredales: gestión comunitaria del agua	20
4.11	Actividades económicas y oportunidades de articulación productiva por CIIU	22
4.11.1	Cadenas de valor agropecuarias e industriales específicas	23
4.12	Entidades que vigilan e identifican el sector de las ESAL	23
4.13	Cruce con la entidad de vigilancia reportada en la matrícula (dato real, no normativo)	24
4.14	Régimen Tributario Especial: baja cobertura y comportamiento desigual 2018-2025	25
4.15	Proporción del ecosistema ESAL efectivamente renueva el RTE	26
5	**Cooperativas por municipio: red FUSOAN y otras cooperativas**	29
5.1	Asociaciones mutuales, precooperativas y fondos de empleados.	31
6.	**Planes de Desarrollo Municipal (2024-2027) y Economía Solidaria**	33
7.	**Contexto nacional y departamental de la política pública de ESS**	34
7.1	Plan Nacional de Desarrollo	34
7.2	Política Pública Departamental de Economía Social y Solidaria — Antioquia	34

Biblioteca FUSOAN

Consulta el conocimiento del Ecosistema Solidario Regional.

fusoan.org.co/biblioteca

Fusoan es una entidad que articula y fortalece a las organizaciones del sector social y solidario del Oriente antioqueño, promoviendo la cooperación, la educación y el conocimiento, para impulsar el desarrollo integral y el bien vivir en los territorios.

7.2.1 Plan Quinquenal COPRODES 2025-2029 ..... **34**
8. **Ruta participativa para la construcción de política pública municipal de ESS** **36**
8.1 Principios orientadores **36**
8.2 Fase 0. Alistamiento institucional **36**
8.3 Fase 1. Diagnóstico participativo **37**
8.4 Fase 2. Formulación participativa 38
8.5 Fase 3. Validación y legitimación social **38**
8.6 Fase 4. Adopción normativa **39**
8.7 Fase 5. Implementación **39**
8.8 Fase 6. Seguimiento y evaluación **40**
8.9 Gobernanza: la Mesa Local de Economía Social y Solidaria **40**
9. **Fichas municipales de Economía Solidaria** **41**
10. **Conclusiones del análisis** **156**
10.1 Densidad asociativa por zona **156**
10.2 Hallazgo central: el tamaño económico no es sinónimo de institucionalización solidaria **157**
10.3 Municipios con mayor y menor densidad asociativa (con JAC) 158
10.4 Capacidad asociativa, cooperativismo y dinamismo del ecosistema 158
10.5 Acueductos veredales: el organizador comunitario que no se estaba contando **159**
10.6 Régimen Tributario Especial: una minoría formalizada y en descenso **159**
10.7 Retos regionales y locales de la Economía Social y Solidaria **159**
10.8 Posibles rutas de fortalecimiento del ecosistema **160**
10.9 Reflexión final 161
11. **Referencias y fuentes de información** 162

ECOSISTEMA SOLIDARIO REGIONAL ORIENTE ANTIOQUEÑO
Tercera edición, octubre de 2026
Publicado por: Fundación Solidaria Oriente Antioqueño — FUSOAN
NIT 811.027.728-2
Rionegro, Antioquia, Colombia

Diseño: Andrés Camilo Naranjo Rojo
Revisión: Leonel Darío Betancur Barrera

© 2026 FUSOAN. Todos los derechos reservados.

1. Presentación



Este documento actualiza y profundiza la mirada sobre el **Ecosistema Solidario Regional del Oriente antioqueño**, incorporando información correspondiente a 2026 y nuevas fuentes que amplían nuestra comprensión del territorio y de las múltiples formas en que las comunidades se organizan para construir bienestar.

Esta nueva edición recoge y articula fuentes que no estuvieron disponibles en el estudio anterior de la Fundación Solidaria Oriente Antioqueño —FUSOAN, como el cruce con las Evaluaciones Agropecuarias Municipales del Ministerio de Agricultura, la base completa de matrícula mercantil de la Cámara de Comercio del Oriente Antioqueño (CCOA) 2026 y un tratamiento gráfico homogéneo para el análisis regional y las 23 fichas municipales.

Es crucial destacar que **la organización social del Oriente antioqueño no siempre se manifiesta bajo las estructuras jurídicas tradicionales ni responde de forma obligatoria a un registro oficial** bajo figuras como asociaciones, corporaciones, fundaciones o cooperativas. **Con frecuencia, el tejido comunitario se expresa a través de formas orgánicas y espontáneas mediante las cuales la gente se reúne, coopera y atiende directamente sus necesidades colectivas.** Estas dinámicas de base, presentes en la gestión del agua, la ayuda mutua veredal y la vida comunitaria, componente esencial de la Economía Solidaria en la región, desbordando los márgenes de la formalidad institucional.

Con esta perspectiva, este documento busca **comprender mejor un territorio que se organiza, coopera y construye respuestas colectivas a sus propios desafíos.**

El estudio se organiza en siete grandes bloques que pueden leerse de manera independiente, pero que cobran mayor sentido cuando dialogan entre sí: de la región al municipio, de los datos a las historias que esos datos nos ayudan a comprender y de la fotografía actual a las posibilidades de futuro.

El capítulo de **Definiciones básicas de Economía Solidaria** ofrece un punto de partida común, reúne los principales conceptos y categorías que acompañan el recorrido del documento: sector solidario, economía solidaria, asociatividad, densidad asociativa, termómetro solidario, entre otros. Su propósito es sencillo: que cualquier persona, tenga o no experiencia previa en el sector, pueda acercarse a las cifras y comprender lo que estas representan.

El capítulo de **Metodología y fuentes de información** hace visible el camino detrás de los datos y explica de dónde proviene cada fuente, cómo se construyeron los indicadores y cuáles son los criterios utilizados para leer el ecosistema regional. Allí se presenta, en particular, la densidad asociativa —con y sin Juntas de Acción Comunal (JAC)—, una de las métricas centrales que permite recorrer y comparar las distintas realidades municipales y regionales.

23
municipios

1.557
organizaciones ESAL

1.168
JAC activas

2.725
formas asociativas



El **Análisis regional** abre una mirada amplia sobre las **1.557 organizaciones ESAL y las 1.168 JAC activas** identificadas en el territorio. Pero detrás de estas cifras hay comunidades, iniciativas, liderazgos y formas de cooperación. Por eso, sus once apartados analíticos exploran las relaciones entre desarrollo económico y densidad asociativa, la relación entre la organización social y la vocación agrícola real de la región a partir del cruce EVA-UPRA y la presencia de los acueductos veredales como una expresión fundamental de la gestión comunitaria del agua.



Los **Análisis temáticos** y el capítulo dedicado a los **Planes de Desarrollo Municipal** permiten detenernos en dos preguntas fundamentales: ¿Cómo está configurada la red de cooperativas del territorio y qué tan articulada se encuentra? y ¿Qué lugar ocupa —o deja de ocupar— la Economía Social y Solidaria en las apuestas de desarrollo de los 23 municipios para el periodo 2024–2027?

Las **Fichas municipales** acercan la mirada a cada realidad local. Para los 23 municipios se presenta un conjunto común de indicadores, gráficos y análisis que permite reconocer sus particularidades sin perder de vista el contexto regional. Cada ficha puede leerse de manera autónoma, pero también como parte de un mosaico más amplio que incluye 23 realidades distintas que, juntas, ayudan a comprender la diversidad y la riqueza organizativa del Oriente antioqueño.

Finalmente, las **Conclusiones** buscan unir las piezas. Allí convergen los hallazgos por zona, las relaciones entre competitividad y asociatividad, los principales retos regionales y locales y una ruta de fortalecimiento del ecosistema organizada por plazos y por zonas geográficas.

En conjunto, este documento pretende ayudarnos a responder preguntas más profundas: ¿Qué tan organizados estamos?, ¿Cómo se relaciona esa capacidad colectiva con el desarrollo de nuestros territorios?, ¿Qué necesitamos fortalecer para que la cooperación siga siendo una fuerza capaz de transformar el Oriente antioqueño?

2. Definiciones básicas de *Economía Solidaria*

Este capítulo reúne, de forma breve y pedagógica, los conceptos y categorías que se emplean a lo largo de este documento. Sirven como marco conceptual para interpretar el ecosistema de economía solidaria y las demás formas organizativas analizadas en los capítulos siguientes.

El sector solidario y sus categorías organizativas

Sector solidario: conjunto de organizaciones que nacen de la iniciativa de comunidades que eligen unirse mediante la solidaridad, la cooperación y la ayuda mutua, combinando recursos humanos y económicos para atender sus necesidades y para impulsar proyectos productivos en beneficio colectivo. A diferencia de las organizaciones económicas tradicionales —centradas en maximizar ganancias para unos pocos—, estas entidades priorizan a las personas y a las comunidades por encima del capital.

Solidaridad: adhesión voluntaria a una causa compartida por otros; del latín solidus (sólido, unido, fuerte). Conecta a quienes se sienten afectados por problemas similares y trabajan juntos por intereses comunes. Se distingue de la justicia (que se funda en equidad y legalidad) y de la caridad (ayuda voluntaria hacia quienes se consideran más necesitados).

Economía Solidaria: sistema socioeconómico, cultural y ambiental compuesto por grupos organizados de manera asociativa, caracterizado por prácticas autogestionarias, democráticas y sin fines de lucro, orientado al desarrollo integral del ser humano (artículo 2, Ley 454 de 1998). Las formas jurídicas propias de este sector son las cooperativas, precooperativas, fondos de empleados y asociaciones mutuales.

Organizaciones solidarias de desarrollo: emprendimientos solidarios sin fines de lucro que utilizan recursos privados y/o gubernamentales para ofrecer bienes y servicios en beneficio social, con un enfoque de ayuda a terceros, comunidades y la sociedad en general. Sus formas jurídicas incluyen corporaciones, asociaciones, fundaciones, grupos de voluntariado y organismos de acción comunal (JAC) — las tres primeras son las más comunes para constituir una ONG, figura que la ley colombiana no reconoce oficialmente como tal.

Asociatividad: mecanismo de cooperación por el cual se establecen relaciones y/o articulaciones entre individuos y/o grupos de personas tras un objetivo común (Perales Laverde, 2002).



Organizaciones de economía solidaria: entidades asociativas sin ánimo de lucro donde las personas se unen voluntariamente para autogestionar servicios y beneficios económicos y sociales para sus propios asociados.

Organizaciones solidarias de desarrollo: entidades sin ánimo de lucro orientadas a la cooperación y gestión comunitaria, enfocadas en generar impacto social y bienestar para terceros y el territorio.

Sin ánimo de lucro: condición de las organizaciones solidarias que reinvierten los excedentes generados por el esfuerzo colectivo en programas sociales que benefician a todos, sin distribuirlos en dinero o bienes entre sus asociados, miembros o administradores ni siquiera al momento del retiro o de una eventual liquidación.

Régimen Tributario Especial (RTE): es un régimen de beneficios fiscales para las entidades sin ánimo de lucro que cumplen determinados requisitos y desarrollan actividades de interés general. Su principal beneficio es una tarifa de renta del 20%, frente al 35% del régimen ordinario, y permite que los excedentes destinados al cumplimiento del objeto social puedan recibir un tratamiento tributario favorable.

Economía campesina: es un modo de producción que se reproduce en el minifundio y microfundio, con unos medios de producción, comercialización e impacto social, político y ambiental relacionados con los modos de tradicionales de vida campesina. Es además un ejercicio que fortalece la identidad campesina, pues es un vínculo generacional que integra a las costumbres y la historia de las formas de trabajar la tierra.

Indicadores territoriales usados en el análisis

Densidad asociativa: número de organizaciones (ESAL, y opcionalmente JAC) por cada 1.000 habitantes de un municipio o región. Se calcula SIN JAC (solo ESAL) y CON JAC (ESAL + Juntas de Acción Comunal activas), sobre población DANE.

Termómetro Solidario municipal: es el indicador que usa este documento para medir qué tan sólido es el entramado de Economía Solidaria de cada municipio del Oriente antioqueño, más allá del simple conteo de organizaciones. Se calcula a partir de tres variables: la densidad asociativa (número de organizaciones por cada 1.000 habitantes), el número de proyectos de Economía Solidaria identificados en el respectivo Plan de Desarrollo Municipal, y si el municipio cuenta o no con presupuesto de inversión destinado específicamente a este sector. El resultado se expresa en una escala de 0 a 100, donde un valor cercano a 100 indica mayor solidaridad institucional y comunitaria, y uno cercano a 0 indica menor desarrollo del sector.

Índice de Calidad de Vida (ICV): indicador que evalúa la calidad de vida de la población según cuatro dimensiones: vivienda, educación, salud y entorno, entendida como el grado en que la población logra disponer de recursos socioeconómicos, culturales, de infraestructura y ambientales para satisfacer sus necesidades.

Producto Interno Bruto (PIB): indicador más utilizado para caracterizar el estado de la economía de un territorio; mide el valor de mercado de todos los bienes y servicios finales producidos dentro de sus fronteras en un período determinado.

Índice de Pobreza Multidimensional (IPM): índice integrado que analiza múltiples dimensiones de la pobreza experimentadas simultáneamente por los hogares: condiciones educativas, condiciones de la niñez y la juventud, trabajo, salud, y condiciones de la vivienda y servicios públicos

Índice de Competitividad Municipal (IDC): instrumento de medición que analiza variables como gobernabilidad y seguridad, provisión de servicios públicos, endeudamiento, educación (primaria, secundaria y superior), eficiencia de los mercados y del mercado laboral, tamaño y diversificación de los mercados, exportaciones y natalidad empresarial; permite reconocer brechas y trazar rutas de acción en cada municipio.

Categoría municipal: clasificación fiscal establecida por la Ley 617 de 2000, que ubica a los municipios en categoría especial o de primera a sexta según su número de habitantes y sus ingresos corrientes de libre destinación. La mayoría de los municipios del Oriente antioqueño son categoría sexta.

Plan de Desarrollo Territorial: instrumento de planeación mediante el cual las alcaldías y gobernaciones concretan las decisiones, acciones, medios y recursos que ejecutarán durante un período de gobierno.

3. Metodología y fuentes *de información*

Este documento se construye a partir de nueve fuentes complementarias que, al dialogar entre sí, permiten ofrecer una mirada más amplia, actualizada y diversa sobre el Ecosistema Solidario del Oriente antioqueño. La base conceptual y buena parte de los indicadores socioeconómicos, la clasificación de los tipos de organización, el análisis de los planes de desarrollo municipal y las recomendaciones de política pública tienen como punto de partida las ediciones anteriores del "Ecosistema Solidario Regional", elaborada por FUSOAN.

Sobre esta base se incorporan nuevas fuentes que permiten actualizar y profundizar la lectura del territorio. La evolución de las organizaciones y las cifras correspondientes a 2026, según tipo organizativo, se construyen a partir de la base completa de registros de matrícula mercantil de la Cámara de Comercio del Oriente Antioqueño (CCOA), consolidada y procesada para este estudio.

Una atención especial merece la información sobre las Juntas de Acción Comunal (JAC). Las cifras utilizadas en este documento provienen de los registros de la Gobernación de Antioquia, que permiten reconocer la presencia de estas organizaciones en los municipios del Oriente antioqueño.

Esta información se complementa con los registros sobre las cooperativas presentes en cada municipio, permitiendo acercarnos no solo a la cantidad de organizaciones existentes, sino también a las diferentes formas en que las comunidades y los actores del territorio han construido respuestas colectivas a sus necesidades y aspiraciones.

Para comprender el contexto demográfico en el que se desarrolla esta vida organizativa, se utilizan las proyecciones de población municipal 2018–2029 del DANE, construidas a partir del CNPV 2018. A su vez, la relación entre asociatividad y condiciones de desarrollo territorial se analiza con apoyo del Índice Municipal de Competitividad de Antioquia —IMCA 2024—, elaborado por la Gobernación de Antioquia y el Grupo de Macroeconomía Aplicada (GMIA) de la Universidad de Antioquia.

El recorrido también incorpora el marco institucional y normativo que ha orientado el fortalecimiento de la Economía Social y Solidaria en Antioquia. En este sentido, se toman como referentes la Ordenanza 68 de 2017 y su Decreto reglamentario 0842 de 2018, que establecen la Política Pública Departamental de Economía Social y Solidaria y el marco de actuación de COPRODES.



Este análisis se complementa con el documento de socialización del Plan Quinquenal COPRODES 2025–2029, del cual se retoman elementos como la misión, la visión, los objetivos estratégicos, el análisis FODA y el mapa de actores del ecosistema solidario departamental

Para poner la realidad regional en diálogo con el contexto nacional, se recurre también al Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026, del Departamento Nacional de Planeación (DNP), así como a los reportes y estadísticas de Confecoop Nacional y de la Superintendencia de la Economía Solidaria (Supersolidaria).

En conjunto, estas fuentes permiten construir una lectura que va más allá de una simple suma de registros; **cada base aporta una pieza distinta para comprender cómo se organiza el Oriente antioqueño, cuáles son sus capacidades colectivas y dónde se encuentran los principales retos y oportunidades para fortalecer su ecosistema solidario.**

Uso de inteligencia artificial

En la elaboración de este estudio se utilizaron herramientas de inteligencia artificial como apoyo para organizar, procesar, contrastar y analizar información. Los datos, criterios metodológicos, y análisis fueron revisados y validados por el equipo responsable del estudio; la IA no fue utilizada como fuente primaria de información.

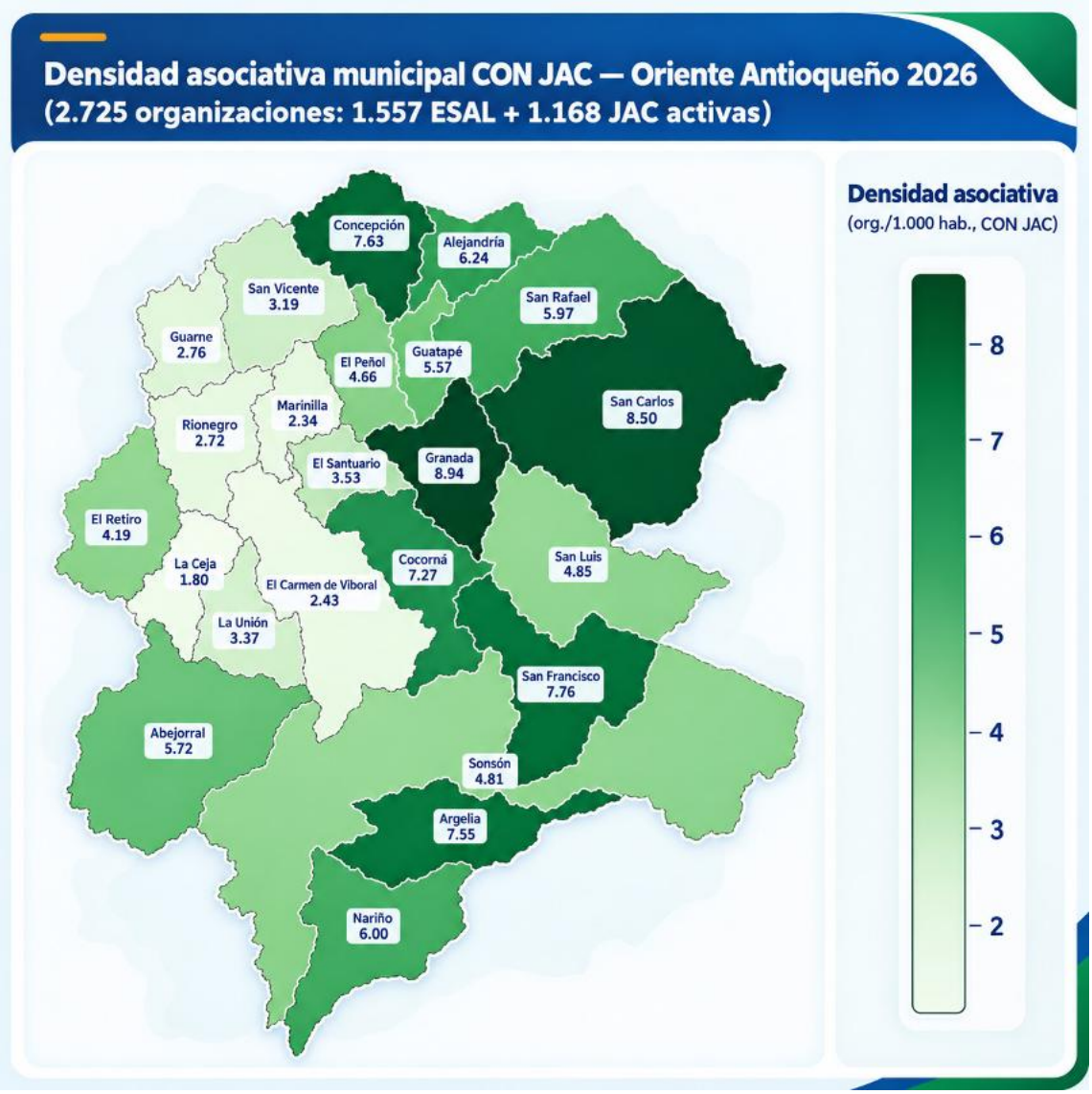


***Nota metodológica**. La **densidad asociativa** se presenta de dos maneras: **SIN Juntas de acción comunal - JAC**, considerando únicamente las organizaciones ESAL identificadas en los registros analizados, y **CON Juntas de acción comunal JAC**, incorporando también las Juntas de Acción Comunal registradas por la Gobernación de Antioquia. En ambos casos, el cálculo se realiza con base en la población proyectada por el DANE para 2025.*

4. Análisis regional del *ecosistema solidario 2026*

El Oriente antioqueño, conformado por 23 municipios, cuenta con una población proyectada por el DANE para 2025 de 754.368 habitantes. En este territorio se identificaron 1.557 ESAL en 2026, frente a 1.476 en 2024 y 1.307 en 2023, lo que muestra un crecimiento sostenido del tejido organizativo. Para 2024 estas organizaciones reportaron 6.173 personas vinculadas (entre empleados, voluntarios ycolaboradores). A este entramado se suman 1.196 Juntas de Acción Comunal, de las cuales 1.168 se encuentran activas, confirmando el importante peso que tiene la organización comunitaria en la vida social y territorial.

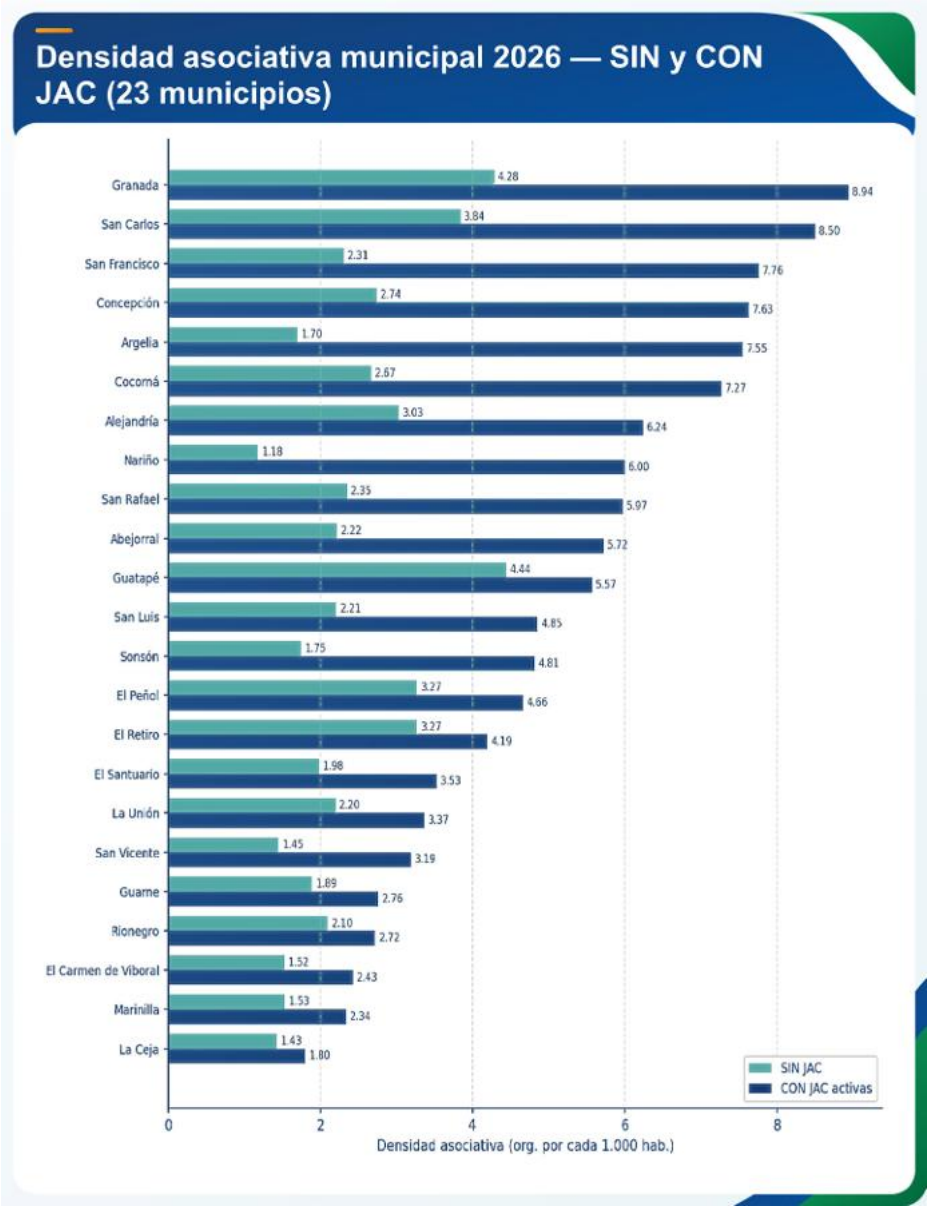
La densidad asociativa permite dimensionar mejor el alcance del tejido organizativo en relación con la población.





En 2026, el Oriente antioqueño registra 2,06 organizaciones por cada 1.000 habitantes cuando se consideran únicamente las ESAL. Al incorporar las 1.168 Juntas de Acción Comunal activas, la densidad aumenta a 3,61 organizaciones por cada 1.000 habitantes.

En conjunto, las 1.557 ESAL y las 1.168 JAC activas suman 2.725 formas asociativas en los 23 municipios de la región. Esto evidencia que la organización comunitaria es fundamental para el ecosistema solidario y que su inclusión transforma de forma significativa la lectura sobre la capacidad asociativa del territorio. Cabe señalar que esta cifra no incluye a las Asocomunales de la zona, que se estiman en 27.



4.1 Densidad asociativa: un indicador de institucionalidad

La cifra regional de 3,61 organizaciones por cada 1.000 habitantes, al incluir las Juntas de Acción Comunal (JAC) activas, frente a 2,06 organizaciones sin incorporarlas, nos permite reconocer algo fundamental sobre la manera en que se organiza el Oriente antioqueño: **cerca del 43 % de su densidad asociativa está representada por formas de organización comunitaria de base** y no únicamente por las organizaciones ESAL formalizadas.

Sin embargo, esta realidad no se expresa de la misma manera en todo el territorio. En municipios como Rionegro o El Peñol, la relación entre las JAC y las organizaciones ESAL es relativamente baja, con 0,30 y 0,42 JAC por cada organización ESAL, respectivamente. En cambio, en municipios como Nariño y Argelia, esta relación asciende a 4,08 y 3,43, mostrando un tejido organizativo donde la acción comunitaria tiene un peso mucho mayor.

Esta diferencia invita a mirar las cifras con mayor cuidado; no significa necesariamente que unos municipios tengan "más ecosistema solidario que otros", sino que las formas a través de las cuales sus comunidades se organizan son distintas. Mientras en algunos territorios existe una mayor presencia de cooperativas, fundaciones o asociaciones productivas, en otros la organización colectiva encuentra su principal expresión en las Juntas de Acción Comunal y en su capacidad para gestionar asuntos cercanos a la vida cotidiana del territorio.

Esta lectura tiene una implicación importante para la política pública; y es que en los municipios donde la organización comunitaria tiene un peso predominante, el reto no debería limitarse a crear nuevas organizaciones desde cero; hay comunidades organizadas, liderazgos construidos y experiencias de trabajo colectivo. El desafío consiste en fortalecer esas capacidades y generar caminos que permitan avanzar desde la acción comunal hacia otras formas de organización económica y productiva asociativa.

Se trata entonces de **reconocer lo que ya está vivo en los territorios y construir, a partir de allí, nuevas posibilidades para la Economía Social y Solidaria.**

4.2 Composición organizacional y concentración del empleo solidario

Las 6.339 personas vinculadas en 2024 a organizaciones de Economía Social y Solidaria muestran un ecosistema diverso y desigual en su capacidad de generar empleo. Las cooperativas concentran 2.368 empleos (38,4%), impulsadas principalmente por unas pocas organizaciones de gran tamaño, mientras asociaciones y corporaciones generan un volumen importante de empleo voluntariado y otros, pero distribuido entre muchas más entidades pequeñas.

Esto revela dos realidades que conviven en la Economía Social y Solidaria: un cooperativismo consolidado, con mayor escala y capacidad institucional, y un amplio tejido asociativo y comunitario que, aunque mayoritario en número, todavía enfrenta retos para generar empleo formal.
Por eso, para fortalecer el ecosistema es necesario acompañar rutas diferenciadas de crecimiento y profesionalización, especialmente para asociaciones y fundaciones, reconociendo la diversidad de capacidades y realidades que existen en el territorio.



4.3 El cooperativismo articulado frente al cooperativismo disperso

De las 87 cooperativas registradas ante la CCOA, seis forman parte de la red FUSOAN: Coogranada, Creafam, León XIII, Pío XII, Coosanluis y Cooabejorral. Confiar también integra la Fundación, aunque está registrada ante la Cámara de Comercio de Medellín debido a su origen. En conjunto, las siete tienen presencia en 22 de los 23 municipios del Oriente antioqueño y representan una experiencia de articulación regional construida a lo largo del tiempo.

Las demás cooperativas, identificadas a través de fuentes complementarias como el RUES y directorios comerciales, corresponden en buena medida a iniciativas de transporte, trabajo asociado y actividades agropecuarias con un alcance principalmente local. Muchas de ellas desarrollan su trabajo de manera independiente y no aparecen vinculadas a una red regional identificada.

Esta realidad revela una oportunidad: junto a un cooperativismo articulado y con importantes capacidades de acompañamiento, existe un conjunto de organizaciones que podrían encontrar en la conexión regional nuevas posibilidades de cooperación, fortalecimiento e intercambio.

Por eso, un mapeo activo de las cooperativas no articuladas puede ser una de las rutas más directas para ampliar y fortalecer el ecosistema solidario. En lugar de pensar únicamente en crear nuevas organizaciones, el desafío también está en reconocer, acercarse y construir vínculos con las que ya existen, especialmente en municipios donde FUSOAN cuenta con una trayectoria y presencia institucional



4.4 La brecha estructural entre desarrollo económico y arraigo asociativo

El cruce de las 23 fichas municipales muestra una relación que toma cada vez más relevancia, y es que en el Oriente antioqueño, **los municipios con mejores indicadores económicos y de competitividad tienden a presentar una menor densidad asociativa.** La correlación entre el índice de competitividad - IDC 2024 y la densidad asociativa con JAC activas es de -0,68, mientras que entre el PIB municipal y esa densidad es de -0,50.

Los casos de Rionegro y Granada ayudan a entender esta tensión: Rionegro tiene el PIB más alto de la región y el mayor IDC (58,7), pero una densidad asociativa de apenas 2,72. Granada, en contraste, registra un PIB mucho menor y un IDC de 34,5, pero alcanza la mayor densidad asociativa del territorio con un 8,94.

El mismo patrón aparece al mirar el Termómetro Solidario: su correlación con la densidad asociativa es +0,58, mientras que con el PIB es -0,53. En otras palabras, allí donde existe un mayor arraigo comunitario también tiende a encontrarse una institucionalidad solidaria más fuerte, aun cuando la escala económica sea menor.

Estos datos no permiten afirmar que una condición cause directamente la otra, pero sí plantean una hipótesis relevante que lleva a pensar que la Economía Social y Solidaria puede estar cumpliendo, en parte, una función compensatoria en los territorios donde las oportunidades económicas son más limitadas.

Donde el mercado ofrece menos alternativas, la organización colectiva parece adquirir un papel más importante; mientras que, en los municipios con mayor dinamismo económico, esa necesidad de asociarse puede ser relativamente menor.

4.5 Termómetro Solidario y el vacío de política pública

El Termómetro Solidario promedio de la región es de 70,6%, aunque existen diferencias importantes entre municipios, que va desde 40 % en Rionegro hasta 92% en San Carlos, Granada y El Peñol. Este resultado muestra una fortaleza que contrasta con una debilidad institucional, solo Granada cuenta con una política pública municipal de Economía Social y Solidaria adoptada; es decir, apenas 1 de los 23 municipios (4,3%) ha dado el paso de convertir ese arraigo comunitario en una política con respaldo institucional.

4.6 Lectura por zonas: cuatro velocidades del ecosistema

Cuando dejamos de mirar el Oriente antioqueño como un solo territorio y observamos sus zonas, aparecen diferencias importantes.

Zona	N° mun.	Población	ESAL 2026	JAC Activas	Dens. SIN JAC	Dens. CON JAC ACT.	Termómetro prom.
Embalses	6	71.368	261	214	3.66	6.66	86.7%
Bosques	4	54.005	130	208	2.41	6.26	78%
Páramo	4	76.342	137	285	1.79	5.53	58%
Altiplano	9	552.653	1029	461	1.86	2.7	62.2%

Embalses presenta la mayor densidad asociativa relativa con 6,66 organizaciones por cada 1.000 habitantes, con un Termómetro Solidario promedio de 86,7%. Es un resultado especialmente significativo si tenemos en cuenta que, junto con Bosques, es una de las zonas con menor población.

En el otro extremo está **Altiplano**, donde vive el 73,3% de la población regional y se concentra el 66,1% de las organizaciones ESAL (1.029 de 1.557). Sin embargo, su densidad relativa es la más baja (2,7) y su Termómetro Solidario alcanza apenas 62,2 %. Es decir, tiene muchas organizaciones, pero en relación con su población el tejido asociativo es menos denso.

Páramo presenta desafío adicionales, y es que tiene el Termómetro promedio más bajo (58%) y la menor densidad sin JAC (1,79), aunque alcanza 5,53 organizaciones por cada 1.000 habitantes cuando se incluyen las JAC. Esto muestra cuánto depende allí la densidad asociativa de la organización comunitaria.

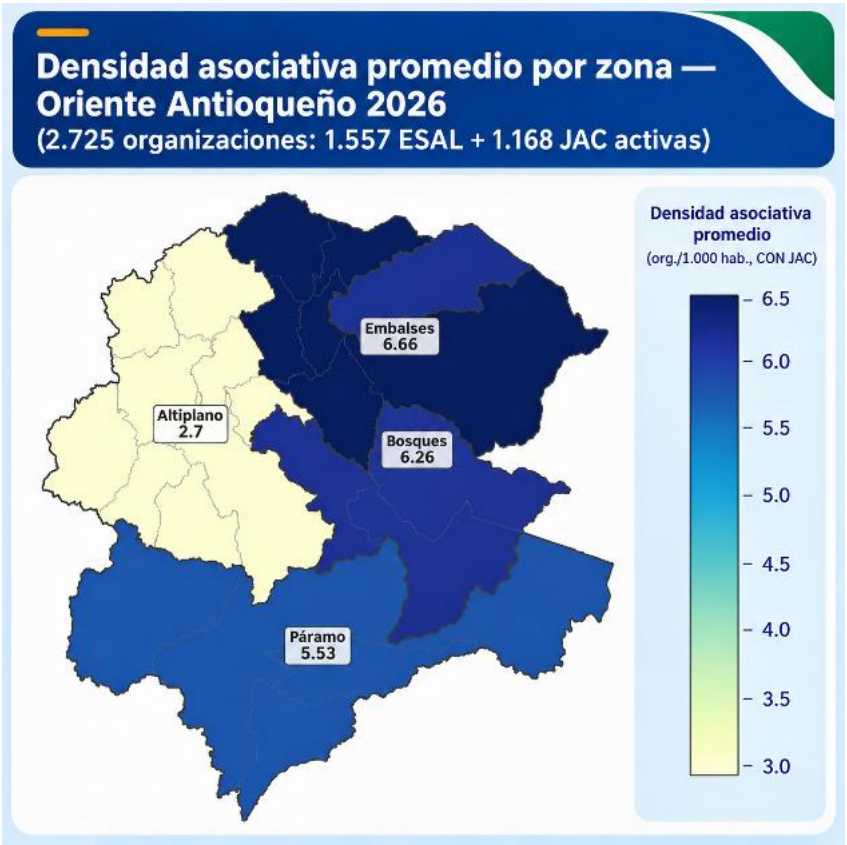
Estas diferencias sugieren que no todos los territorios necesitan lo mismo. Altiplano requiere fortalecer capacidades, profesionalización y comercialización a una escala mayor; mientras Embalses y Bosques necesitan cuidar y fortalecer un tejido comunitario que ya muestra un importante arraigo. Páramo, por su parte, enfrenta el reto de diversificar y fortalecer sus formas de organización.

Por eso, más que trabajar únicamente con un promedio regional, las zonas deberían ser una referencia central para orientar las Mesas locales de Economía Social y Solidaria, reconociendo las capacidades y desafíos propios de cada territorio.









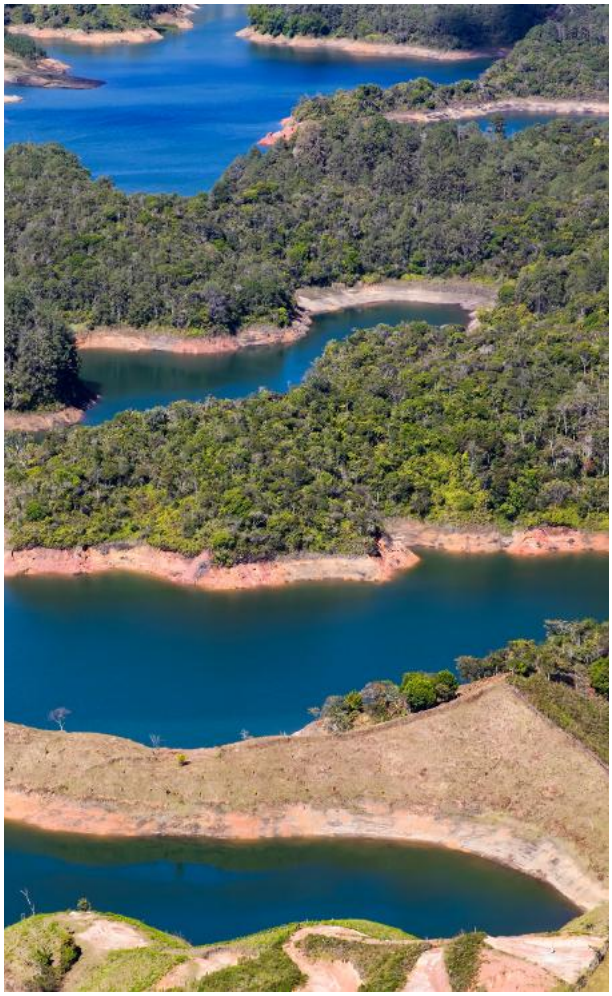
4.7 Ritmo de crecimiento del ecosistema (2023-2026)

El ecosistema ESAL regional mantiene una tendencia de crecimiento, puesto que pasó de 1.307 organizaciones en 2023 a 1.476 en 2024 y llegó a 1.557 en 2026, lo que representa un crecimiento acumulado del 19,1% en tres años. Sin embargo, este crecimiento se ha moderado, mientras entre 2023 y 2024 las organizaciones aumentaron un 12,9%, entre 2024 y 2026 el incremento fue del 5,5%.

El comportamiento, además, es diferente entre municipios; Nariño lidera el crecimiento relativo, al pasar de 7 a 13 organizaciones (+85,7%), seguido por Concepción (+40%) y El Retiro (+34,8%), que incorpora 23 organizaciones nuevas en términos absolutos. En contraste, Argelia y San Francisco registran una reducción del 6,7% cada uno, mientras Cocorná presenta una disminución más leve (-2,3%) entre 2023 y 2026, después de haber crecido en el periodo anterior. Estos retrocesos merecen especial atención, particularmente en municipios pequeños donde la densidad institucional es baja y aún no existe una política pública de Economía Social y Solidaria. Aunque con los datos disponibles no es posible determinar con certeza cuánto de esta reducción corresponde a liquidaciones, inactivación u otros cambios en los registros, sí constituye una señal a la que se le tendría que hacer un seguimiento más cercano.

4.8 Cruce con la vocación agrícola real: EVA (UPRA-MADR) frente a la asociatividad nombrada

El cruce de las entidades ESAL incluidas en este estudio con la información de las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA, UPRA-MADR, 2022-2024) permite ponerle cifras a una brecha entre la vocación productiva del territorio y la especialización visible de sus organizaciones solidarias.



Los cinco cultivos con mayor producción acumulada en la región durante el trienio son la caña panelera (604.010 toneladas), el tomate (500.725 t), el aguacate (470.078 t), la papa (241.157 t) y la zanahoria (200.833 t). Se trata de una producción con fuertes concentraciones territoriales, en tanto las hortalizas de clima frío tienen un peso importante en el Altiplano, mientras que Abejorral y Sonsón concentran buena parte de la producción de aguacate, llegando juntos a cerca del 80% del total regional.

Sin embargo, esta realidad productiva apenas aparece en el tejido organizativo formal. Solo nueve de los 23 municipios cuentan con al menos una ESAL cuyo nombre hace referencia explícita a actividades agrícolas o agropecuarias: Abejorral, El Carmen de Viboral, Guarne, La Ceja, La Unión, Rionegro, San Francisco, San Luis y El Santuario. Incluso en estos casos, las denominaciones son principalmente genéricas —como

"Cooperativa Agrícola", "Agronegocios" o "Agroalimentaria"— y no permiten identificar con claridad los productos que realmente sostienen la economía agrícola de cada territorio. Más que una ausencia de organización, este resultado puede estar mostrando una desconexión entre la estructura productiva y las formas organizativas que logramos identificar y reconocer formalmente.

Allí aparece una oportunidad concreta para el ecosistema solidario regional enfocada en fortalecer o promover organizaciones y cadenas asociativas especializadas donde ya existe una base productiva suficiente.

El aguacate en el Páramo, el cacao en Bosques y Embalses y las hortalizas de clima frío en el Altiplano son ejemplos de actividades en las que la producción existente podría encontrar mayores capacidades de organización, comercialización, transformación y generación de valor colectivo.

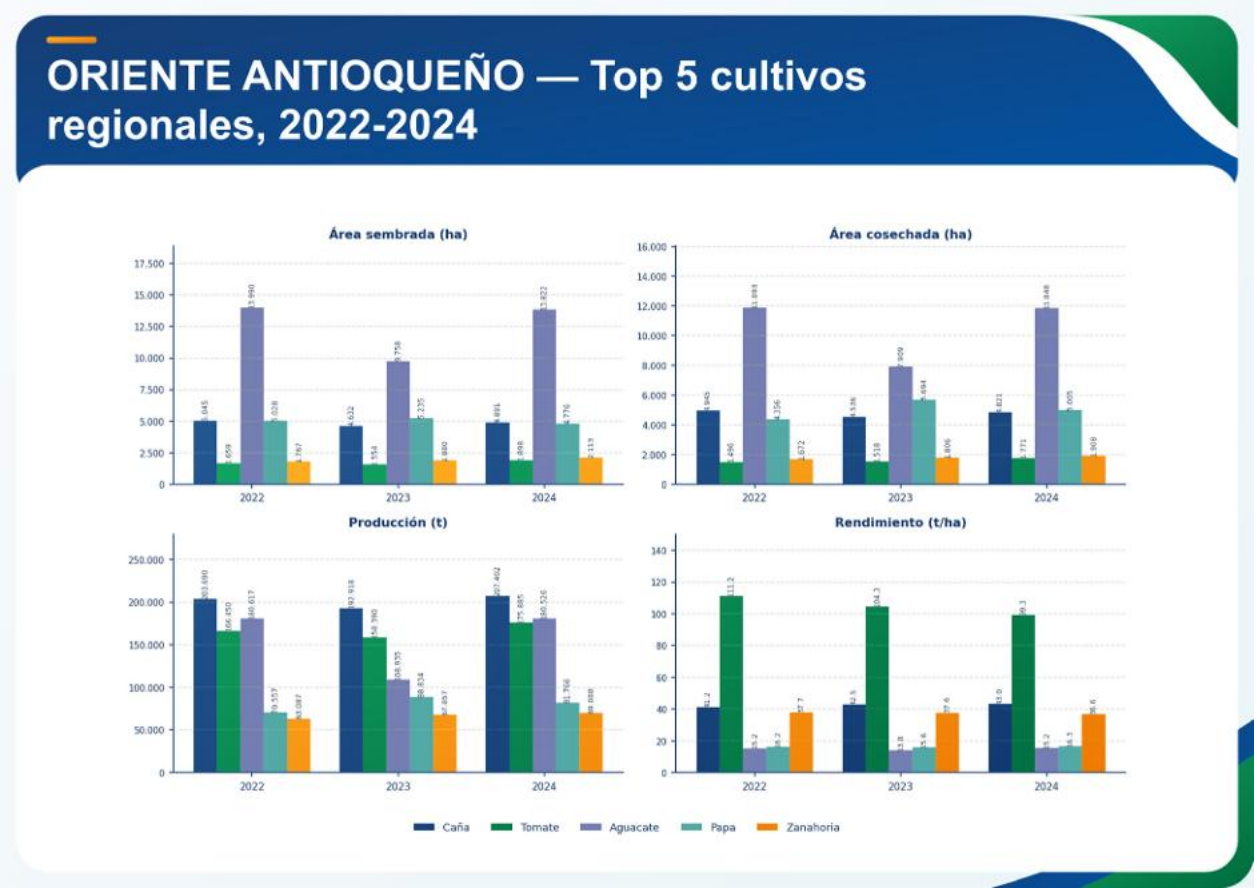
4.9 Organizaciones por tipo, incluyendo JAC (regional)

Al mirar el conjunto de las 2.725 organizaciones comunitarias y solidarias identificadas en 2026 —1.557 ESAL y 1.168 JAC activas—, se hace aún más evidente que dentro de las ESAL, las asociaciones son la forma organizativa más frecuente, con 716 organizaciones, seguida por las corporaciones (352), las fundaciones (205), la categoría "Otros/Mixto" (197) y las cooperativas (87).

Sin embargo, cuando se incorporan las JAC en la lectura del ecosistema, la dimensión del tejido comunitario cambia de manera significativa; las 1.168 JAC activas superan ampliamente a cualquiera de las categorías de ESAL.

Este resultado confirma, a escala regional, uno de los principales hallazgos del estudio: **las Juntas de Acción Comunal - JAC** son la forma de organización comunitaria más extendida en el Oriente antioqueño. Este dato muestra el peso que tiene la organización territorial de base en la vida colectiva de la región y la importancia de reconocerla como parte fundamental del ecosistema solidario.





4.10 Acueductos veredales: gestión comunitaria del agua

El cruce con la base de datos de la CCOA (matrícula mercantil/ESAL) permite incorporar, por primera vez en este estudio, un tipo de organización comunitaria que no había sido contabilizado en las versiones anteriores del Ecosistema Solidario Regional: las asociaciones, corporaciones y juntas administradoras de acueductos veredales.

En los registros consultados aparecen 226 acueductos veredales activos, y 268 si se incluyen aquellos que figuran como históricos, en liquidación o cancelados. Estos 226 acueductos veredales activos están incluidos dentro del universo de 1.557 ESAL y se presentan de forma independiente por la función particular que desempeñan en la gestión comunitaria del agua. La mayoría están constituidos jurídicamente como "Asociación de Usuarios" o "Asociación de Suscriptores", bajo el código CIIU E3600, correspondiente a la captación, tratamiento y distribución de agua. El Santuario concentra el mayor número (29), seguido de Guarne (24), Rionegro (20), y Abejorral y El Retiro (18 cada uno)

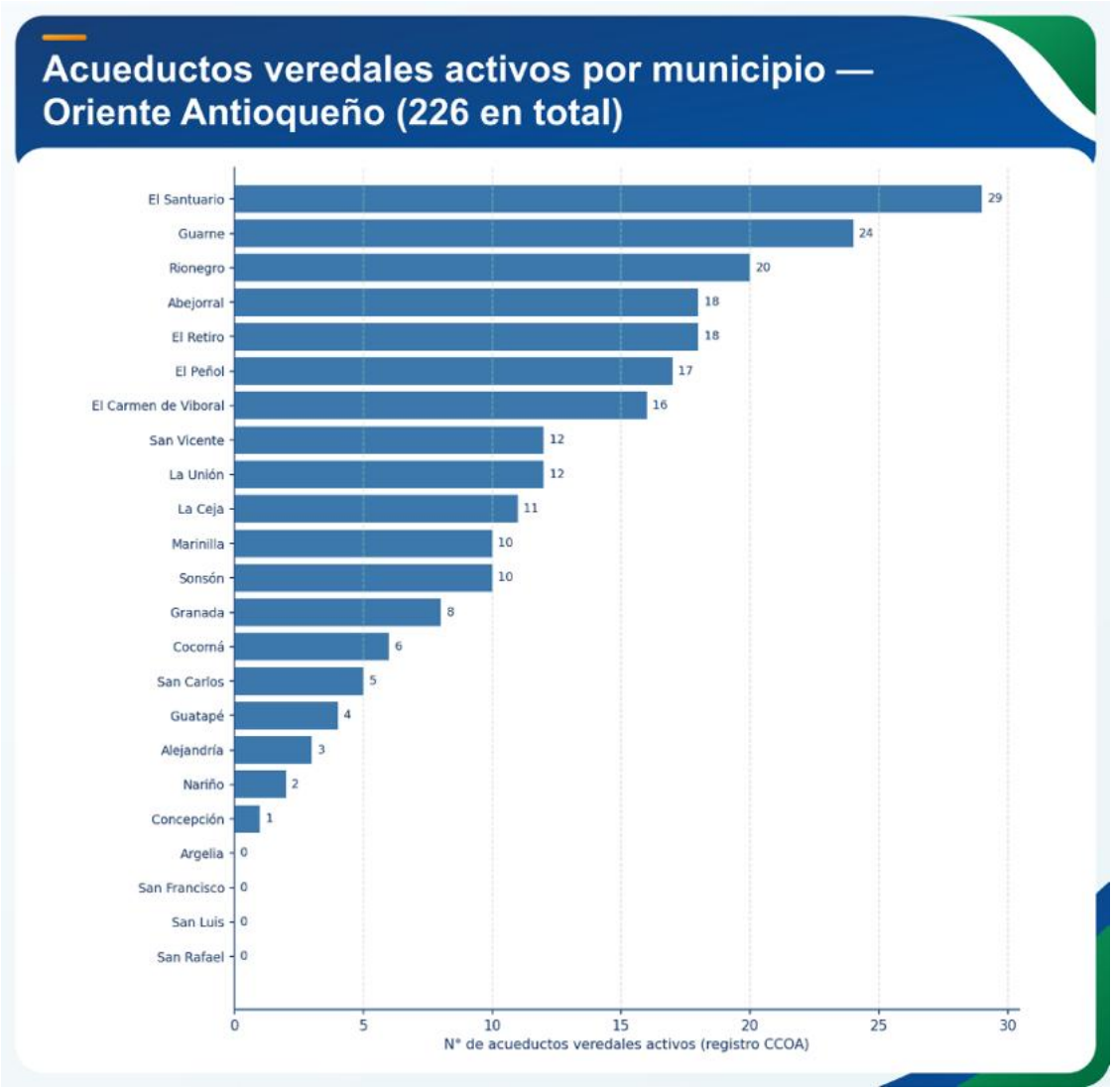
En contraste, Argelia, San Francisco, San Luis y San Rafael no registran acueductos veredales activos en la CCOA. Este resultado debe leerse con cautela, puesto que no significa necesariamente que en estos municipios no existan acueductos comunitarios, algunos de ellos pueden funcionar bajo la administración directa de las JAC u otras formas de organización comunitaria, sin contar con una personería jurídica propia que permita identificarlos como ESAL en los registros consultados.

Con 226 organizaciones activas identificadas, los acueductos veredales constituyen el segundo tipo de organización comunitaria más numeroso del Oriente antioqueño, después de las JAC. **Su incorporación cambia y amplía la mirada sobre el ecosistema, porque permite**

reconocer una forma de organización que cumple una función esencial en la vida rural y que hasta ahora había quedado por fuera de la medición.

Los acueductos veredales son una expresión muy concreta de la Economía Solidaria alrededor del agua como bien común. A través de la organización, la participación y la gestión colectiva, las comunidades hacen posible un servicio que, por las condiciones de dispersión de las zonas rurales, no siempre resulta viable para el mercado ni es cubierto directamente por el Estado. Su funcionamiento también suele apoyarse en las mismas capacidades de liderazgo, confianza y trabajo colectivo que sostienen a las JAC. Por eso, más que organizaciones aisladas, los acueductos veredales hacen parte de la infraestructura comunitaria que sostiene buena parte de la vida rural de la región**.**

Cabe destacar que en municipios como Marinilla, si bien el número reportado de acueductos puede parecer reducido, esto obedece a que la mayoría son esquemas multiveredales que abastecen a tres o cuatro veredas en simultáneo, lo que evidencia un valioso logro en términos de asociatividad vecinal.



Nota: En los municipios de Argelia, San Rafael, San Francisco y San Luis opera infraestructura de acueductos veredales y comunitarios; sin embargo, no figuran en los registros oficiales por falta de formalización.

4.11 Actividades económicas y oportunidades de articulación productiva por CIIU

El código CIIU (Clasificación Industrial Internacional Uniforme) que asigna la Cámara de Comercio del Oriente Antioqueño a cada ESAL al momento de su matrícula permite conocer, más allá de su forma jurídica —asociación, cooperativa, fundación u otra—, qué actividad económica declara desarrollar cada organización.

De las 1.557 organizaciones activas, 824 (52,9%) están clasificadas en el código S9499 – "Actividades de otras asociaciones n.c.p.". Esta categoría es amplia y no identifica un sector económico específico; más bien refleja el carácter asociativo de la organización. Las 733 entidades restantes (47,1%) sí tienen una actividad económica sectorial identificable.

Entre estas últimas sobresalen agua, saneamiento y gestión de residuos, con 181 organizaciones (11,6%), una cifra en la que tienen un peso importante los acueductos veredales analizados anteriormente. Le siguen educación, salud y asistencia social, y artes, entretenimiento y recreación, con 73 organizaciones cada uno (4,7%), y agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, con 68 (4,4%). También aparecen, aunque con menor participación, actividades profesionales y técnicas, manufactura, transporte, comercio, información y comunicaciones, servicios financieros y otros sectores.

El siguiente gráfico permite visualizar esta distribución y ayuda a entender mejor la estructura económica del ecosistema. La alta concentración en la categoría S9499 confirma, desde una fuente distinta al tipo jurídico de las organizaciones, un hallazgo importante del estudio: buena parte del ecosistema solidario regional se construye alrededor de la organización y la acción colectiva en sí mismas, y no necesariamente alrededor de una actividad económica o cadena productiva especializada.

Esto no significa que estas organizaciones carezcan de actividad económica, sino que el registro CIIU no siempre permite identificarla con precisión. Por eso, **este resultado señala una oportunidad para profundizar en la caracterización del ecosistema y conocer mejor qué hacen realmente estas organizaciones, qué bienes y servicios generan y en qué cadenas económicas participan.**



4.11.1 Cadenas de valor agropecuarias e industriales específicas.

Al revisar con mayor detalle los sectores de Agricultura (A) e Industria manufacturera (C), es posible identificar, código por código, 14 cadenas de valor en las que existe al menos una organización activa. En conjunto, estas cadenas reúnen 103 organizaciones, lo que permite acercarse un poco más a la relación entre el tejido asociativo y las actividades productivas del territorio.

Las cadenas con mayor presencia son frutales y hortalizas, con 22 organizaciones, y ganadería y cárnicos, con 21. Les siguen las actividades de apoyo agropecuario y forestal (18) y la confección textil (15). También aparecen cadenas con una identidad productiva más definida, como el café, con 7 organizaciones dedicadas a su cultivo, trilla o tostión, y la panela, con 4.

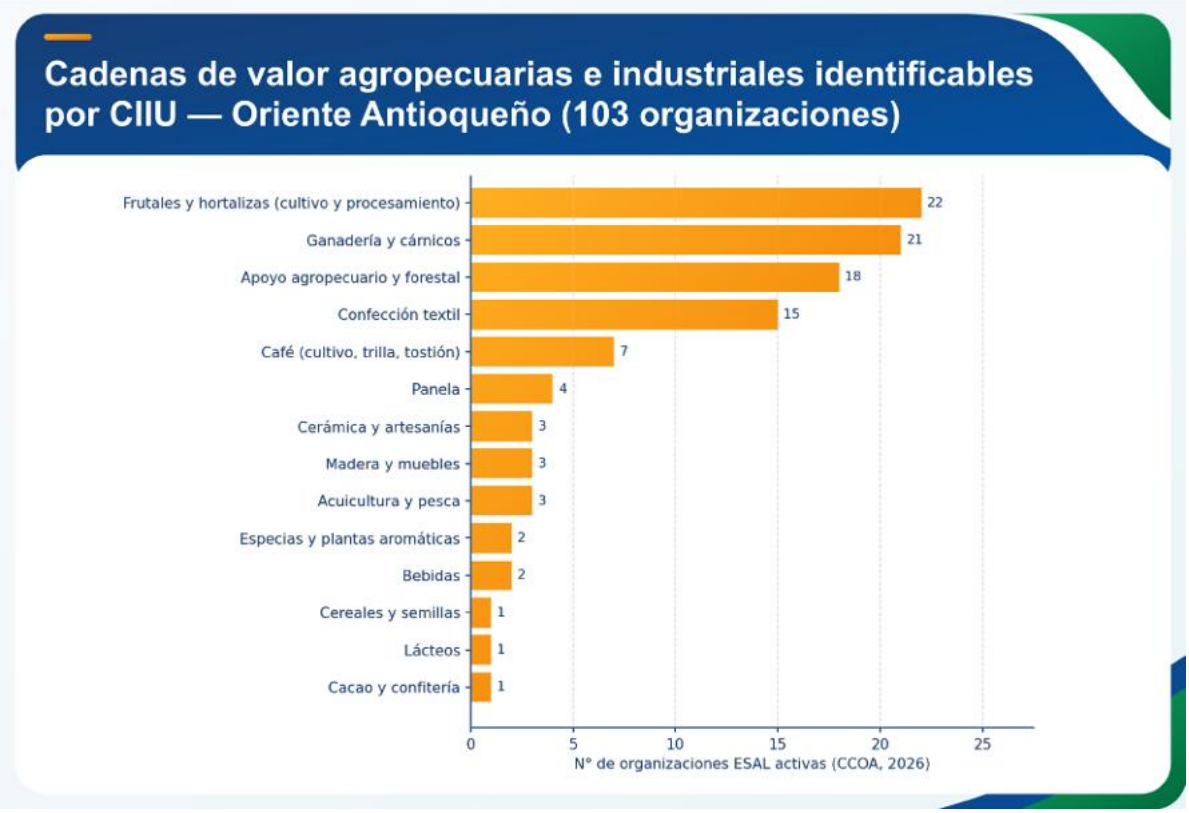
Estos datos aportan algo que el análisis de los nombres de las organizaciones no permitía ver con la misma claridad, y es que la actividad económica declarada sí permite reconocer algunas cadenas productivas específicas dentro del ecosistema; es decir, detrás de denominaciones jurídicas o nombres generales existen organizaciones vinculadas a actividades concretas de producción y transformación.

4.12 Entidades que vigilan e identifican el sector de las ESAL

La vigilancia de las ESAL en Colombia está distribuida entre diferentes entidades, de acuerdo con su naturaleza jurídica y actividad económica. Esta estructura también ayuda a entender la diversidad del ecosistema.

La Superintendencia de la Economía Solidaria (Supersolidaria) supervisa principalmente cooperativas, fondos de empleados, asociaciones mutuales y otras entidades del sector solidario. Las cooperativas financieras y aquellas con actividad significativa de ahorro y crédito están bajo la vigilancia de la **Superintendencia Financiera.** Por su parte, la **Gobernación de Antioquia** ejerce inspección y vigilancia sobre asociaciones, corporaciones y fundaciones.

La Cámara de Comercio del Oriente Antioqueño (CCOA) cumple un papel diferente, su misión es registrar y mantener la información de las ESAL en el Registro Único Empresarial y Social - RUES, además de asignar el código CIIU. La **DIAN** interviene en materia tributaria, mientras que la **Unidad Solidaria** cumple funciones de promoción, fomento y educación del sector solidario.



4.13 Cruce con la entidad de vigilancia reportada en la matrícula

La información de la CCOA permite complementar el marco normativo con un dato más concreto respecto a la entidad que aparece registrada como vigilante de cada organización. El campo de matrícula presenta 249 formas diferentes de nombrar a estas entidades en las 1.557 organizaciones activas, debido principalmente a siglas, nombres incompletos y diferencias de digitación. Después de normalizar esta información, se identificaron 19 categorías.

El resultado coincide en buena medida con el marco legal, pero también revela un dato adicional: la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) aparece como entidad de vigilancia reportada para 101 organizaciones (6,5%), principalmente acueductos veredales. Este hallazgo amplía la lectura del ecosistema y muestra que, además de su naturaleza comunitaria, algunas organizaciones cumplen funciones relacionadas con la prestación de servicios públicos y están vinculadas a un régimen específico de vigilancia.



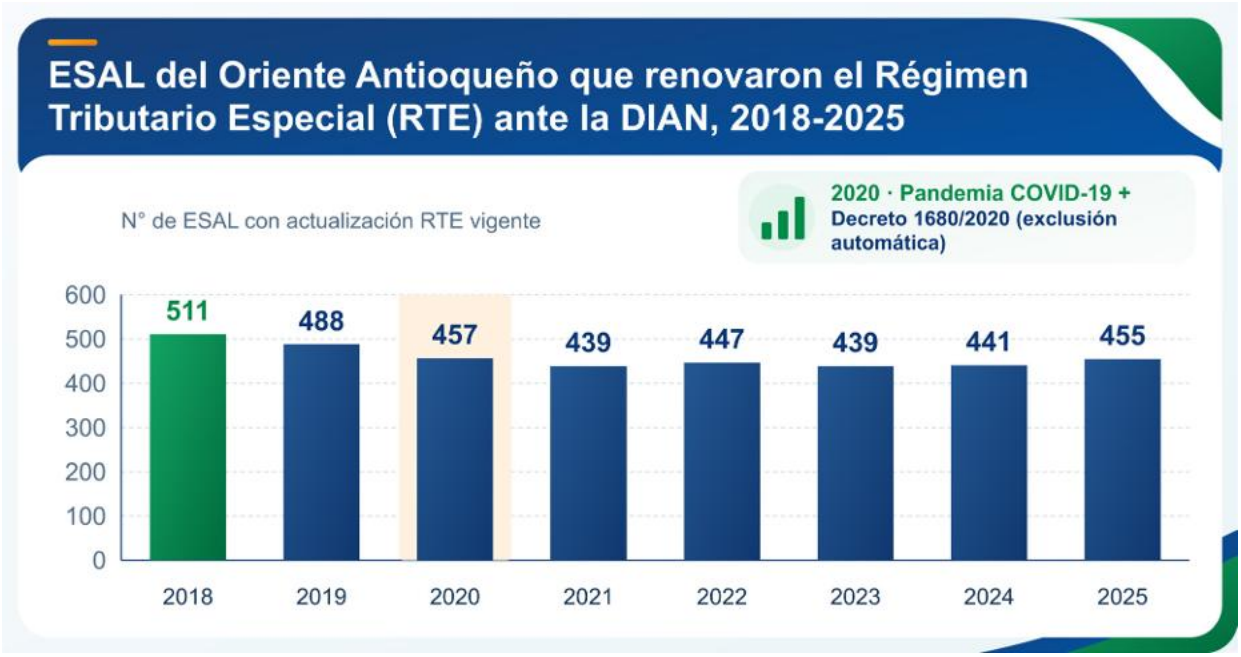
El cruce entre la actividad económica y la entidad de vigilancia permite ver que la información registrada no responde simplemente a variaciones aleatorias. En el caso de los acueductos veredales activos bajo el código E3600 —captación, tratamiento y distribución de agua—, 76 reportan a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios y 63 a la Gobernación de Antioquia. Esta distribución podría estar relacionada con diferencias en la escala y las características de los acueductos, aunque el registro disponible no permite establecer por sí solo las razones exactas de esta diferencia.

El mismo patrón aparece en otros sectores; de las 35 organizaciones de transporte identificadas, 26 reportan como entidad de vigilancia a la Superintendencia de Transporte. En el sector financiero de las 69 organizaciones que reportan a Supersolidaria, 24 pertenecen al código K, correspondiente a actividades financieras y de seguros. **La Gobernación de Antioquia concentra el 74,9% de las menciones como entidad de vigilancia, muy por encima de las demás entidades**. Además, 671 de los 1.166 casos en los que aparece corresponden a organizaciones clasificadas bajo el código S9499, es decir, entidades cuya actividad económica específica no queda identificada en el registro CIIU. Esto refuerza un hallazgo señalado anteriormente: **una parte importante del ecosistema sigue siendo difícil de caracterizar económicamente a partir de los registros disponibles, no porque necesariamente carezca de actividad, sino porque esta no queda claramente reflejada en su clasificación.**

4.14 Régimen Tributario Especial: baja cobertura y comportamiento desigual 2018-2025

La DIAN exige a las entidades que pertenecen al Régimen Tributario Especial (RTE) actualizar anualmente su registro, no hacerlo dentro de los plazos establecidos puede llevar a su exclusión del régimen. Al cruzar los ocho listados anuales de la DIAN entre 2018 y 2025 con los 23 municipios del Oriente antioqueño, se observa una tendencia que merece atención, l**as ESAL de la región que renovaron su RTE pasaron de 511 en 2018 a 439 en 2021 y 2023, el punto más bajo del período, y luego tuvieron una recuperación parcial hasta llegar a 455 en 2025.**

En términos generales, esto representa una disminución del 11% frente a 2018, aunque el descenso llegó al 14,1% en los años de menor registro. El comportamiento confirma, a partir de una fuente independiente de la CCOA, que **la renovación del RTE ha perdido dinamismo en la región durante el período analizado, aunque los dos últimos años muestran una recuperación moderada que conviene seguir de cerca.**



La tasa de renovación del RTE presenta diferencias importantes entre los municipios: va desde 0% en Nariño y San Francisco, donde ninguna ESAL aparece con RTE vigente en 2025, hasta 58,3% en San Vicente y 57% en El Santuario.

Los cinco municipios con mejores resultados —San Vicente, El Santuario, Marinilla, El Carmen de Viboral y Alejandría— superan el promedio regional en al menos 8 puntos porcentuales. En contraste, Sonsón, San Carlos, San Luis, Argelia, Concepción, Nariño y San Francisco presentan tasas inferiores al 15%. Estos últimos coinciden, además, con los municipios que registraron las mayores caídas en la renovación del RTE entre 2018 y 2025.

La coincidencia entre ambos indicadores parece reforzar un patrón territorial: **la permanencia de las ESAL en el RTE es más débil en algunos de los municipios con menor competitividad relativa y mayor ruralidad, especialmente en las zonas de Páramo y Bosques.** Esto sugiere la necesidad de fortalecer el acompañamiento institucional en estos territorios, particularmente en temas de formalización, gestión administrativa y cumplimiento tributario.

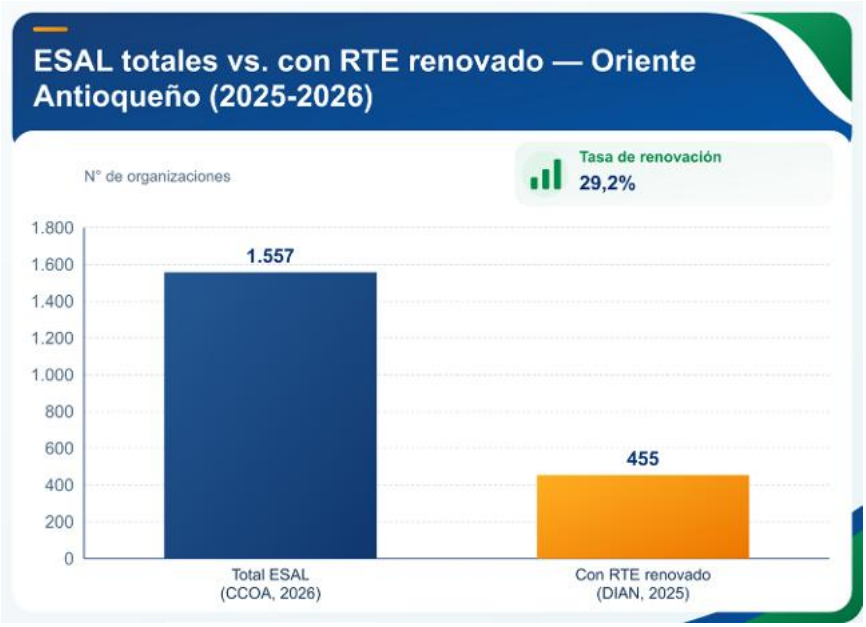
Municipio	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Var. % 18-25
Abejorral	9	11	11	11	11	11	11	11	+22.2%
Alejandría	7	7	7	6	6	6	6	6	-14.3%
Argelia	2	2	2	2	2	1	1	1	-50.0%
El Carmen	36	38	32	31	34	36	40	42	+16.7%
Cocorná	14	16	13	12	13	13	12	11	-21.4%
Concepción	2	2	0	0	1	1	1	1	-50.0%
El Peñol	31	29	23	23	23	24	22	20	-35.5%
El Retiro	32	29	28	24	24	23	24	28	-12.5%
Granada	14	17	14	15	14	13	14	15	+7.1%
Guarne	50	45	43	39	42	38	39	39	-22.0%
Guatapé	11	10	11	10	11	12	13	12	+9.1%
La Ceja	28	26	30	28	26	30	31	33	+17.9%
La Unión	20	21	19	17	15	17	16	16	-20.0%
Marinilla	44	40	38	40	43	45	46	47	+6.8%
Nariño	2	1	0	0	0	0	0	0	-100.0%
Rionegro	98	90	82	81	81	74	73	76	-22.4%
San Carlos	12	12	6	6	6	7	7	7	-41.7%
San Francisco	3	1	1	1	1	0	0	0	-100.0%
San Luis	4	4	4	3	3	3	3	3	-25.0%
San Rafael	10	10	12	13	12	13	12	12	+20.0%
San Vicente	22	19	18	16	19	18	17	21	-4.5%
Santuario	44	47	50	48	47	43	43	45	+2.3%
Sonsón	16	11	13	13	13	11	10	9	-43.8%

4.15 Proporción del ecosistema ESAL efectivamente renueva el RTE

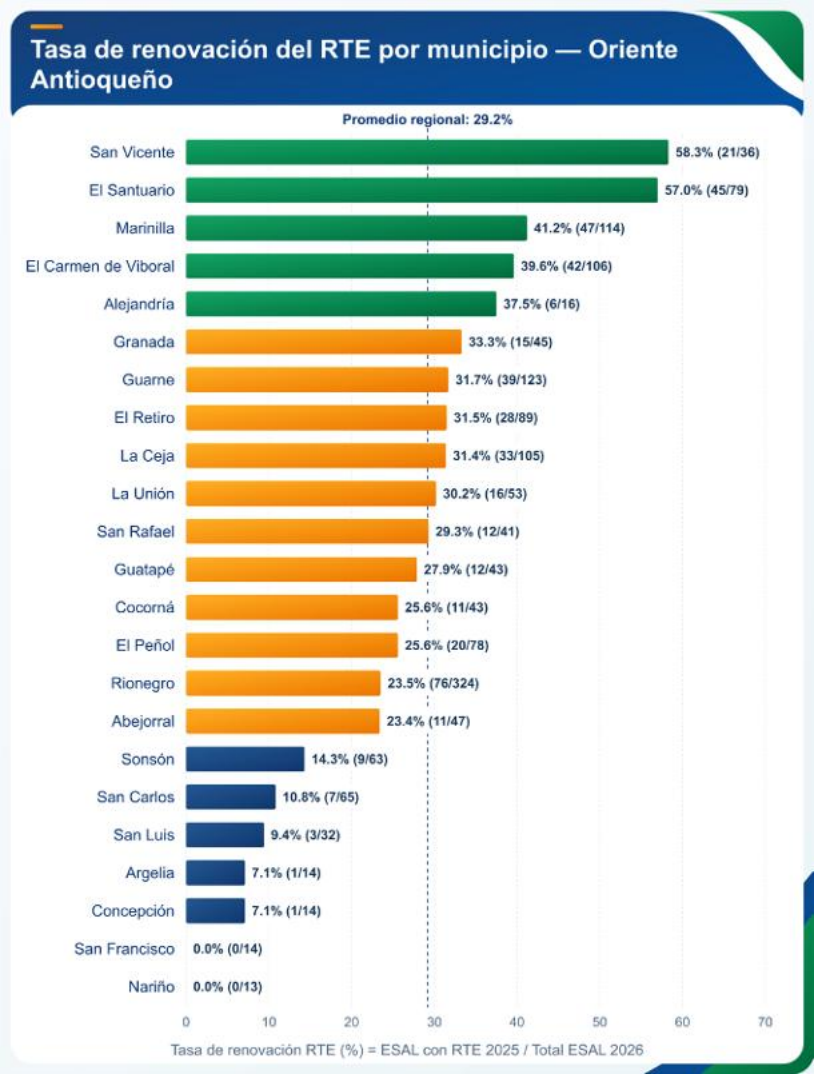
Al comparar las 1.557 ESAL activas registradas en la CCOA para 2026, con las 455 que renovaron su inscripción en el RTE en 2025, se obtiene una tasa de renovación regional del 29,2%. En otras palabras, aproximadamente **7 de cada 10 ESAL activas no aparecen con RTE vigente en el último listado disponible.**

Este resultado coincide con el dato reportado en la cartilla Ecosistema Solidario Regional 2025 de FUSOAN, donde se registró una tasa del 29,8% para el año gravable 2024, sobre un universo de 1.476 ESAL. La coincidencia entre ambos ejercicios, realizados con fuentes y años diferentes, refuerza la idea de que **la distancia entre el universo de ESAL y el de organizaciones con RTE vigente no responde a una situación puntual de un solo año, sino que constituye una brecha persistente en la región**

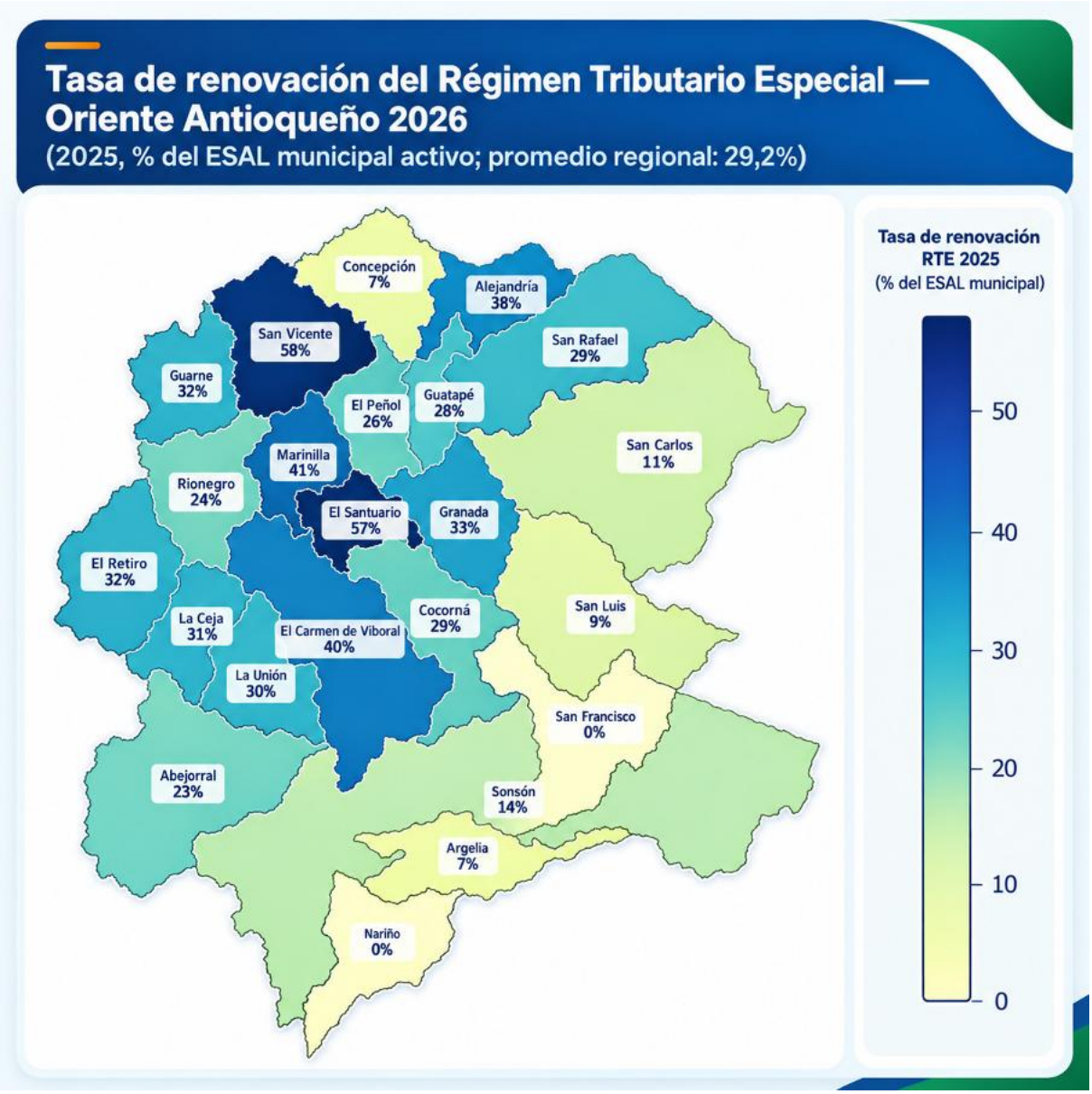
Más que un dato exclusivamente tributario, esta situación plantea la necesidad en el mejoramiento del acompañamiento y la capacidad de las organizaciones para cumplir oportunamente con sus obligaciones y aprovechar las posibilidades que ofrece el régimen.



La caída en la renovación del RTE puede tener varias explicaciones: una primera hipótesis tiene que ver con las cargas administrativas y digitales, ya que el trámite ante la DIAN exige firma electrónica y, para las entidades de mayores ingresos, implica además obligaciones adicionales como la presentación de la memoria económica. **Para organizaciones pequeñas y rurales, asumir de manera permanente los costos de contabilidad, asesoría o revisoría fiscal puede ser más difícil, especialmente en municipios con menor dinamismo económico y mayor ruralidad.** Esto podría ayudar a explicar las mayores caídas observadas en municipios como Sonsón, San Carlos y El Peñol, aunque esta relación no puede comprobarse directamente con los datos disponibles.







También puede existir un componente de desconocimiento o confusión sobre las obligaciones tributarias, la normativa distingue entre ser una ESAL, pertenecer al sector de la economía solidaria y estar calificada en el RTE, pero en la práctica estas diferencias no siempre son claras para las organizaciones. Estudios jurídicos han advertido incluso sobre casos de exclusión del RTE asociados al desconocimiento de estas obligaciones. En el Oriente antioqueño, esta situación podría verse reforzada por la dispersión de las responsabilidades de vigilancia y la ausencia de una instancia que concentre la orientación tributaria del sector.

Finalmente, hay un contexto normativo y externo que no puede ignorarse, y es que entre 2018 y 2025 el RTE tuvo varios cambios importantes, al tiempo que las organizaciones enfrentaron la pandemia y sus efectos económicos y administrativos. La coincidencia entre estos cambios y los años de mayor caída regional —especialmente 2019-2021— es clara en los datos; sin embargo, no permite afirmar que exista una relación causal directa. Lo más prudente es entender estos factores como hipótesis que ayudan a explicar el comportamiento observado y que deberían contrastarse con información cualitativa y casos concretos de las organizaciones.

5. Cooperativas por municipio: *red FUSOAN y otras cooperativas*

El siguiente cruce permite tener una mirada más completa de la presencia cooperativa en el Oriente antioqueño. Se parte de las cooperativas identificadas en los registros de la Cámara de Comercio del Oriente Antioqueño (CCOA) y se contrastan con las siete cooperativas vinculadas a la red FUSOAN —Confiar, Coogranada, Creafam, León XIII, Pío XII, Coosanluis y Cooabejorral—, complementando la información con registros del RUES y directorios comerciales.

Es importante precisar el alcance de este ejercicio: **una cooperativa puede tener presencia efectiva en un municipio y, sin embargo, no aparecer en los registros de la CCOA si su matrícula mercantil está registrada en otra Cámara de Comercio**. Por tanto, el cuadro no debe interpretarse como un censo exhaustivo de todas las cooperativas que operan en el territorio, sino como una identificación de aquellas que aparecen en las fuentes consultadas.
El cruce permite así observar, municipio por municipio, la presencia de las cooperativas FUSOAN y las demás organizaciones de carácter cooperativo identificadas, y ofrece una aproximación a la concentración y diversidad del sector en el Oriente antioqueño.



Municipio	Cooperativas FUSOAN	Otras cooperativas / entidades identificadas con matrícula activa*	N.º otras	Total
Abejorral	Cooabejorral	Cooperativa de Volqueteros de Abejorral; Cooperativa de Transportes de Abejorral; Cooperativa de Transportadores El Águila; Cooperativa Agrícola del Oriente; Cooperativa Agronegocios COOP; Cooperativa de Transportadores de Abejorral	6	7
Alejandría	Coogranada	No se identifican	0	1
Argelia	Pío XII	No se identifican	0	1
El Carmen de Viboral	Confiar, Coogranada	Cooperativa Multiactiva de Telecomunicaciones y Telemáticos; Cooperativa de Transportes del Carmen; Cooperativa de Trabajo Asociado Manantiales; Cooperativa Lino de J. Acevedo; Cooprocarnes (en liquidación); Cooperativa de Trabajo Asociado Alborada	6	8
Cocorná	Pío XII	Cooperativa Multiactiva de Cocorná; Precooperativa de Confeccionistas de Cocorná (en liquidación); Cooperativa	5	6

28

*Matrícula activa en CCOA

Municipio	Cooperativas FUSOAN	Otras cooperativas / entidades identificadas con matrícula activa*	N.º otras	Total
		de Transporte de Cocorná; Cooperativa de Transporte Mototurismo Cocorná; Cooperativa Multiactiva Rural Cocorná Renace		
Concepción	Coogranada	Cooperativa de Transporte de Córdoba	1	2
El Peñol	Creafam	Cooperativa Multiactiva Peñol Arcesio Botero	1	2
El Retiro	Ninguna	Cooperativa de Transportadores El Retiro – Cootransretiro; Corporación Correpatín ER	2	2
Granada	Coogranada, Creafam	Coonstrugranada; Cooperativa Multiactiva Crecer Granada; Cooperativa de Transporte Granada	3	5
Guarne	Confiar	Coopeguarne; Cooperativa de Transportadores de Guarne; Cooperativa Multiactiva Cootaar; Cooperativa de Distribución e Integración Agroalimentaria del Oriente; Cooperativa Multiactiva Los Discípulos de Jesús	5	6
Guatapé	León XIII	Cooperativa de Trabajo Asociado Crecer y Crear; Cooperativa Multiactiva de Lancheros de Guatapé – Coolancheros	2	3
La Ceja	Cooabejorral, Confiar	Cootransceja; Mercooplaza; Cootransoriente; Cooperativa Agrícola Calmercoop; Cooperativa Motocarguero La Ceja; Cooperativa de Motocargueros de La Ceja del Tambo; Asociación Más Emprendedores	7	9
La Unión	Confiar	Cooperativa Agrícola Especializada de La Unión; Cooperativa Multiactiva Crear La Unión; Coounitrans; Cootraunión	4	5
Marinilla	Coogranada, Creafam	Cooperativa Multiactiva Comunal de Marinilla; Cooperativa Industrial Marinilla; Industria Cooperativa de Marinilla; Cootraindividual; Cooperativa de Transportes de Marinilla; Cooperativa Multiactiva Revivir Coomun; Corporación Synergia; Cooperativa Multiactiva de Antioquia para Colombia	8	10
Nariño	Creafam	Cooperativa de Transporte de Motocarros Unidos de Nariño	1	2
Rionegro	Confiar, Pío XII	Cooperativa Multiactiva Alianza para el Agro; Cooperativa de Transportadores de Rionegro; Cootranal; Coopetaxi; Cooperativa Multiactiva Comunitaria de Servicios Integrales (en liquidación); Cooperativa Yarumal de Aguas; Cooperativa de Transporte Escolar y de Turismo del Oriente Antioqueño; Cooperativa de Taxis	11	13

Municipio	Cooperativas FUSOAN	Otras cooperativas / entidades identificadas con matrícula activa*	N.º otras	Total
		de Rionegro; Planeta Verde; Servimos del Oriente; Cooperativa Industrial Abreito		
San Carlos	Coogranada	No se identifican	0	1
San Francisco	Pío XII	Cooperativa Multiactiva de Productores Campesinos de Antioquia	1	2
San Luis	Coosanluis	Cooperativa Lechera San Luis (Coolesa); Cootrasal	2	3
San Rafael	León XIII	Cooperativa Multiactiva San Rafael; Cooperativa de Transportes San Rafael; Cooperativa Multiactiva de Emprendedores de San Rafael – A la Vista	3	4
San Vicente	Creafam	No se identifican	0	1
El Santuario	Confiar, Coogranada	Empresa Cooperativa El Santuario; Cooperativa Comunitaria El Santuario; Cootraelsa; Cooperativa Multiactiva Comprogreso	4	6
Sonsón	Cooabejorral	Cooperativa Servicoops; Cooperativa de Transportadores de Sonsón	2	3

5.1 Asociaciones mutuales, precooperativas y fondos de empleados.

Además de las cooperativas, el ecosistema solidario del Oriente antioqueño está conformado por otras formas organizativas de la Economía Solidaria, como las asociaciones mutuales, las precooperativas y los fondos de empleados. Todas ellas hacen parte de este sector y desarrollan distintas formas de cooperación, ayuda mutua, bienestar colectivo y generación de capacidades económicas y sociales.

Aunque su presencia es más concentrada en relación con las cooperativas, estas organizaciones amplían la diversidad del ecosistema. Rionegro, por ejemplo, destaca por la presencia de fondos de empleados, mientras que Guarne reúne organizaciones de las tres categorías. En otros municipios se encuentran experiencias más puntuales, pero igualmente significativas para comprender la manera en que la solidaridad se organiza en el territorio.
El siguiente cuadro permite visualizar qué otras expresiones solidarias están presentes en cada municipio y cómo se distribuyen territorialmente.



Municipio	Asociaciones mutuales	Precooperativas	Fondos de empleados
El Peñol	Asociación Mutual PREVENSERVICIOS	—	—
Guarne	Asociación Mutual el Rosario Vereda Barro Blanco; Asociación Mutual Altos de la Molina	Precooperativa de Servicios Judiciales	Fondo de Empleados Euroceramica; Fondo de Empleados New Stetic
La Ceja	—	—	Fondo de Empleados Clínica San Juan de Dios; Fondo de Empleados I Municipio La Ceja del Tambo
Marinilla	Asociación Mutual Vida y Solidaridad -VIDASOL; Asociación Mutual ACODEMA	—	—
Rionegro	Asociación Mutual COMMUNIO	—	Fondo de Empleados para el servicio de los trabajadores-FESERT; Fondo de Empleados Flores El Capiro S.A; Hogar Fondo de Empleados Groupe Seb Colombia; Fondo de Empleados Fesfarms -en liquidacion; Fondo de Empleados de Colombiana Kimberly - COLPAPEl; Fondo de Empleados Flores del Lago - FONLAGO; Fondo de Empleados Universidad Católica de Oriente -FEDEUCO; Fondo de Empleados C.I. Flores Carmel S.A. -en liquidacion; Fondo de Empleados Rionegro Antioquia
San Carlos	—	Precooperativa Vision MUJER	—
San Vicente	Asociación de suscriptores del Acueducto Multiveredal El Porvenir	—	—
El Santuario	Corporación proyección ayuda al Prójimo	—	Fondo de Empleados Cornare; Fondo de Empleados Avícola San Martín

6. Planes de Desarrollo Municipal *(2024-2027) y Economía Solidaria*

Este cruce retoma el análisis realizado en la cartilla Ecosistema Solidario Regional 2025, que examinó la situación de la Economía Solidaria en cada municipio a partir de tres dimensiones: la incorporación de programas de fortalecimiento de la Economía Solidaria en los Planes de Desarrollo Municipal (PDM) 2024-2027, la existencia de una política pública municipal vigente y el nivel de desarrollo del ecosistema, medido mediante el Termómetro Solidario (0-100%). Al relacionar estos elementos con la presencia de las cooperativas de la red FUSOAN, el cuadro permite mirar dónde existe tejido solidario, y que tanto está siendo reconocido e incorporado por los gobiernos municipales en sus instrumentos de planeación y política pública. El resultado muestra que la presencia de organizaciones y cooperativas es amplia en el territorio, pero su incorporación explícita en las agendas públicas municipales todavía es limitada. **De los 23 municipios analizados, solo Granada cuenta con una política pública de economía solidaria vigente.** El cruce permite, además, identificar municipios con un Termómetro Solidario alto pero sin política pública, lo que sugiere que existe un tejido organizativo y comunitario que podría encontrar mayores oportunidades de fortalecimiento si logra articularse con la planeación y la gestión pública municipal

Municipio	Plan de Desarrollo	Política Economía Solidaria	Termómetro Solidario
Abejorral	Unidos construimos futuro	No	44%
Alejandría	Somos pasión por Alejandría	No	84%
Argelia	Unidos el desarrollo es posible	No	84%
El Carmen de Viboral	Viveros de Cultura	No	60%
Cocorná	Juntos por Cocorná	No	76%
Concepción	En Concepción el progreso continúa	No	76%
El Peñol	Avancemos por El Peñol	No	92%
El Retiro	El Retiro somos todos	No	76%
Granada	Granada, ahora te toca a ti	Sí	92%
Guarne	Por todo lo que nos une	No	68%
Guatapé	Juntos construimos 2024-2027	No	84%
La Ceja	Es el momento del cuidado	No	52%
La Unión	La Unión somos todos	No	76%
Marinilla	La fuerza de la gente	No	60%
Nariño	Nariño en buenas manos	No	52%
Rionegro	Rionegro ciudad del bienestar	No	40%
San Carlos	San Carlos: territorio de oportunidades	No	92%
San Francisco	Por nuestra gente	No	76%
San Luis	Es el momento, compromiso por la vida	No	76%
San Rafael	Somos Renovación 2024-2027	No	84%
San Vicente	Un campo de oportunidades	No	52%
Santuario	Unidos con la gente, para seguir avanzando	No	76%
Sonsón	Juntos superando retos	No	52%

7. Contexto nacional y departamental *de la política pública de ESS*

7.1 Plan Nacional de Desarrollo

El Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, "Colombia Potencia Mundial de la Vida" (Ley 2294 de 2023) incorporó elementos importantes para el fortalecimiento de las economías popular, solidaria y comunitaria. Entre ellos, creó el Consejo Nacional de Economía Popular (CONEP), mediante el artículo 74, y reconoció a las Juntas de Acción Comunal como parte del sistema de gobierno comunitario. Estos avances se proyectaron posteriormente en el Plan Decenal de Economía Popular, Solidaria y Comunitaria 2026-2036, orientado a dar continuidad y mayor alcance a esta agenda.

Es importante precisar que, para la fecha de publicación de este estudio, no se contaba todavía con información suficiente sobre el nuevo Plan Nacional de Desarrollo que sucedería al PND 2022-2026. Por esta razón, el análisis se realizó con base en el marco de política pública vigente y disponible al momento de cierre de la investigación.

7.2 Política Pública Departamental de Economía Social y Solidaria — Antioquia

Ordenanza 68 de 2017

Con esta ordenanza, Antioquia adoptó su Política Pública de Economía Social y Solidaria, reconociendo el papel de las organizaciones y empresas de este sector en el desarrollo del departamento. La política planteó como propósito crear, fomentar, promover y fortalecer estas organizaciones para contribuir a un desarrollo sustentable, sostenible y humano, inspirado en principios como el buen vivir y el cuidado de la vida, con alcance municipal, subregional, departamental y nacional.

Decreto 0842 de 2018

Un año después, mediante este decreto, se creó el COPRODES - Consejo para la Promoción y Desarrollo de la Economía Social y Solidaria en Antioquia como un espacio de concertación entre las organizaciones del Sector Solidario y la Gobernación de Antioquia. Su creación buscó fortalecer el diálogo y la articulación entre el sector y la institucionalidad departamental.

Nuevos desarrollos normativos

En los años siguientes, la agenda departamental continuó incorporando iniciativas relacionadas con la Economía Social y Solidaria. Entre ellas se encuentra la Ordenanza 61 de 2025, orientada a promover una estrategia de formación integral en desarrollo comunal y de la Economía Social y Solidaria en Antioquia. Asimismo, el Proyecto de Ordenanza 60 de 2025 propuso crear la Cátedra Comunal y de Economía Social y Solidaria en las instituciones educativas del departamento, iniciativa que, para el momento de cierre de este estudio, se encontraba en trámite.

7.2.1 Plan Quinquenal COPRODES 2025-2029

En el año 2026, el COPRODES actualizó su marco estratégico mediante la formulación de su Plan Quinquenal. Este ejercicio permitió revisar y precisar su propósito, proyectar un horizonte común hacia 2030 y reafirmar los valores que orientan su trabajo como instancia de articulación entre la institucionalidad departamental y las organizaciones de la Economía Social y Solidaria de Antioquia.

Como resultado de este proceso, el COPRODES definió el siguiente marco estratégico:

Misión: Articular y fortalecer el ecosistema de la economía social y solidaria de Antioquia, como parte del territorio nacional.

Visión: Para el año 2030, avanzaremos en la articulación y autorreconocimiento como ecosistema, que promueve y fomenta el pensamiento y la práctica de la economía social y solidaria, teniendo como población objetivo las entidades, organizaciones y expresiones asociativas solidarias del departamento de Antioquia.
Valores: Empatía y solidaridad · Ética y coherencia · Participación y compromiso · Innovación y sostenibilidad Intercooperación

Los 5 objetivos estratégicos

Objetivo	Descripción	Actividades principales
Objetivo 1 Integración e intercooperación	Articular esfuerzos, redes y alianzas para potenciar el impacto social y económico del ecosistema solidario.	Reorganización del COPRODES; Encuentros municipales/regionales de ESS; Creación/fortalecimiento de redes territoriales
Objetivo 2 Construcción e implementación del sistema de información	Diseñar e implementar una plataforma que facilite la gestión y toma de decisiones estratégicas del ecosistema.	Diseño del sistema de información; Mapeo de entidades y organizaciones; Diagnóstico de entidades (necesidades)
Objetivo 3 Identidad y cultura solidaria	Fomentar la cultura de solidaridad, ayuda mutua y autorreconocimiento mediante formación.	Herramientas pedagógicas; Participación en eventos académicos, feriales y lúdicos; Capacitación y formación de actores de la ESyS
Objetivo 4 Fortalecimiento del ecosistema de ESS	Capacitar, asesorar y acompañar a las organizaciones para mejorar sus capacidades socio-empresariales.	Directorio de oportunidades; Alianzas estratégicas
Objetivo 5 Comunicación para el desarrollo (transversal)	Implementar estrategias de comunicación que visibilicen el impacto del sector.	Estrategia y plan de comunicaciones; Campaña de promoción del sector de la ESyS



8. Ruta participativa para la construcción *de política pública municipal de ESS*

A partir de los hallazgos de este estudio y de la experiencia de articulación del sector en el territorio, **FUSOAN propone una ruta para acompañar a cada municipio del Oriente antioqueño en la formulación, adopción e implementación de su propia Política Pública de Economía Social y Solidaria**. La propuesta busca que las políticas municipales no se construyan de manera aislada, sino que estén articuladas con la Ordenanza 68 de 2017 y con el Plan Quinquenal del COPRODES 2025-2029, presentado en el capítulo anterior, y que respondan a las características, capacidades y necesidades de cada territorio.

La ruta plantea, por tanto, avanzar desde el reconocimiento del ecosistema existente hacia la construcción de acuerdos entre organizaciones, comunidades y gobiernos locales, de manera que la Economía Social y Solidaria pueda incorporarse progresivamente a la planeación y a las estrategias de desarrollo de cada municipio.

8.1 Principios orientadores

- Coherencia multinivel: cada línea municipal se articula con los 5 objetivos del Plan Quinquenal departamental

- Participación efectiva: las organizaciones solidarias y las JAC son coautoras del diagnóstico y del articulado.

-Enfoque diferencial por zona (Altiplano, Bosques, Embalses, Páramo) y por punto de partida (Termómetro Solidario).

- Uso del dato como insumo: el Ecosistema Solidario Regional y el Termómetro Solidario alimentan el diagnóstico, pero las prioridades las define la comunidad organizada.

- Institucionalidad liviana: una Mesa Local de ESS, como equivalente municipal del COPRODES, para asegurar que la política pública sobreviva al cambio de administración.

8.2 Fase 0. Alistamiento institucional

El primer paso de la ruta es **lograr que la administración municipal reconozca la economía social y solidaria como un asunto relevante para el desarrollo del territorio y decida avanzar en su fortalecimiento.** Para ello, es necesario contar con unas condiciones técnicas y presupuestales mínimas que permitan poner en marcha el proceso.

Esta fase contempla cuatro acciones iniciales:

1.Presentar la ruta y el diagnóstico de FUSOAN: socializar con el alcalde o alcaldesa y su equipo de gobierno los principales hallazgos sobre el ecosistema solidario del municipio y explicar la propuesta de construcción de la política pública.

2.Designar un equipo técnico líder: definir dentro de la administración municipal las personas o dependencia que asumirán la coordinación del proceso y facilitarán la articulación con las organizaciones del sector.

3.Revisar el Plan de Desarrollo Municipal (PDM): identificar qué programas, metas, recursos y líneas de acción existentes pueden relacionarse con la economía social y solidaria y cuáles requieren ser fortalecidos.

4.Realizar una presupuestación inicial: establecer los recursos humanos, técnicos y financieros necesarios para iniciar el proceso y definir las posibilidades de financiación dentro del presupuesto municipal.

Actores principales	Producto esperado	Duración
Alcaldía, Concejo, FUSOAN, cooperativa(s) local(es)	Acto administrativo de inicio; equipo técnico designado	4-6 semanas

8.3 Fase 1. Diagnóstico participativo

Una vez existe la voluntad de avanzar, el siguiente paso es poner en común lo que sabemos del municipio y contrastarlo con quienes viven y construyen el territorio. La información del estudio sirve como punto de partida, pero necesita ser complementada con el conocimiento y la experiencia de las propias organizaciones y comunidades.

Esta fase propone:

- **Socializar la información disponible:** compartir los principales datos del Ecosistema Solidario Regional — ESAL, JAC, Termómetro Solidario y demás indicadores— y abrir la conversación sobre lo que estos datos muestran y lo que todavía no alcanzan a mostrar.

- **Realizar talleres o cabildos territoriales:** generar espacios de encuentro, por zonas o sectores, con cooperativas, asociaciones, fundaciones, JAC y otras expresiones organizativas para reconocer capacidades, experiencias y necesidades.

- **Construir una cartografía de actores y necesidades:** identificar quiénes están en el territorio, qué hacen, dónde están sus capacidades y cuáles son las principales necesidades o asuntos que requieren atención.

- **Identificar las brechas frente al Plan Quinquenal:** contrastar las capacidades y necesidades del municipio con los propósitos y líneas de acción del Plan Quinquenal del COPRODES, para reconocer qué puede desarrollarse localmente y dónde se requiere mayor articulación.

El resultado esperado es una **línea base construida y reconocida por los propios actores del territorio**, que permita pasar de un diagnóstico elaborado desde los registros institucionales a una comprensión más completa y compartida del ecosistema solidario municipal.



Actores principales	Producto esperado	Duración
Mesa técnica municipal, ESAL, JAC, CCOA, FUSOAN	Documento de diagnóstico participativo	6-8 semanas

8.4 Fase 2. Formulación participativa

Con la línea base compartida, el siguiente paso es convertir los hallazgos y las necesidades del territorio en una propuesta concreta de política pública. La idea es que el documento no sea elaborado únicamente desde la administración municipal, sino que recoja los aportes y acuerdos de las organizaciones y comunidades que hacen parte del ecosistema.

Esta fase contempla:

-**Crear mesas de trabajo que dialoguen con los cinco objetivos del Plan Quinquenal departamental:** adaptar y aterrizar estos objetivos a la realidad, capacidades y prioridades de cada municipio.

-**Definir colectivamente los objetivos, principios y la arquitectura institucional:** acordar qué quiere lograr la política, cuáles serán sus principios orientadores y cómo se organizará la participación de las organizaciones y de la administración municipal, incluida la posibilidad de conformar una Mesa local de Economía Social y Solidaria.

-**Redactar el articulado con acompañamiento jurídico:** convertir los acuerdos alcanzados en un proyecto de acuerdo municipal técnicamente sólido, con el acompañamiento necesario para garantizar su coherencia jurídica y administrativa.

-**Definir metas, indicadores y presupuesto:** establecer qué resultados se esperan, cómo se medirán y qué recursos serán necesarios para hacer realidad la política.

El propósito es que la política pública nazca de un proceso de diálogo y construcción colectiva, pero llegue a la institucionalidad municipal con objetivos claros, responsabilidades definidas, recursos identificados y mecanismos concretos para hacerle seguimiento.

Actores principales	Producto esperado	Duración
ESAL, JAC, academia/SENA, sector privado local	Borrador de política y de proyecto de Acuerdo municipal	8-10 semanas

8.5 Fase 3. Validación y legitimación social

Una vez elaborado el borrador de la política pública, es importante abrirlo a la discusión de los actores del territorio. La propuesta debe ser conocida, discutida y enriquecida por las organizaciones, comunidades y autoridades municipales.

Se propone:

- **Socializar el borrador en cabildos abiertos por zona:** presentar la propuesta en distintos espacios territoriales para recoger las opiniones, propuestas y preocupaciones de las organizaciones y comunidades.

- **Realizar una consulta pública con un plazo definido:** poner el documento a disposición de la ciudadanía y establecer un período claro para recibir observaciones y propuestas.

- **Concertar la propuesta con el Concejo Municipal:** presentar el proyecto, resolver inquietudes y avanzar en los acuerdos necesarios para su trámite y aprobación.

- **Incorporar los aportes y realizar el ajuste final del articulado:** revisar las observaciones recibidas, valorar su pertinencia y consolidar una versión final que recoja los acuerdos alcanzados durante el proceso.

Actores principales	Producto esperado	Duración
Comunidad, ESAL, JAC, Concejo Municipal, Personería	Documento final, listo para radicación	4-6 semanas

8.6 Fase 4. Adopción normativa

Después del proceso de construcción, discusión y concertación, llega el momento de darle formalidad a la política pública. Esto significa llevar los acuerdos alcanzados al procedimiento jurídico municipal para que se conviertan en una decisión de largo plazo y no dependan únicamente de la voluntad de una administración.

El camino por seguir sería:

-Radicar el proyecto de Acuerdo ante el Concejo Municipal: presentar formalmente la propuesta para iniciar su trámite institucional.

-Desarrollar los debates y avanzar en su aprobación: acompañar el proyecto durante las discusiones reglamentarias, resolver las inquietudes que surjan y realizar los ajustes que sean necesarios.

-Sancionar y publicar el Acuerdo: una vez aprobado por el Concejo, cumplir los procedimientos correspondientes para que la política entre formalmente en vigencia.

-Reglamentar la Mesa local de Economía Social y Solidaria: establecer su conformación, funciones y mecanismos de participación, de manera que las organizaciones y la administración municipal cuenten con un espacio permanente para coordinar, y hacer seguimiento.

Actores principales	Producto esperado	Duración
Concejo Municipal, Alcaldía, Secretaría Jurídica	Acuerdo municipal sancionado y publicado	6-10 semanas

8.7 Fase 5. Implementación

La aprobación de la política es un paso importante, pero su verdadero alcance se juega en la capacidad del municipio para convertirla en acciones concretas. Para ello, es necesario definir qué se va a hacer, cuándo, con qué recursos y quiénes serán responsables de llevarlo adelante.
Para esto se propone:

- Construir un Plan de Acción: definir metas anuales, indicadores de seguimiento, actividades, responsables y tiempos para avanzar en las diferentes líneas de la política.

-**Incorporar las acciones al POAI y al presupuesto municipal:** asegurar que las prioridades de la política tengan recursos asignados y puedan incorporarse efectivamente a la planeación y ejecución municipal.

-Poner en funcionamiento la Mesa Local de Economía Social y Solidaria: instalar formalmente este espacio y establecer una dinámica de trabajo que permita hacer seguimiento a la política, coordinar acciones y mantener el diálogo entre la administración y las organizaciones.

-Articularse con COPRODES y FUSOAN: conectar el proceso municipal con las iniciativas y capacidades existentes a nivel departamental y regional, aprovechando conocimientos, experiencias, alianzas y oportunidades de cooperación.

8.8 Fase 6. Seguimiento y evaluación

Una política pública necesita seguimiento para saber si realmente está produciendo cambios en el territorio. Por eso, esta etapa busca revisar periódicamente los avances, reconocer lo que está funcionando, identificar lo que necesita fortalecerse y ajustar las acciones cuando sea necesario.

Aquí es necesario:

- **Actualizar anualmente el Termómetro Solidario y el Ecosistema Solidario municipal:** contar con información periódica que permita observar cómo evoluciona el tejido organizativo y sus capacidades.

- **Realizar una rendición pública de cuentas de la Mesa Local de Economía Social y Solidaria:** compartir con las organizaciones y la ciudadanía los avances, resultados, dificultades y compromisos del proceso.

- **Hacer una evaluación de medio término y un balance al finalizar la administración:** revisar el cumplimiento de las metas y valorar los resultados alcanzados durante el período de gobierno.

- **Ajustar el Plan de Acción:** incorporar los aprendizajes y cambios del contexto para actualizar las prioridades, metas y acciones de la política.

Actores principales	Producto esperado	Duración
Mesa Local ES, Alcaldía, Concejo, veedurías, FUSOAN	Informe anual de seguimiento y Plan de Acción actualizado	Anual

8.9 Gobernanza: la Mesa Local de Economía Social y Solidaria

La Mesa Local de Economía Social y Solidaria sería el espacio de articulación y participación encargado de acompañar la implementación de la política pública en el municipio. Su propósito es reunir a la administración municipal y a las organizaciones del territorio para tomar decisiones, coordinar acciones, hacer seguimiento a los compromisos y mantener una conversación permanente sobre el fortalecimiento de la Economía Social y Solidaria.

En este sentido, la Mesa puede funcionar como un órgano análogo, a escala municipal, al COPRODES departamental. Lo que se pretende no es replicar exactamente su estructura, sino de adaptar su lógica de concertación y articulación a las características y necesidades de cada municipio.

Composición sugerida:

-**Alcaldía municipal,** que asumiría la secretaría técnica y facilitaría la articulación con las diferentes dependencias de la administración.

-**Cooperativas de la red FUSOAN presentes en el municipio,** como representantes del sector cooperativo con presencia territorial.

-**ESAL y otras organizaciones de la economía social y solidaria**, procurando una participación diversa de las formas organizativas existentes en el municipio.

-**Asocomunal y representación de las Juntas de Acción Comunal,** para incorporar la perspectiva y experiencia del tejido comunitario.

-**Un(a) concejal(a) delegado(a)**, como enlace con el Concejo Municipal y con el seguimiento político a la implementación de la política.

-**FUSOAN**, como acompañante técnico y como enlace con la red regional de cooperativas, el COPRODES y otros actores del ecosistema.

La Mesa debería contar con reglas claras de funcionamiento, periodicidad de reuniones, mecanismos de toma de decisiones y responsabilidades definidas. Más allá de un espacio formal de reuniones se propone que sea un mecanismo permanente de gobernanza de la política pública, capaz de conectar las capacidades de las organizaciones con la acción de la administración municipal y de mantener la Economía Social y Solidaria dentro de la agenda de desarrollo del territorio.

9. Fichas municipales
de Economía solidaria

A continuación, se presenta una **ficha resumida de cada municipio del Oriente antioqueño,** construida a partir de las cifras reportadas ante la CCOA Y de los hallazgos de las demás fuentes consultadas. Estas fichas buscan convertirse en un instrumento de gestión del conocimiento para la acción política local, que permita a gobiernos municipales, organizaciones sociales y actores de la Economía Social y Solidaria reconocer las capacidades existentes, identificar brechas y oportunidades y, a partir de ellas, orientar decisiones y acciones concretas en cada territorio.

¿Cómo leer la ficha municipal?

La ficha está pensada para **entender el municipio en su conjunto y, al mismo tiempo, reconocer el lugar que ocupa la economía social y solidaria dentro de su realidad territorial.** Por eso, la información está organizada de manera que permita pasar de los datos generales a una lectura más estratégica.

Primero, ponemos el territorio en contexto; se presentan la población, las veredas, la categoría municipal y algunos indicadores sociales y económicos. Estos datos ayudan a entender las condiciones en las que se desarrolla el tejido organizativo. Después miramos qué organizaciones existen, se muestra el número de ESAL, su evolución y densidad, junto con las cooperativas y otras formas de Economía Solidaria identificadas en el municipio. También se hace visible la presencia de las organizaciones vinculadas a FUSOAN.

Luego nos detenemos en el tejido comunitario, las Juntas de Acción Comunal ocupan un lugar importante en este análisis, especialmente en los municipios rurales.

Por eso se presentan sus principales características y se integran con las ESAL para dimensionar mejor el entramado organizativo del territorio.

También preguntamos qué relación existe entre organización y territorio incorporando los acueductos veredales y el cruce entre las organizaciones y las principales actividades productivas identificadas en las Evaluaciones Agropecuarias Municipales. Esto permite reconocer posibles capacidades y oportunidades de articulación alrededor de las vocaciones económicas de cada municipio.

La siguiente mirada es hacia la institucionalidad, se revisa el Plan de Desarrollo Municipal, la inversión prevista, la existencia de una política pública de Economía Social y Solidaria y el resultado del Termómetro Solidario. Así podemos observar no solo lo que las organizaciones están haciendo, sino también qué tanto la institucionalidad local reconoce y acompaña ese tejido.

Finalmente, la ficha propone una lectura estratégica, el análisis recoge los principales hallazgos y señala retos y oportunidades para el municipio. La intención es que quien consulte la ficha pueda pasar de la pregunta **¿Qué tenemos?** a otras igualmente importantes como **¿Qué nos hace falta?**, **¿Qué podemos articular?** y **¿Qué decisiones podemos tomar?**.

De esta manera, las fichas buscan ser algo más que un resumen estadístico, son una herramienta de gestión del conocimiento para conocer mejor el territorio, conversar sobre sus capacidades y orientar la acción política local en favor de la Economía Social y Solidaria.



1. ABEJORRAL

Zona Páramo — Oriente antioqueño



Indicador	Valor
N° de veredas	67
Categoría municipal	Categoría 6
Índice de Calidad de Vida (ICV)	65.78
PIB (miles de millones COP)	425
IPM municipal	40.6%
IDC 2022 — puntaje / posición	44.2 / puesto 43 de 125



Acueductos Veredales

Abejorral registra 18 acueductos veredales activos ante la CCOA (23 si se incluyen los históricos en liquidación o cancelados) una forma de gestión comunitaria del agua que no aparece en el conteo de "organizaciones por tipo" anterior.

Cooperativas con presencia territorial

Abejorral presenta 5 cooperativas registradas (CCOA, 2026), una de ellas pertenece a la Red FUSOAN: Cooabejorral.



Cooperativa	N° asociados
Cooperativa de Ahorro y Crédito JUAN de DIOS GOMEZ Cooabejorral	14.181
Cooperativa de Volqueteros de Abejorral	27
Cooperativa de Transportes de Abejorral	26
Cooperativa de Transportadores el Aguila	25
Cooperativa Agricola del Oriente	20
Cooperativa Agronegocios COOP	17
Cooperativa de Transportadores de Abejorral	0

Cifras reportadas ante CCOA

Evolución y densidad por habitantes

Año	N° organizaciones (ESAL)	Densidad x1000
2023	35	1.66
2024	41	1.94
2026	47	2.23

Plan de Desarrollo Municipal y Economía Solidaria

Variable	Valor
Plan de Desarrollo	Unidos construimos futuro
Alcalde(sa)	Manuel Alberto Guzmán Marín
Política pública municipal de ES	No
Inversión estimada cuatrienio	$1.109.000.000

Inversión estimada en temas económicos relacionados con el Sector Solidario

Juntas de Acción Comunal (JAC)

Variable JAC	Valor
N° Total de JAC	75
JAC Activas	74
JAC Inactivas	1
JAC Rurales / Urbanas	65 / 10
Total afiliados	3.101
Total dignatarios	951
Densidad de JAC ACTIVAS x1.000 hab.	3.50
JAC activas por cada organización ESAL (2026)	1.57
Entramado del municipio (ESAL 2026 + JAC activas)	121

Recomendaciones

- Fortalecer alianza de la Alcaldía con entidades cooperativas locales en programas y proyectos de emprendimiento
- Fomentar la asociatividad agropecuaria en líneas productivas como el aguacate
- Crear política pública local de Economía Solidaria



Tejido asociativo y ecosistema solidario

Para 2026, el ecosistema solidario de Abejorral reúne 47 entidades sin ánimo de lucro (ESAL), con una densidad de 2,22 organizaciones por cada 1.000 habitantes. Sin embargo, al incorporar las 74 Juntas de Acción Comunal (JAC) activas, la densidad se eleva a 5,72 org./1.000 hab. —superando el promedio regional— y ubica al municipio en la posición 10 de 23 en el Oriente antioqueño. Este incremento de 3,5 puntos revela una dinámica clave, pues demuestra que el verdadero sostén del tejido asociativo local radica en el gobierno comunitario de base (JAC) más que en las ESAL formalizadas, con una proporción de 1,57 JAC por cada ESAL.

En cuanto a su estructura, predominan las asociaciones, que representan el 61,7% del sector no JAC (29 de 47); en contraste, el cooperativismo formal es reducido, de las 5 entidades registradas ante la CCOA, solo Cooabejorral forma parte de la red FUSOAN, mientras que las otras 4 operan de manera independiente a las redes regionales. Para 2024, el sector reportó 234 personas vinculadas laboralmente frente a un universo de 16.261 asociados. En conjunto, sumando las ESAL al 2026 y las JAC activas, Abejorral cuenta con 121 formas organizativas.

Por su parte, las 74 JAC activas (65 rurales y 10 urbanas de 75 registradas, con solo 1 inactiva) movilizan a 3.101 afiliados y

951 dignatarios en total, para un promedio de 41,9 afiliados y 12,9 dignatarios por junta. La tasa de inactividad del 14,7% se mantiene en niveles moderados y alineados con el promedio regional, por lo que no representa un factor de riesgo.

Contexto socioeconómico y gobernanza

Abejorral presenta un Índice de Condiciones de Vida (ICV) de 65,78, un PIB estimado de $425.000 millones COP, una incidencia de IPM municipal del 40,6% y un IDC 2022 de 44,2 puntos (puesto 43 de 125 en Antioquia y 7° en el Oriente). A pesar de estas brechas socioeconómicas, su densidad asociativa total se mantiene competitiva en la región.

El principal punto crítico radica en el Termómetro Solidario, donde el municipio registra un rezago con apenas el 44% —muy distante del promedio regional del 70,6%—, lo que lo sitúa en el puesto 22 de 23. A esto se suma la falta de una política pública de Economía Solidaria, una carencia que comparte con el 96% de los municipios del territorio. Para el presente cuatrienio, la inversión proyectada para el sector asciende a $1.109 millones COP.

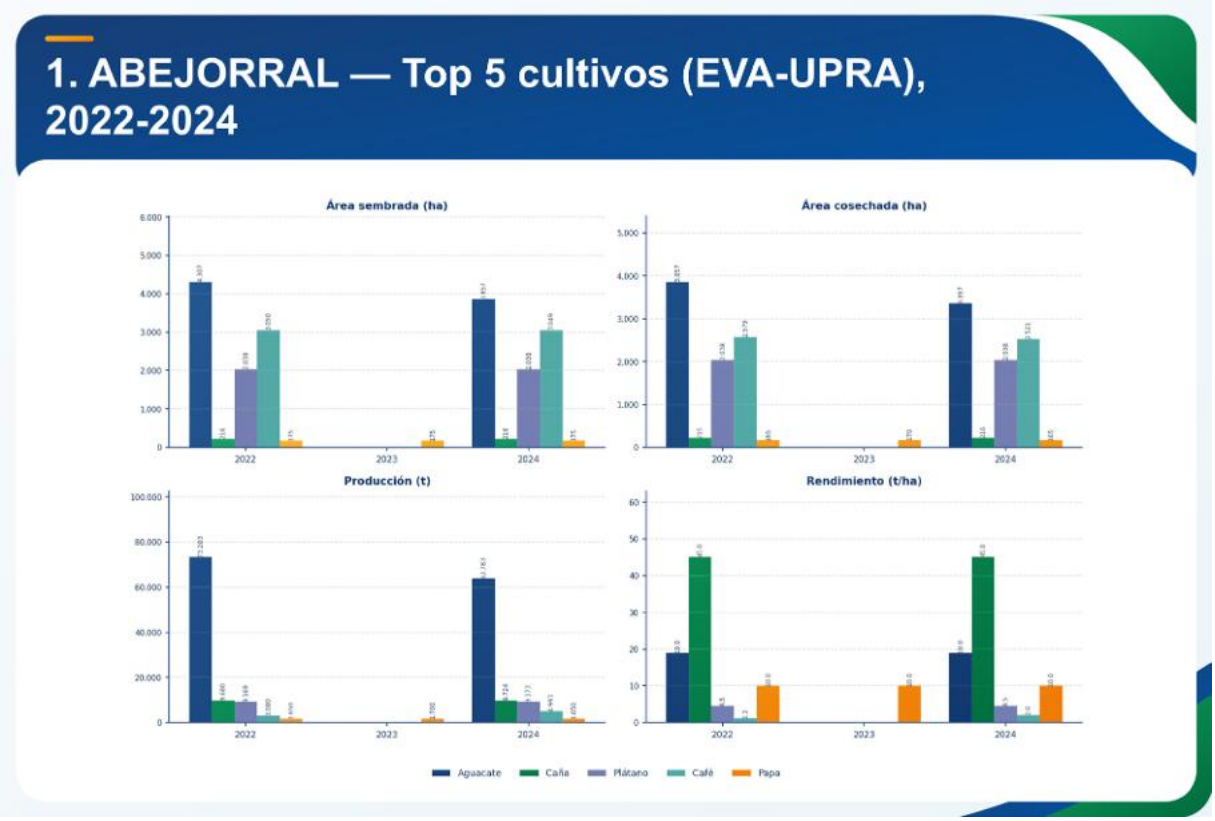
Dinamismo reciente

Entre 2023 y 2026, el sector ESAL experimentó un crecimiento sostenido al pasar de 35 a 41 y finalmente a 47 organizaciones. Este incremento acumulado del 34,3% en tres años posiciona a Abejorral como el 4° municipio de mayor dinamismo en la región, lo que representa una señal positiva que contrasta con sus bajos indicadores de gestión pública y la falta de marco normativo.

Vocación productiva

Las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA, UPRA-MADR) ratifican la marcada vocación agrícola del municipio, liderada por el aguacate (137.066 t acumuladas entre 2022 y 2024), la caña (19.404 t), el plátano (18.342 t), el café (8.073 t) y la papa (5.000 t). A diferencia de otros municipios de la subregión, Abejorral sí registra ESAL con denominación agrícola explícita, como la Cooperativa Agrícola del Oriente y la Cooperativa Agronegocios COOP. No obstante, ninguna de ellas hace referencia directa al aguacate, lo que sugiere un enfoque asociativo orientado a la agricultura general más que a la especialización en su cultivo principal.




1. ABEJORRAL — Top 5 cultivos (EVA-UPRA), 2022-2024
Área sembrada (ha)
Área cosechada (ha)
Producción (t)
Rendimiento (t/ha)
2022
2023
2024
Aguacate
Caña
Plátano
Café
Papa

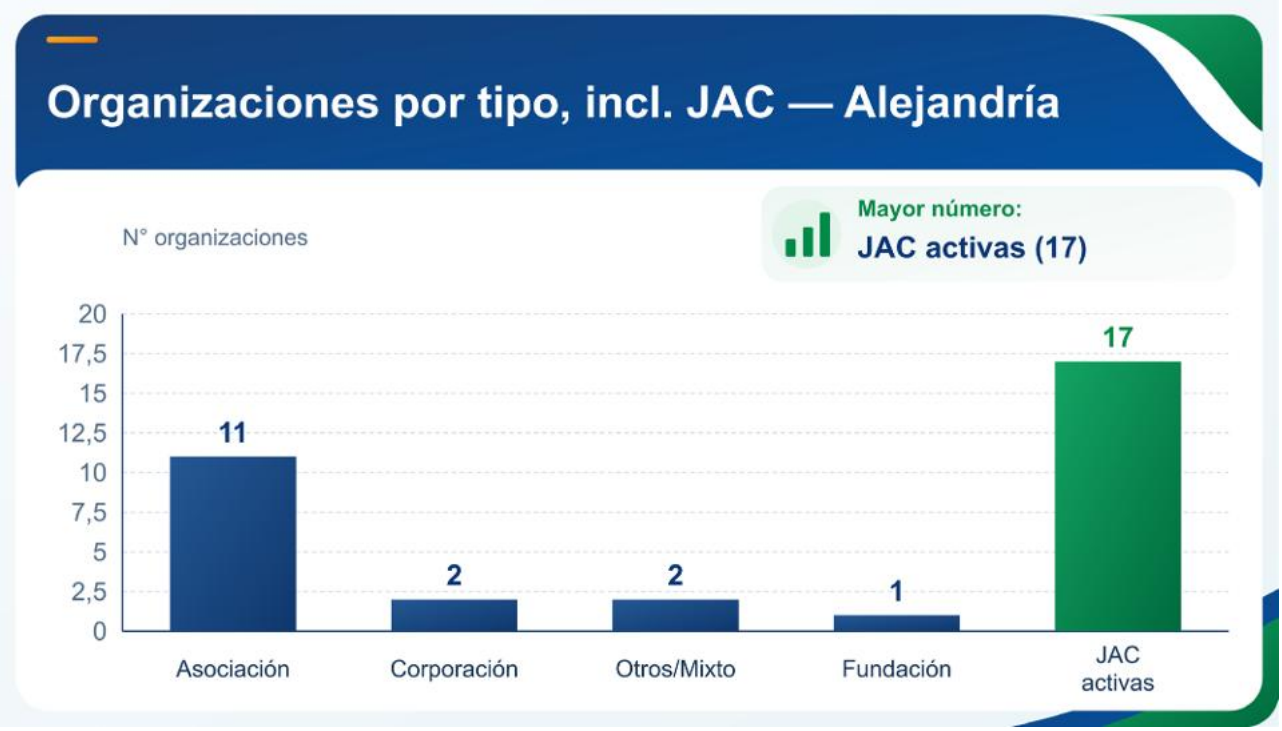


2. ALEJANDRÍA

Zona Embalses — Oriente antioqueño

5.285	16	17	6.24
Población (DANE 2025)	Organizaciones ESAL 2026	JAC Activas	Densidad x1000 (con JAC activas)

Indicador	Valor
N° de veredas	15
Categoría municipal	Categoría 6
Índice de Calidad de Vida (ICV)	65.54
PIB (miles de millones COP)	94
IPM municipal	31.9%
IDC 2022 — puntaje / posición	33.3 / puesto 54 de 125



Acueductos Veredales

El municipio registra 3 acueductos veredales activos ante la CCOA (4 si se incluyen los históricos en liquidación o cancelados), una forma de gestión comunitaria del agua que no aparece en el conteo de "organizaciones por tipo" anterior.
Cooperativas con presencia territorial

En el registro de la CCOA para el 2026 no existen cooperativas, mutuales, fondos o precooperativas con matrícula activa registradas a nombre de este municipio. De red de FUSOAN hace presencia local la Cooperativa Coogranada.

Entidades cooperativas/precooperativas históricas (canceladas o en liquidación):

-Cooperativa Multiactiva de Alejandría (Coopalejandría) — incorporada y en liquidación
-Cooperativa de Trabajo Asociado Confección de Alejandría (Cootraconal) — cancelada
-Cooperativa de Trabajo Asociado en Servicios de Alejandría (Coopseral) — cancelada
-Precooperativa Agropecuaria Multiactiva Alejandría — en liquidación
-Precooperativa Multiactiva Agropecuaria del Oriente (Alcon) — en liquidación
-Precooperativa Multiactiva de Transporte en Motocarro de Alejandría — en liquidación



Evolución y densidad por habitantes

Año	N° organizaciones (ESAL)	Densidad x1000
2023	15	3.08
2024	16	3.28
2026	16	3.28

Juntas de Acción Comunal (JAC)

Variable JAC	Valor
N° Total de JAC	17
JAC Activas	17
JAC Inactivas	0
JAC Rurales / Urbanas	15 / 2
Total afiliados	885
Total dignatarios	267
Densidad de JAC ACTIVAS x1.000 hab.	3.22
JAC activas por cada organización ESAL (2026)	1.06
Entramado del municipio (ESAL 2026 + JAC activas)	33

Plan de Desarrollo Municipal y Economía Solidaria

Variable	Valor
Plan de Desarrollo	Somos pasión por Alejandría
Alcalde(sa)	Gloria Cecilia Naranjo Osorio
Política pública municipal de ES	No
Inversión estimada cuatrienio	$1.778.101.664

Inversión estimada en temas económicos relacionados con el Sector Solidario



Recomendaciones

- Recuperar el ecosistema de Economía Social y Solidaria
- Instalar Mesa local de Economía Solidaria
- Crear o fortalecer programa de capital semilla para la asociatividad solidaria (mujer rural)

Tejido asociativo y ecosistema solidario

Para 2026, el ecosistema solidario de Alejandría proyecta 16 entidades sin ánimo de lucro (ESAL), lo que representa una densidad de 3,03 organizaciones por cada 1.000 habitantes. Al incorporar las 17 Juntas de Acción Comunal (JAC) activas, la densidad aumenta a 6,24 org./1.000 hab. y sitúa al municipio en el puesto 7 de 23 en el Oriente antioqueño, por encima del promedio regional. El incremento de 3,2 puntos refleja el patrón de los municipios pequeños, donde la base asociativa descansa en el gobierno comunitario de base antes que en el sector formal. No obstante, con una proporción de 1,06 JAC por cada ESAL, Alejandría muestra un peso del sector ESAL superior al promedio en la composición total.

En la estructura asociativa destacan las asociaciones, que concentran el 68,8% de las organizaciones no JAC (11 de 16). El municipio carece de cooperativas con matrícula activa ante la CCOA, aunque cuenta con cobertura indirecta de FUSOAN mediante Coogranada, la cual presta servicios a los asociados. En conjunto, sumando las ESAL proyectadas y las JAC activas, la red asociativa del municipio alcanza 33 formas organizativas.

Contexto socioeconómico y gobernanza

En el ámbito socioeconómico, Alejandría registra un Índice de Condiciones de Vida (ICV) de 65,54, un PIB estimado de $94.000 millones COP, una incidencia de IPM del 31,9% y un IDC 2022 de 33,3 puntos (posición 54 de 125 en Antioquia y 17° en el Oriente). Estos datos respaldan la tendencia regional en la que una menor competitividad relativa coincide con una elevada densidad asociativa, lo que sugiere que la economía solidaria opera como un mecanismo de compensación social en el territorio.

En contraste con su nivel de competitividad, el municipio alcanza un Termómetro Solidario del 84%, el cuarto más alto de la subregión y superior al promedio del 70,6%. Pese a este desempeño, Alejandría no ha adoptado aún una política pública municipal de Economía Solidaria, situación que comparte con el 96% del territorio. Cabe señalar que la inversión estimada para el sector en el cuatrienio asciende a $1.778.101.664 COP, una cifra significativa en proporción a su escala poblacional.

Dinamismo reciente

Entre 2023 y 2026, el sector ESAL registró un crecimiento modesto del 6,7%, al pasar de 15 a 16 organizaciones, resultado que ubica al municipio en el puesto 18 de 23 en dinamismo regional. Esta combinación de un Termómetro Solidario elevado con un bajo ritmo de creación de entidades indica una base asociativa consolidada pero poco expansiva, más que un ecosistema en fase de formación.

Vocación productiva

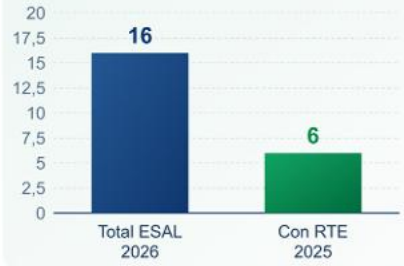
Las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA, UPRA-MADR) confirman que la producción agrícola del periodo 2022-2024 estuvo liderada por la caña (43.596 t), el café (1.704 t), el plátano (896 t), la yuca (193 t) y el fríjol (171 t). Ninguna ESAL o cooperativa del municipio incluye en su denominación oficial estos cultivos ni la actividad agropecuaria en general, lo que ratifica la brecha habitual de la región entre la vocación productiva del territorio y la especialización formal de sus organizaciones.

Fiscalidad

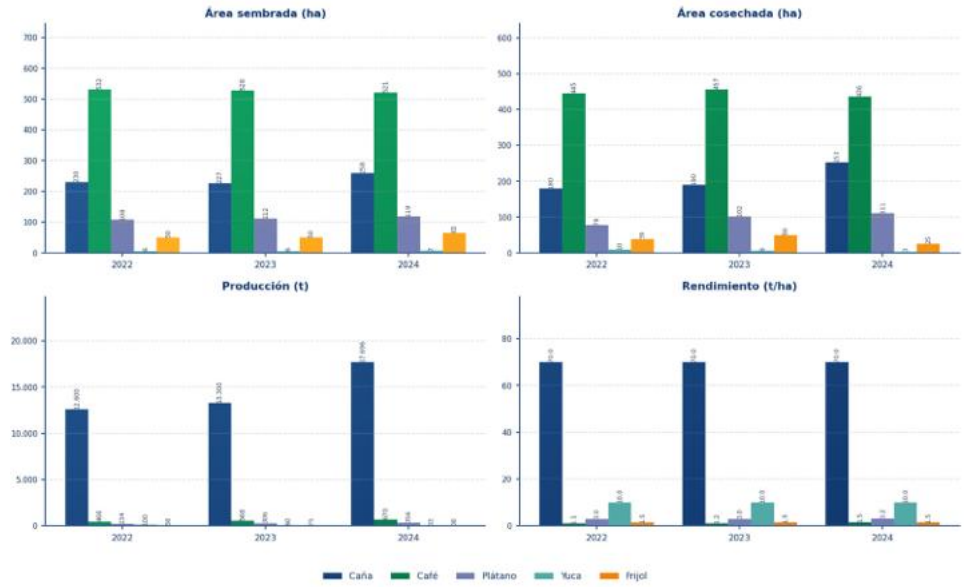
Respecto al Régimen Tributario Especial (RTE) ante la DIAN, las ESAL con registro vigente pasaron de 7 en 2018 a 6 en 2025, equivalente a una disminución del 14,3%. Esta variación se concentró en el año 2021, periodo en el que entró en vigor el Decreto 1778 sobre plazos de actualización y memoria económica. Se debe precisar que, si bien la norma administrativa coincidió en el tiempo con la baja en los registros, los datos disponibles no permiten establecer una relación de causalidad entre ambos hechos.

2. ALEJANDRÍA — RTE ante la DIAN





2. ALEJANDRÍA — Top 5 cultivos (EVA-UPRA), 2022-2024







3. ARGELIA

Zona Páramo — Oriente antioqueño



Evolución y densidad por habitantes

Año	N° organizaciones (ESAL)	Densidad x1000
2023	15	1.9
2024	19	2.4
2026	14	1.77

Juntas de Acción Comunal (JAC)

Variable JAC	Valor
N° Total de JAC	48
JAC Activas	48
JAC Inactivas	0
JAC Rurales / Urbanas	45 / 3
Total afiliados	1.972
Total dignatarios	702
Densidad de JAC ACTIVAS x1.000 hab.	5.84
JAC activas por cada organización ESAL (2026)	3.43
Entramado del municipio (ESAL 2026 + JAC activas)	62

Plan de Desarrollo Municipal y Economía Solidaria

Variable	Valor
Plan de Desarrollo	Unidos el desarrollo es posible
Alcalde(sa)	Diego Alexander López Giraldo
Política pública municipal de ES	No
Inversión estimada cuatrienio	$2.035.000.000

Inversión estimada en temas económicos relacionados con el Sector Solidario



Recomendaciones

- Instalar Mesa local de Economía Solidaria para procesos productivos y comercialización local
- Articulación con la cooperativa local para fomento y acceso a crédito agropecuario

Tejido asociativo

Para 2026, el ecosistema solidario de Argelia proyecta 14 entidades sin ánimo de lucro (ESAL), con una densidad de 1,70 organizaciones por cada 1.000 habitantes. Sin embargo, al incorporar las 48 Juntas de Acción Comunal (JAC) activas, la densidad se eleva a 7,55 org./1.000 hab. —muy por encima del promedio subregional— y posiciona al municipio en el puesto 5 de 23 en el Oriente antioqueño. Este salto de 5,8 puntos evidencia que el tejido asociativo real descansa casi por completo en el gobierno comunitario de base. La proporción de 3,43 JAC activas por cada ESAL lo confirma, pues consolida a las JAC como el vehículo asociativo predominante en el territorio y no como un mero complemento del sector formal. En cuanto a la composición del sector no JAC, predomina la figura de asociación, que representa el 71,4% del total (10 de 14). Aunque el municipio no registra cooperativas propias con matrícula activa ante la CCOA, cuenta con presencia declarada de la red FUSOAN a través de la cooperativa Pío XII. Por su parte, el personal vinculado reportado en 2024 fue de 55 personas frente a 438 asociados totales, una relación empleo/asociado inusualmente alta que sugiere estructuras operativas amplias para una base social reducida. En conjunto, sumando las ESAL proyectadas y las JAC activas, la red asociativa alcanza 62 formas organizativas.

Un aspecto destacado del ecosistema es que las 48 JAC activas movilizan en conjunto a 1.972 afiliados y 702 dignatarios, con promedios de 41,1 afiliados y 14,6 dignatarios por junta. Además, registran un 0,0% de inactividad, un resultado que refleja la base comunitaria más sólida y sostenida en el tiempo dentro de la serie de municipios analizados.

Contexto socioeconómico y gobernanza

Argelia presenta el perfil socioeconómico más rezagado de la subregión, con un Índice de Condiciones de Vida (ICV) de 58,68, un PIB estimado de $96.000 millones COP, una incidencia de IPM del 48,7% —la más alta de la serie— y un IDC 2022 de 30,1 puntos, ubicándose en el puesto 90 de 125 en Antioquia y 21° de 23 en el Oriente. Esta realidad valida de manera clara el patrón compensatorio de la economía social y solidaria, en el que la baja competitividad coexiste con una alta densidad asociativa y un Termómetro Solidario del 84% (puesto 5 de 23, superior al promedio regional del 70,6%).

A pesar de la fortaleza comunitaria, el municipio carece de una política pública de Economía Solidaria adoptada, una situación que comparte con el 96% de las entidades territoriales de la subregión. No obstante, la inversión estimada para el sector durante el cuatrienio asciende a $2.035 millones COP.

Dinamismo reciente y señal de alerta

A diferencia de otros municipios de la subregión, el sector ESAL en Argelia refleja una contracción neta al pasar de 15 organizaciones en 2023 a un pico de 19, para luego descender a 14 en 2026. Esta caída del 6,7% acumulado en tres años ubica al municipio en el puesto 22 de 23 en dinamismo regional. Este comportamiento de ascenso y posterior caída por debajo del punto inicial sugiere la creación y posterior disolución o inactividad de entidades, más que un proceso de crecimiento sostenido.

Vocación productiva

Las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA, UPRA-MADR) confirman que la producción agrícola entre 2022 y 2024 estuvo concentrada en la caña (13.800 t), el café (3.721 t), el plátano (1.338 t), el aguacate (908 t) y la yuca (550 t).

Fiscalidad

Las ESAL con registro vigente en el RTE ante la DIAN pasaron de 2 en 2018 a 1 en 2025, lo que representa una disminución del 50,0%. Dado que el punto de partida es de solo dos entidades, la variación de una sola unidad altera fuertemente el porcentaje, por lo que el indicador responde a un efecto mecánico sobre una base minúscula y no necesariamente a una tendencia estructural. El descenso ocurrió en 2023, coincidiendo de forma temporal con la promulgación de la Ley 2277 de 2022 y el Decreto 1920 de 2023.

Acueductos veredales

El municipio no registra acueductos veredales activos ante la CCOA. Este factor constituye un posible indicio de que la gestión comunitaria del agua, en caso de existir, opera sin personería jurídica propia o se canaliza directamente a través de las Juntas de Acción Comunal (JAC).

Cooperativas con presencia territorial

Argelia no cuenta con cooperativas, mutuales, fondos de empleados ni precooperativas con matrícula activa o registradas a su nombre en la base de datos consultada de la CCOA para 2026. No obstante, en la red FUSOAN se reporta la vinculación de la cooperativa Pío XII.

Indicador	Valor
N° de veredas	49
Categoría municipal	Categoría 6
Índice de Calidad de Vida (ICV)	58.68
PIB (miles de millones COP)	96
IPM municipal	48.7%
IDC 2022 — puntaje / posición	30.1 / puesto 90 de 125

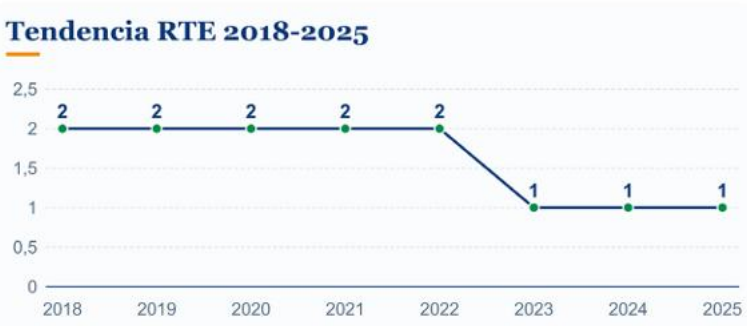


Entidades cooperativas/precooperativas históricas (canceladas o en liquidación):

Cooperativa Multiactiva Argelia Ltda — en liquidación

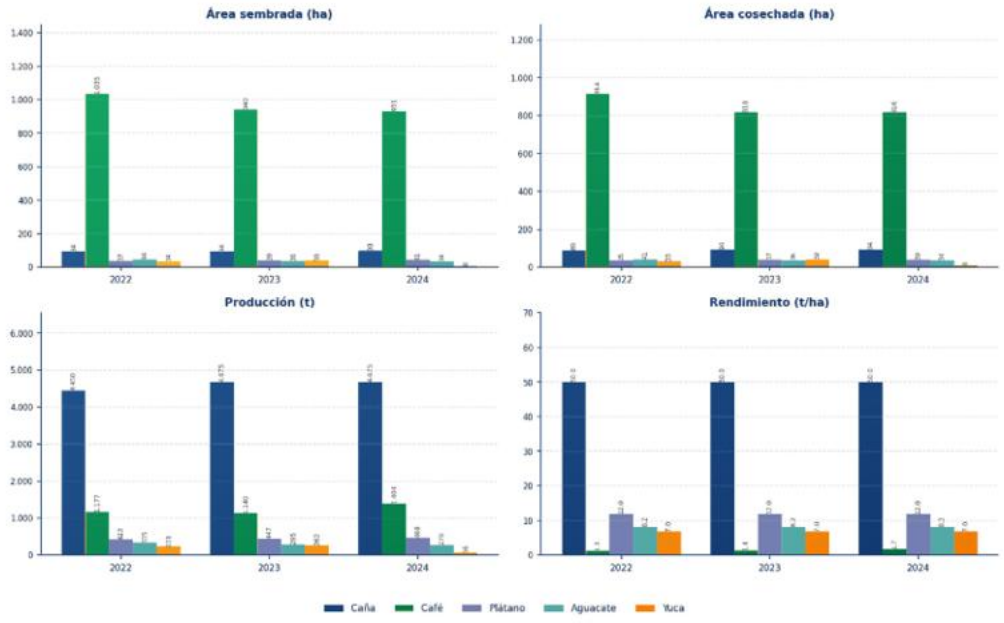


3. ARGELIA — RTE ante la DIAN





3. ARGELIA — Top 5 cultivos (EVA-UPRA), 2022-2024

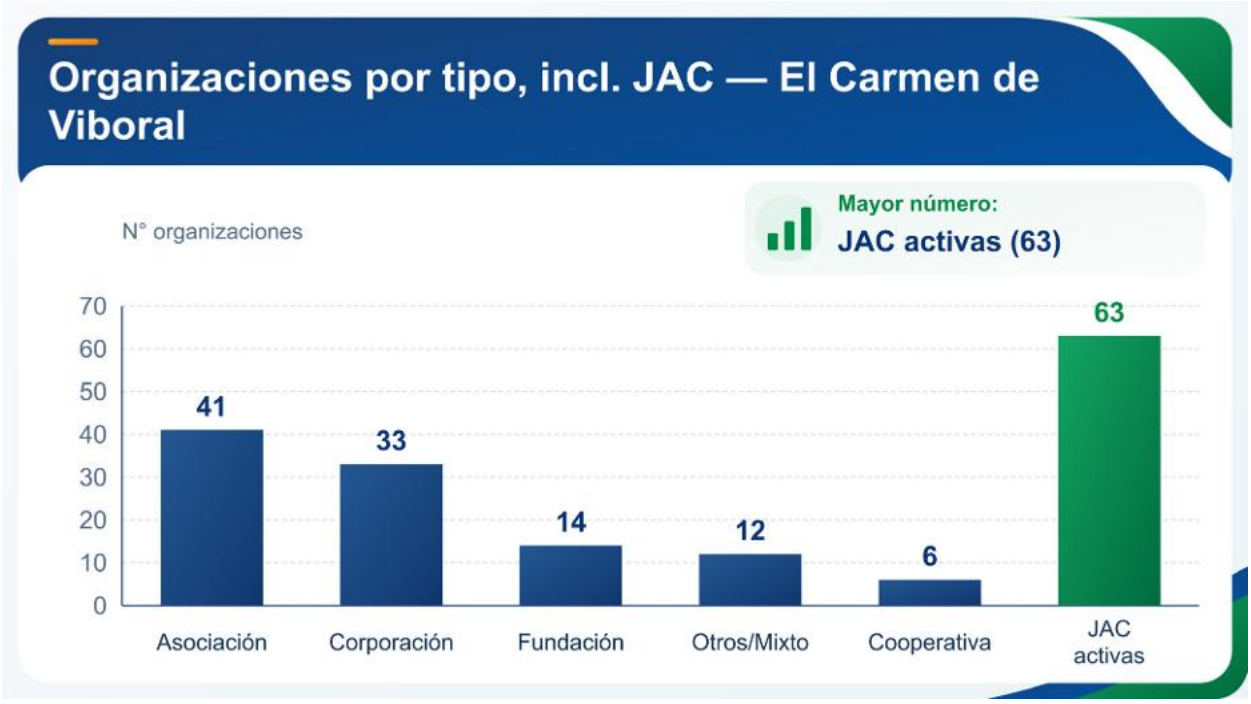


4. EL CARMEN DE VIBORAL

Zona Altiplano — Oriente antioqueño

69.588	106	63	2.43
Población (DANE 2025)	Organizaciones ESAL 2026	JAC Activas	Densidad x1000 (con JAC activas)

Indicador	Valor
N° de veredas	55
Categoría municipal	Categoría 3
Índice de Calidad de Vida (ICV)	72.59
PIB (miles de millones COP)	1323
IPM municipal	18%
IDC 2022 — puntaje / posición	45.1 / puesto 14 de 125



Acueductos veredales

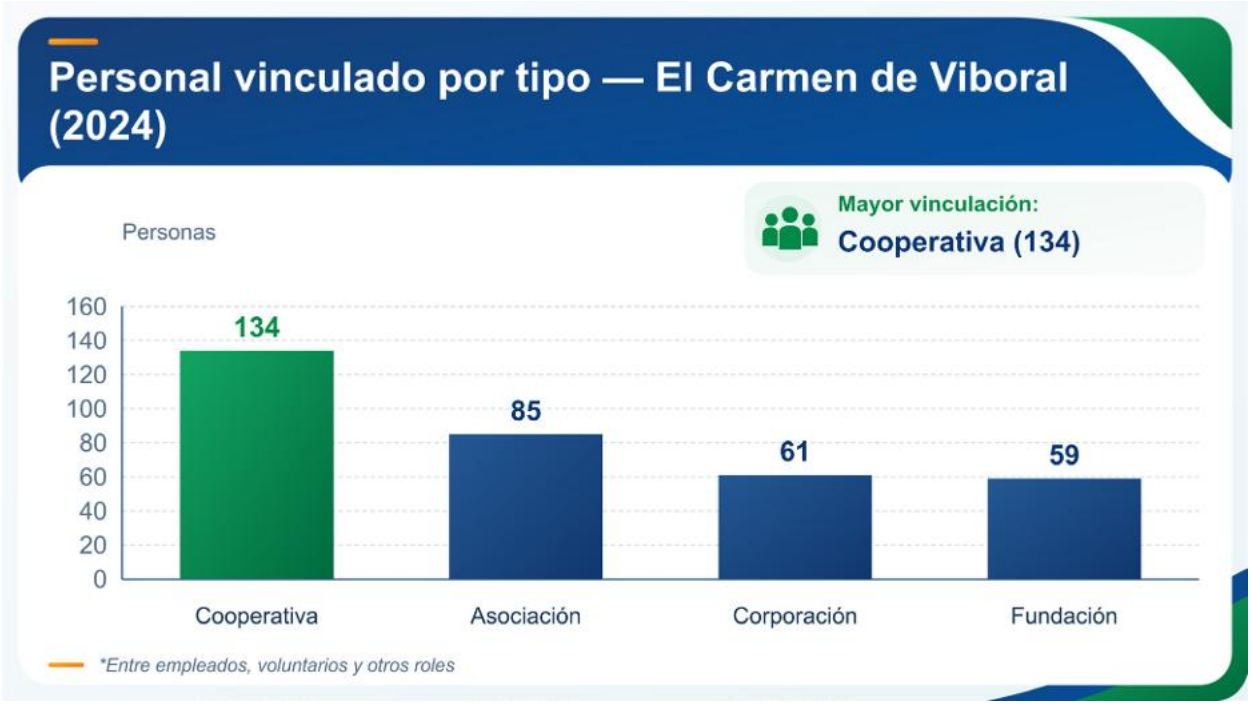
El municipio registra 16 acueductos veredales activos ante la CCOA (17 al incluir los registros históricos en liquidación o cancelados). Esta cifra evidencia una sólida estructura de gestión comunitaria del agua que opera de manera independiente y no figuraba en el conteo previo por tipo de organización.

Cooperativas con presencia territorial

Para 2026, El Carmen de Viboral cuenta con 6 cooperativas registradas ante la CCOA. Asimismo, en el marco de la red FUSOAN, se identifica la presencia y cobertura de cooperativas de la subregión como Confiar y Coogranada.

Cooperativa	N° asociados
Cooperativa Multiactiva de Telecomunicaciones y Telematicos	1.320
Cooperativa de Transportes del Carmen	87
Cooperativa de Trabajo Asociado Manantiales	69
Cooperativa LINO de J. Acevedo	50
Cooperativa Multiactiva de Produccion y Proceso de la Industria Carnica Cooprocarnes en Liquidacion	18
Cooperativa de Trabajo Asociado Alborada	10

Cifras reportadas ante CCOA



Evolución y densidad por habitantes

Año	N° organizaciones (ESAL)	Densidad x1000
2023	87	1.38
2024	97	1.54
2026	106	1.68

Juntas de Acción Comunal (JAC)

Variable JAC	Valor
N° Total de JAC	65
JAC Activas	63
JAC Inactivas	2
JAC Rurales / Urbanas	51 / 14
Total afiliados	2.951
Total dignatarios	910
Densidad de JAC ACTIVAS x1.000 hab.	0.91
JAC activas por cada organización ESAL (2026)	0.59
Entramado del municipio (ESAL 2026 + JAC activas)	169

Plan de Desarrollo Municipal y Economía Solidaria

Variable	Valor
Plan de Desarrollo	Viveros de Cultura
Alcalde(sa)	Hugo Alfonso Jiménez Cuervo
Política pública municipal de ES	No
Inversión estimada cuatrienio	Sin dato



Recomendaciones

- Crear política pública local de Economía Social y Solidaria
- Instalar mesa local de Economía Solidaria
- Crear o fortalecer programa de capital semilla con énfasis en agroindustria y medio ambiente

Tejido asociativo

El ecosistema solidario de El Carmen de Viboral proyecta, para el año 2026, 106 entidades sin ánimo de lucro (ESAL), no obstante, en términos de densidad registra 1,52 organizaciones por cada 1.000 habitantes, lo que ubica al municipio en la posición 21 de 23 en el Oriente antioqueño. Al incorporar las 63 Juntas de Acción Comunal (JAC) activas, la densidad asciende a 2,43 org./1.000 hab., manteniéndose aún por debajo del promedio regional. El salto entre ambas métricas es de solo 0,9 puntos, con una proporción de 0,59 JAC por cada ESAL. Esta relación evidencia una dinámica particular en el territorio, donde el sector asociativo formalizado (ESAL) tiene un peso superior al del gobierno comunitario de base.

En la estructura del sector no JAC, predomina la figura de asociación, que representa el 38,7% del total (41 de 106). Por su parte, el cooperativismo formal suma 6 entidades registradas ante la CCOA, de las cuales solo 1 (vinculada al eje Confiar-Coogranada) se articula a la red FUSOAN, mientras que las 5 restantes operan de manera independiente. Para 2024, el sector reportó 350 personas vinculadas laboralmente frente a un universo de 11.903 asociados. En conjunto, sumando las ESAL y las JAC activas, la red asociativa alcanza 169 formas organizativas.

Respecto a la base comunitaria, las 63 JAC activas (51 rurales y 14 urbanas de 65 registradas, con solo 2 inactivas) movilizan a 2.951 afiliados y 910 dignatarios en total, promediando 46,8 afiliados y 14,4 dignatarios por junta. La tasa de inactividad se ubica en un 3,1%, un nivel significativamente bajo que denota estabilidad.

Contexto socioeconómico y gobernanza

El Carmen de Viboral reporta un Índice de Condiciones de Vida (ICV) de 72,59, un PIB estimado de $1,3 billones COP, una incidencia de IPM del 18% y un IDC 2022 de 45,1 puntos (puesto 14 de 125 en Antioquia y 5° en el Oriente). En coherencia con la tendencia donde los municipios de mayor competitividad presentan menores indicadores de densidad asociativa, la localidad ocupa la posición 21 de 23 en esta materia.

En el Termómetro Solidario, el municipio registra un 60%, situándose por debajo del promedio subregional del 70,6% (puesto 16 de 23). Además, aún no ha adoptado una política pública municipal de Economía Solidaria, un marco ausente en el 96% de la subregión. La fuente consultada no dispone del dato de inversión estimada para el sector en el presente cuatrienio.

Dinamismo reciente

Entre 2023 y 2026, el sector ESAL mostró un crecimiento constante al pasar de 87 a 97 y posteriormente a 106 organizaciones. Este aumento del 21,8% en tres años ubica a El Carmen de Viboral en el puesto 9 de 23 en dinamismo regional, reflejando una expansión sostenida del ecosistema formal.

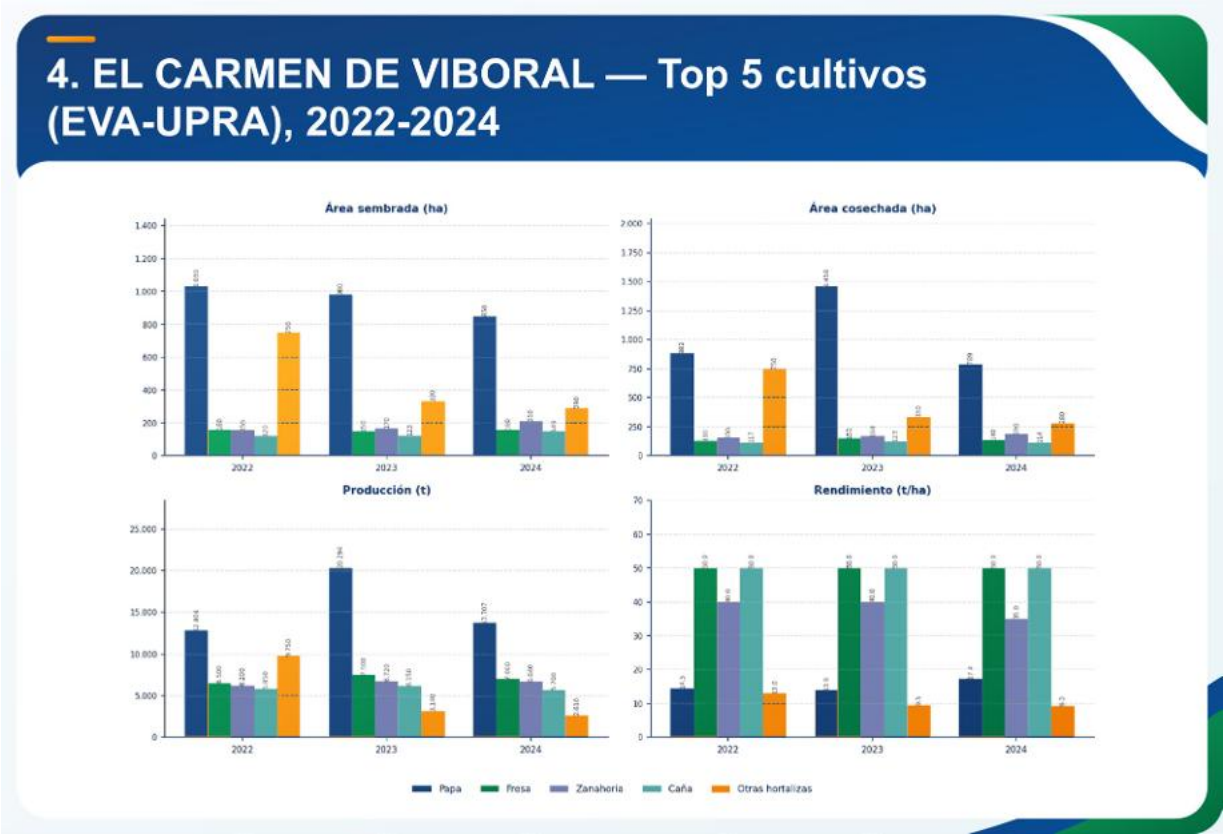
Vocación productiva

Las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA, UPRA-MADR) confirman un perfil agrícola de altiplano enfocado en hortalizas y frutas. Entre 2022 y 2024, los principales cultivos por volumen acumulado fueron la papa (46.805 t), la fresa (21.000 t), la zanahoria (19.560 t), la caña (17.700 t) y otras hortalizas (15.500 t). En el registro local figura solo una ESAL con denominación agrícola o pecuaria explícita, la Cooperativa Multiactiva de Producción y Proceso Industria Cárnica (Cooprocarnes), actualmente en proceso de liquidación. Su enfoque cárnico no muestra correspondencia directa con la vocación hortofrutícola predominante en el municipio.

Fiscalidad

En el plano tributario, las ESAL con registro actualizado en el Régimen Tributario Especial (RTE) ante la DIAN crecieron un 16,7% acumulado entre 2018 y 2025, al pasar de 36 a 42 entidades. La serie histórica refleja una caída puntual en 2020 (descendiendo a 31 organizaciones, equivalente a un -15,8%), un comportamiento que coincidió con la coyuntura de la pandemia de COVID-19 y la implementación del Decreto 1680 de 2020, para luego iniciar una senda de recuperación constante hasta 2025.



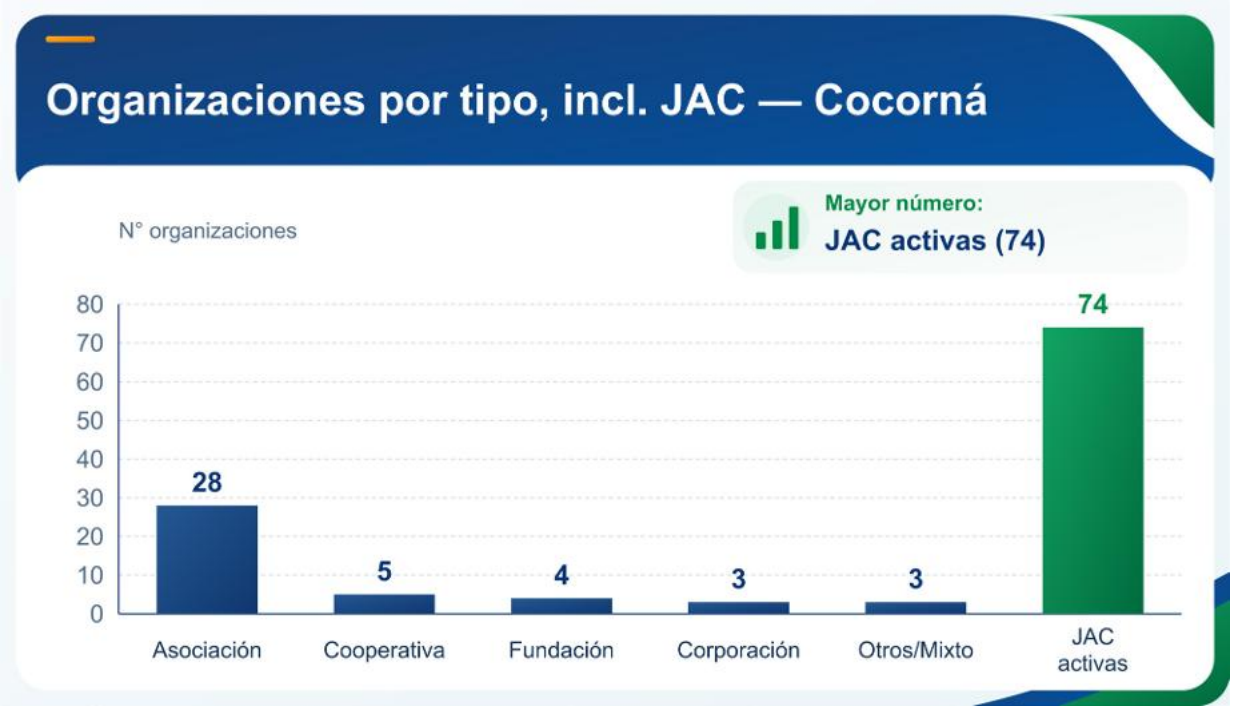


5. COCORNÁ

Zona Bosques — Oriente antioqueño

16.089	43	74	7.27
Población (DANE 2025)	Organizaciones ESAL 2026	JAC Activas	Densidad x1000 (con JAC activas)

Indicador	Valor
N° de veredas	68
Categoría municipal	Categoría 6
Índice de Calidad de Vida (ICV)	65.14
PIB (miles de millones COP)	305
IPM municipal	42.9%
IDC 2022 — puntaje / posición	32.3 / puesto 65 de 125



Acueductos veredales

El municipio registra 6 acueductos veredales activos ante la CCOA (11 si se tienen en cuenta los registros históricos cancelados o en proceso de liquidación). Esta estructura de gestión comunitaria del agua opera de manera independiente y constituye un componente clave que no estaba contemplado en el desglose previo por tipo de organización.

Cooperativas con presencia territorial

Para 2026, Cocorná cuenta con 5 cooperativas registradas ante la CCOA. En el marco de la red FUSOAN, se identifica la vinculación y cobertura de la cooperativa Pío XII.

Cooperativa	N° asociados
Cooperativa Multiactiva de Cocorná	544
Precooperativa de Confeccionistas de Cocorná en liquidación	39
Cooperativa de Transporte de Cocorná	33
Cooperativa de Transporte Mototurismo Cocorná	20
Cooperativa Multiactiva RURAL Cocorná Renace	18

Cifras reportadas ante CCOA





Evolución y densidad por habitantes

Año	N° organizaciones (ESAL)	Densidad x1000
2023	44	2.72
2024	48	2.96
2026	43	2.65

Recomendaciones:

- Fortalecer la Mesa local de Economía Solidaria
- Articulación institucional para fortalecer la asociatividad y el emprendimiento
- Crear política pública local de Economía Social y Solidaria

Tejido asociativo

En 2026 el ecosistema solidario de Cocorná proyecta 43 entidades sin ánimo de lucro (ESAL), con una densidad de 2,67 organizaciones por cada 1.000 habitantes. Al incluir las 74 Juntas de Acción Comunal (JAC) activas, la densidad se eleva a 7,27 org./1.000 hab. —por encima del promedio subregional— y posiciona al municipio en el puesto 6 de 23 en el Oriente antioqueño. Este salto de 4,6 puntos confirma que la base del tejido asociativo local descansa en el gobierno comunitario de base, un diagnóstico que respalda la proporción de 1,72 JAC por cada ESAL.

En cuanto a la composición del sector no JAC, predomina la figura de asociación, que representa el 65,1% del total (28 de 43). El cooperativismo formal suma 5 entidades registradas ante la CCOA, de las cuales solo 1 (Pío XII) se articula a la red FUSOAN, mientras que las 4 restantes operan sin integración regional. En 2024, el sector reportó 62 personas vinculadas laboralmente frente a 4.053 asociados totales. En conjunto, sumando las ESAL y las JAC activas, la red asociativa del municipio alcanza 117 formas organizativas.

Por su parte, las 74 JAC activas (71 rurales y 4 urbanas de 75 registradas, con solo 1 inactiva) movilizan a 3.538 afiliados y 1.093 dignatarios en total, para un promedio de 47,8 afiliados y 14,8 dignatarios por junta. La tasa de inactividad se sitúa en un 1,3%, un nivel bastante bajo que refleja estabilidad comunitaria.

Contexto socioeconómico y gobernanza

Cocorná reporta un Índice de Condiciones de Vida (ICV) de 65,14, un PIB estimado de $305.000 millones COP, una incidencia de IPM del 42,9% y un IDC 2022 de 32,3 puntos (puesto 65 de 125 en Antioquia y 20° de 23 en el Oriente). Frente a este bajo nivel de competitividad, su alta densidad asociativa valida el patrón regional donde la economía solidaria actúa como un mecanismo de compensación social en territorios con mayores brechas.

En el Termómetro Solidario, el municipio registra un 76%, superando el promedio subregional del 70,6% (puesto 8 de 23). A pesar de esta fortaleza, aún no cuenta con una política pública de Economía Solidaria adoptada, una falta común en el 96% de los municipios del territorio. Sin embargo, la inversión estimada para el sector durante el cuatrienio asciende a $12.729.910.731 COP, la cifra absoluta más elevada de la serie analizada.

Dinamismo reciente

Entre 2023 y 2026, el sector ESAL mostró una ligera disminución al pasar de 44 a 48 y finalmente a 43 organizaciones. Esta contracción neta del 2,3% en tres años ubica a Cocorná en la posición 21 de 23 en dinamismo regional, situándolo entre las pocas localidades de la subregión con retroceso en su número de entidades.

Vocación productiva

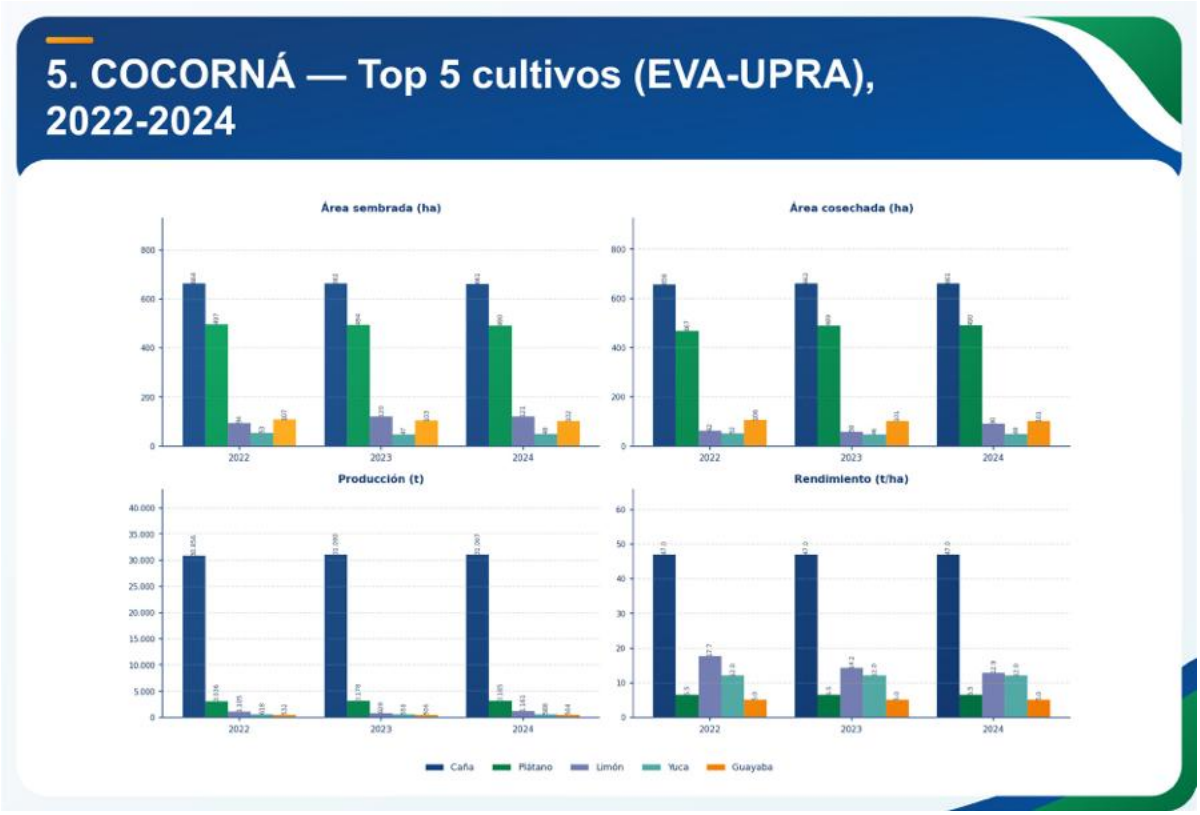
Las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA, UPRA-MADR) confirman el perfil agrícola del municipio. Entre 2022

y 2024, los cultivos con mayor volumen acumulado fueron la caña (93.013 t), el plátano (9.399 t), el limón (3.095 t), la yuca (1.764 t) y la guayaba (1.542 t). Ninguna ESAL o cooperativa registrada en el municipio hace referencia explícita en su nombre a estos productos ni a la actividad agropecuaria en general.

Fiscalidad

En el plano tributario, las ESAL con registro actualizado en el RTE ante la DIAN pasaron de 14 en 2018 a 11 en 2025, lo que representa una reducción acumulada del 21,4%. La trayectoria histórica refleja una caída puntual en 2020 (alcanzando una baja del -18,8%), periodo que coincidió con la coyuntura de la pandemia de COVID-19 y la entrada en vigor del Decreto 1680 de 2020.





6. CONCEPCIÓN

Zona Embalses — Oriente antioqueño

5.112	14	25	7.63
Población (DANE 2025)	Organizaciones ESAL 2026	JAC Activas	Densidad x1000 (con JAC activas)

Indicador	Valor
N° de veredas	24
Categoría municipal	Categoría 6
Índice de Calidad de Vida (ICV)	61.71
PIB (miles de millones COP)	106
IPM municipal	33%
IDC 2022 — puntaje / posición	34.6 / puesto 38 de 125



Acueductos veredales

El municipio registra 1 acueducto veredal activo ante la CCOA (1 al incluir el registro histórico). Esta forma de gestión comunitaria del agua opera de manera independiente y constituye un componente de la red asociativa local que no estaba contemplado en el desglose previo por tipo de organización.

Cooperativas con presencia territorial

Concepción cuenta con 1 cooperativa registrada ante la CCOA. Asimismo, en el marco de la red FUSOAN, se identifica la presencia y cobertura de Coogranada.

Cooperativa	N° asociados
Cooperativa de Transporte de Córdova	22

Cifras reportadas ante CCOA



Evolución y densidad por habitantes

Año	N° organizaciones (ESAL)	Densidad x1000
2023	10	2.01
2024	11	2.22
2026	14	2.82

Juntas de Acción Comunal (JAC)

Variable JAC	Valor
N° Total de JAC	25
JAC Activas	25
JAC Inactivas	0
JAC Rurales / Urbanas	24 / 1
Total afiliados	1.047
Total dignatarios	386
Densidad de JAC ACTIVAS x1.000 hab.	4.89
JAC activas por cada organización ESAL (2026)	1.79
Entramado del municipio (ESAL 2026 + JAC activas)	39

Plan de Desarrollo Municipal y Economía Solidaria

Variable	Valor
Plan de Desarrollo	En Concepción el progreso continúa
Alcalde(sa)	Adrián Henao Carvajal
Política pública municipal de ES	No
Inversión estimada cuatrienio	$4.415.525.652

Inversión estimada en temas económicos relacionados con el Sector Solidario



Recomendaciones

- Articulación interinstitucional para producción y comercialización de productos agropecuarios
- Fortalecimiento de emprendimientos turísticos con enfoque solidario

Tejido asociativo

Para 2026, el ecosistema solidario de Concepción proyecta 14 entidades sin ánimo de lucro (ESAL), lo que representa una densidad de 2,74 organizaciones por cada 1.000 habitantes. Al incluir las 25 Juntas de Acción Comunal (JAC) activas, la densidad se eleva a 7,63 org./1.000 hab. —muy por encima del promedio subregional— y posiciona al municipio en el puesto 4 de 23 en el Oriente antioqueño. Se trata de una de las densidades más altas de la zona pese a ser la localidad de menor población. El salto de 4,9 puntos entre ambas métricas y la relación de 1,79 JAC por cada ESAL confirman que el tejido asociativo real descansa principalmente en el gobierno comunitario de base.

En la estructura del sector no JAC, predomina la figura de asociación, que representa el 50,0% del total (7 de 14). El cooperativismo formal es mínimo, pues cuenta con una única entidad ante la CCOA. Esta cooperativa, Coogranada, pertenece a la red FUSOAN, por lo que toda la presencia cooperativa formal identificada en el municipio se encuentra articulada a la red subregional, a diferencia de localidades donde la presencia de FUSOAN se da sin una cooperativa local propia. En 2024, el sector reportó 16 personas vinculadas laboralmente frente a 357 asociados totales. En conjunto, sumando las ESAL y las JAC activas, la red asociativa alcanza 39 formas organizativas.

Un rasgo destacado del territorio es que las 25 JAC activas (24 rurales y 1 urbana, sin inactivas) movilizan a 1.047 afiliados y 386 dignatarios en total, para un promedio de 41,9 afiliados y 15,4 dignatarios por junta. El 0,0% de inactividad representa un activo institucional poco frecuente en la subregión y refleja una base comunitaria sostenida en el tiempo.

Contexto socioeconómico y gobernanza

Concepción presenta un Índice de Condiciones de Vida (ICV) de 61,71, un PIB estimado de $106.000 millones COP, una incidencia de IPM del 33% y un IDC 2022 de 34,6 puntos (puesto 38 de 125 en Antioquia y 13° en el Oriente), lo que lo ubica en una posición intermedia en la escala de competitividad subregional. Por su parte, su densidad asociativa total se mantiene entre las más elevadas.

En el Termómetro Solidario, el municipio registra un 76%, por encima del promedio subregional del 70,6% (puesto 9 de 23). Aún no ha adoptado una política pública municipal de Economía Solidaria, un marco ausente en el 96% de la subregión. No obstante, la inversión estimada para el sector durante el cuatrienio asciende a $4.415.525.652 COP.

Dinamismo reciente

Entre 2023 y 2026, el sector ESAL mostró una expansión constante al pasar de 10 a 11 y finalmente a 14 organizaciones. Este incremento del 40,0% en tres años ubica a Concepción en el puesto 2 de 23 en dinamismo regional, posicionándose como la segunda localidad con mayor crecimiento en la subregión.

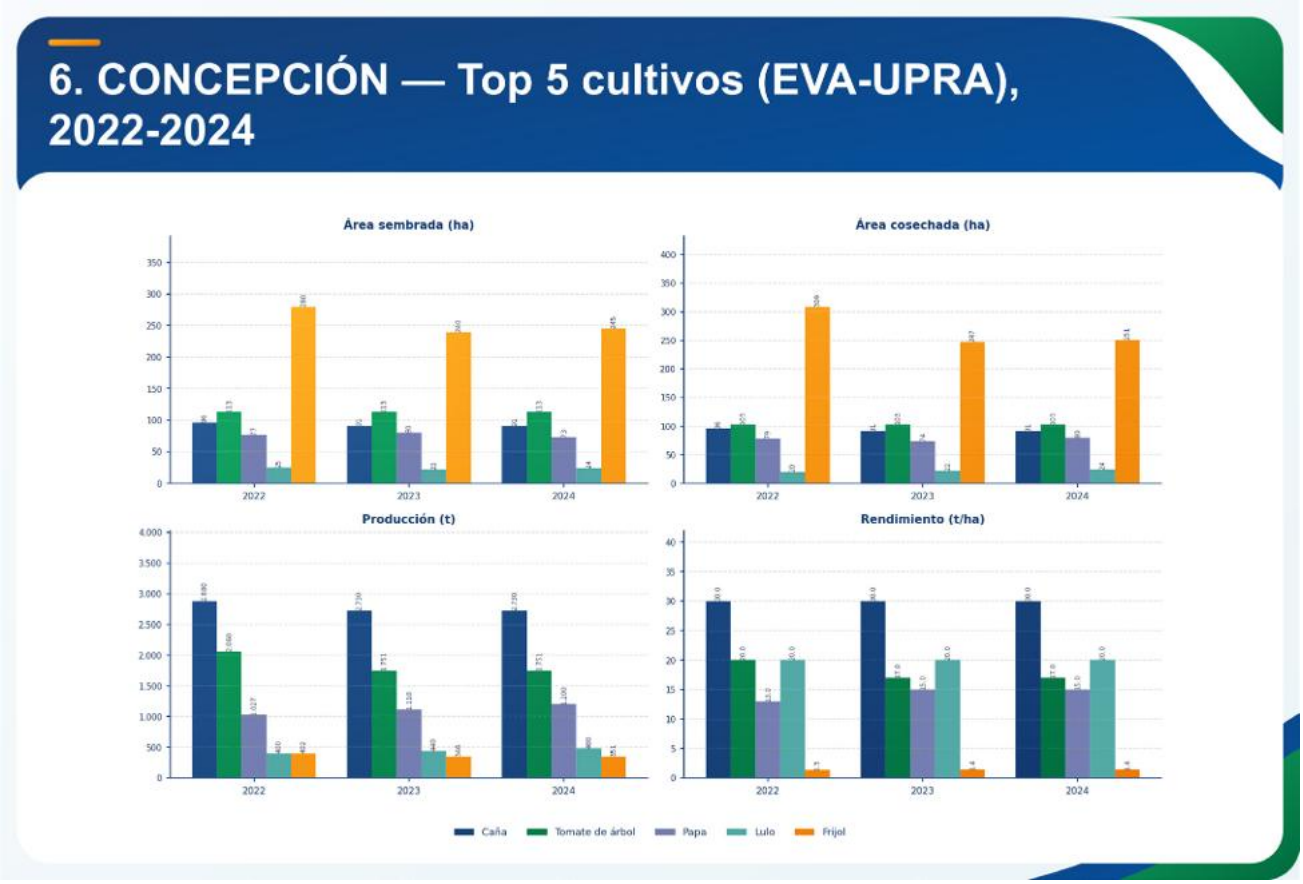
Vocación productiva

Las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA, UPRA-MADR) confirman el perfil agrícola de la localidad. Entre 2022 y 2024, los principales cultivos por volumen acumulado fueron la caña (8.340 t), el tomate de árbol (5.562 t), la papa (3.337 t), el lulo (1.320 t) y el fríjol (1.099 t). Ninguna ESAL o cooperativa registrada en el municipio hace referencia explícita en su denominación oficial a estos productos ni a la actividad agropecuaria en general.

Fiscalidad

En el plano tributario, las ESAL con registro actualizado en el Régimen Tributario Especial (RTE) ante la DIAN pasaron de 2 en 2018 a 1 en 2025, lo que equivale a una reducción del 50,0%. Dado que el punto de partida es de solo dos entidades, la variación de un solo registro altera significativamente el porcentaje. La caída más marcada se registró en 2020, cuando ninguna entidad renovó su registro, coincidiendo con la coyuntura de la pandemia de COVID-19 y la implementación del Decreto 1680 de 2020.



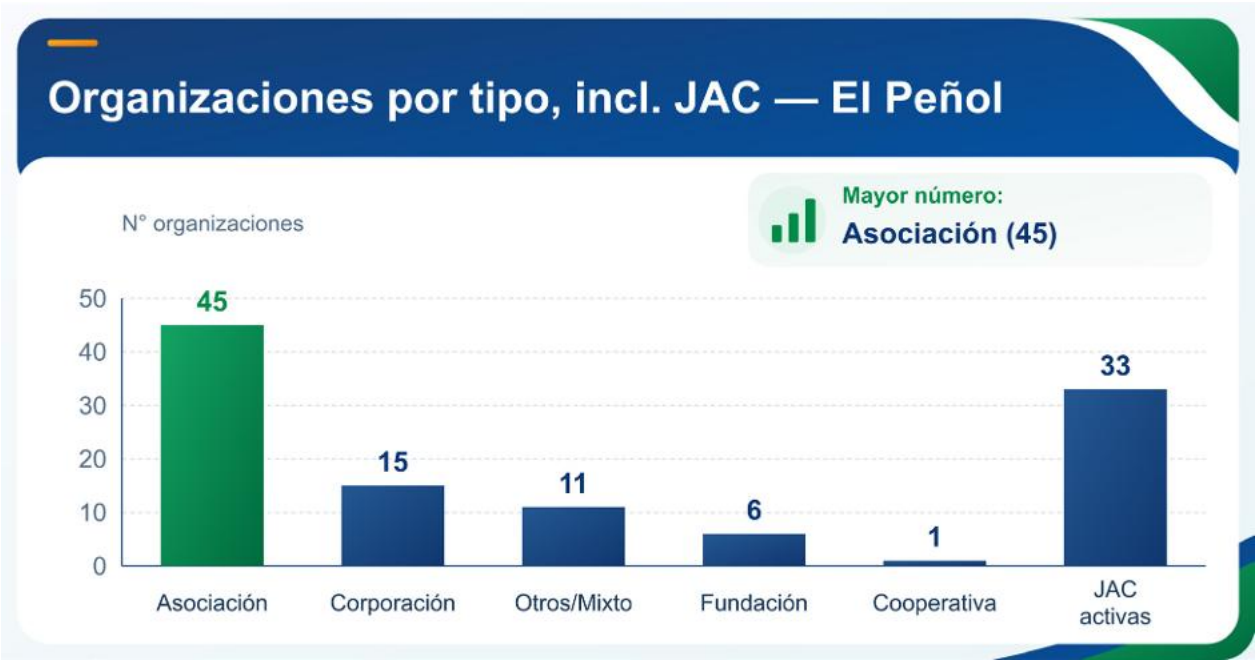


7. EL PEÑOL

Zona Embalses — Oriente antioqueño



Indicador	Valor
N° de veredas	23
Categoría municipal	Categoría 6
Índice de Calidad de Vida (ICV)	67.26
PIB (miles de millones COP)	570
IPM municipal	20%
IDC 2022 — puntaje / posición	35.5 / puesto 34 de 125



Acueductos veredales

El Peñol registra 17 acueductos veredales activos ante la CCOA (18 si se incluyen los registros históricos cancelados o en proceso de liquidación). Esta estructura de gestión comunitaria del agua opera de forma independiente y representa una manifestación del tejido asociativo local no contemplada en el conteo previo por tipo de organización.

Cooperativas con presencia territorial

Para 2026, El Peñol cuenta con 1 cooperativa registrada ante la CCOA. Asimismo, en el marco de la red FUSOAN, se identifica la presencia de la cooperativa Creafam. Además se registra la Asociación Mutual Prevenservicios.

Cooperativa	N° asociados
Cooperativa Multiactiva PEÑOL Arcesio Botero	25

Cifras reportadas ante CCOA



Evolución y densidad por habitantes

Año	N° organizaciones (ESAL)	Densidad x1000
2023	66	2.97
2024	74	3.33
2026	78	3.51

Juntas de Acción Comunal (JAC)

Variable JAC	Valor
N° Total de JAC	33
JAC Activas	33
JAC Inactivas	0
JAC Rurales / Urbanas	27 / 6
Total afiliados	2.080
Total dignatarios	548
Densidad de JAC ACTIVAS x1.000 hab.	1.38
JAC activas por cada organización ESAL (2026)	0.42
Entramado del municipio (ESAL 2026 + JAC activas)	111

Plan de Desarrollo Municipal y Economía Solidaria

Variable	Valor
Plan de Desarrollo	Avancemos por El Peñol
Alcalde(sa)	Sandra Arelis Duque Velásquez
Política pública municipal de ES	No
Inversión estimada cuatrienio	$2.966.018.567

Inversión estimada en temas económicos relacionados con el Sector Solidario



Recomendaciones:

- Crear política pública local de Economía Social y Solidaria
- Fortalecer la Red de organizaciones de Economía Social y Solidaria
- Promover la asociatividad en sectores agrícolas, turísticos y de comercialización

Tejido asociativo

El ecosistema solidario de El Peñol reúne 78 entidades sin ánimo de lucro (ESAL), con una densidad de 3,27 organizaciones por cada 1.000 habitantes. Sin embargo, al

incorporar las 33 Juntas de Acción Comunal (JAC) activas, la densidad se sitúa en 4,66 org./1.000 hab., ubicando al municipio en la posición 14 de 23 en el Oriente antioqueño, por debajo del promedio subregional. Se trata de un caso atípico en la subregión, pues el incremento al sumar las JAC es de apenas 1,4 puntos debido al bajo número de JAC (33) frente al elevado número de ESAL (78). La relación de 0,42 JAC por cada ESAL es una de las más bajas registrada en esta serie, confirmando que en El Peñol el sector asociativo formalizado (ESAL) tiene un peso predominante sobre el gobierno comunitario de base.

En la composición del sector no JAC, predomina la figura de asociación, que representa el 57,7% del total (45 de 78). El cooperativismo formal es mínimo en número pero amplio en articulación, pues Creafam, presente en el municipio, pertenece a la red FUSOAN, de modo que toda la presencia cooperativa formal identificada se encuentra vinculada a la red subregional. Por su parte, el personal vinculado reportado en 2024 alcanzó las 289 personas frente a 18.742 asociados totales, la base social más numerosa en la serie de municipios pequeños y medianos analizados. En conjunto, sumando las ESAL y las JAC activas, la red asociativa alcanza 111 formas organizativas.

Un aspecto relevante de la base comunitaria es que las 33 JAC activas (27 rurales y 6 urbanas, sin inactivas) movilizan a 2.080 afiliados y 548 dignatarios en total, logrando el promedio de afiliados por junta más alto reportado (63,0 afiliados y 16,6 dignatarios), lo que constituye una muestra de estabilidad en el tejido vecinal.

Contexto socioeconómico y gobernanza

El Peñol presenta un Índice de Condiciones de Vida (ICV) de 67,26, un PIB estimado de $570.000 millones COP, un IPM del 20% y un IDC 2022 de 35,5 puntos (puesto 34 de 125 en Antioquia y 11° en el Oriente), posicionándose favorablemente en el contexto subregional. En contraste, su densidad asociativa total se ubica en un rango medio-bajo (puesto 14 de 23).

El rasgo más sobresaliente del municipio radica en su Termómetro Solidario, donde alcanza un 92%, el indicador más alto de todo el Oriente antioqueño (puesto 1 de 23) y muy superior al promedio regional del 70,6%. Esta brecha entre alta percepción solidaria y densidad asociativa moderada sugiere una cultura solidaria arraigada que trasciende la existencia de figuras jurídicas formales. El municipio aún no cuenta con una política pública de Economía Solidaria adoptada, una carencia común en el 96% de la subregión. Por su parte, la inversión estimada para el sector en el cuatrienio ronda los $2.966.018.567 COP.

Dinamismo reciente

Entre 2023 y 2026, el sector ESAL registró una expansión constante al pasar de 66 a 74 y finalmente a 78 organizaciones. Este crecimiento del 18,2% en tres años ubica al municipio en el puesto 12 de 23 en dinamismo regional, reflejando un avance moderado y sostenido.

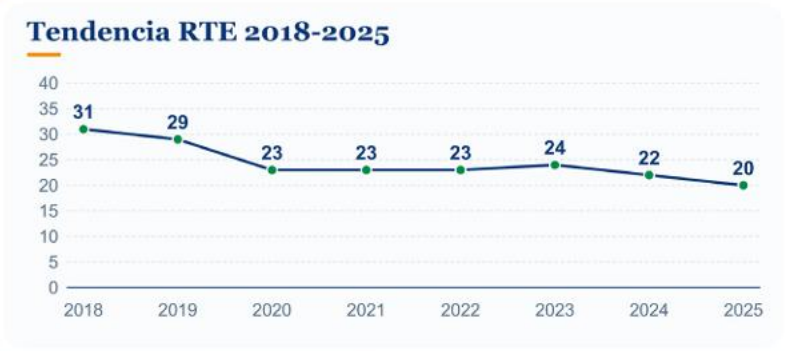
Vocación productiva

Las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA, UPRA-MADR) confirman un perfil productivo hortofrutícola de gran escala. Entre 2022 y 2024, los principales cultivos por volumen acumulado fueron el tomate (158.410 t) —el volumen individual más alto reportado en la serie analizada—, el pimentón (52.879 t), el aguacate (25.359 t), la gulupa o cholupa (22.194 t) y la mora (8.404 t). Ninguna ESAL o cooperativa registrada en la localidad incluye en su nombre referencias explícitas a estos cultivos o a la actividad agropecuaria en general.

Fiscalidad

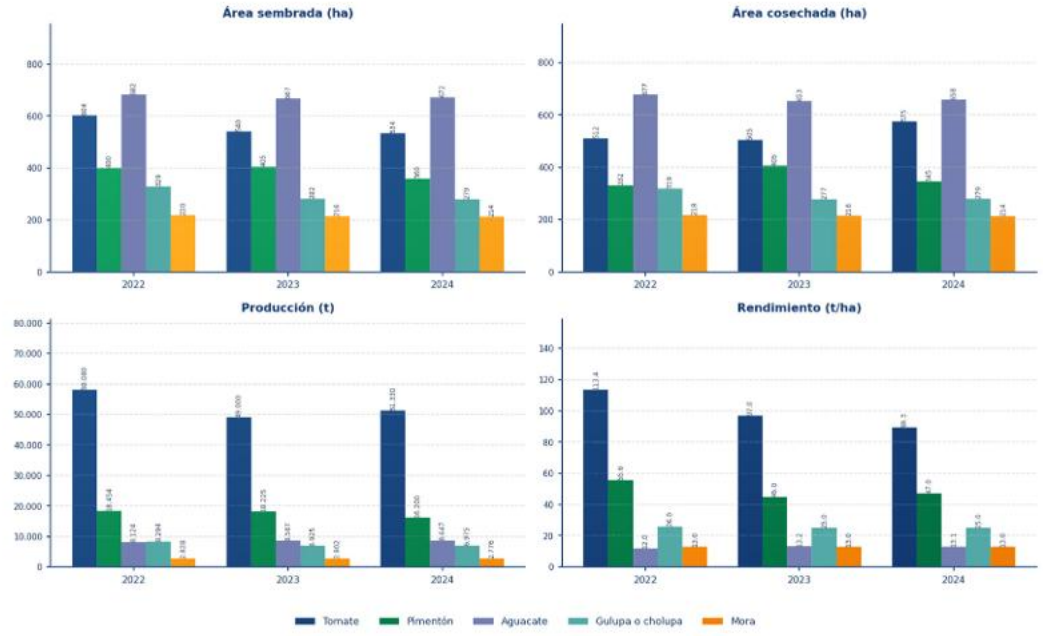
En el ámbito tributario, las ESAL con registro actualizado en el Régimen Tributario Especial (RTE) ante la DIAN pasaron de 31 en 2018 a 20 en 2025, representando una reducción acumulada del 35,5% (11 entidades menos), una de las disminuciones en términos absolutos más marcadas de la serie. La caída anual más pronunciada ocurrió en 2020 (-20,7%), periodo coincidente con la coyuntura de la pandemia de COVID-19 y la entrada en vigor del Decreto 1680 de 2020.

7. EL PEÑOL — RTE ante la DIAN





7. EL PEÑOL — Top 5 cultivos (EVA-UPRA), 2022-2024

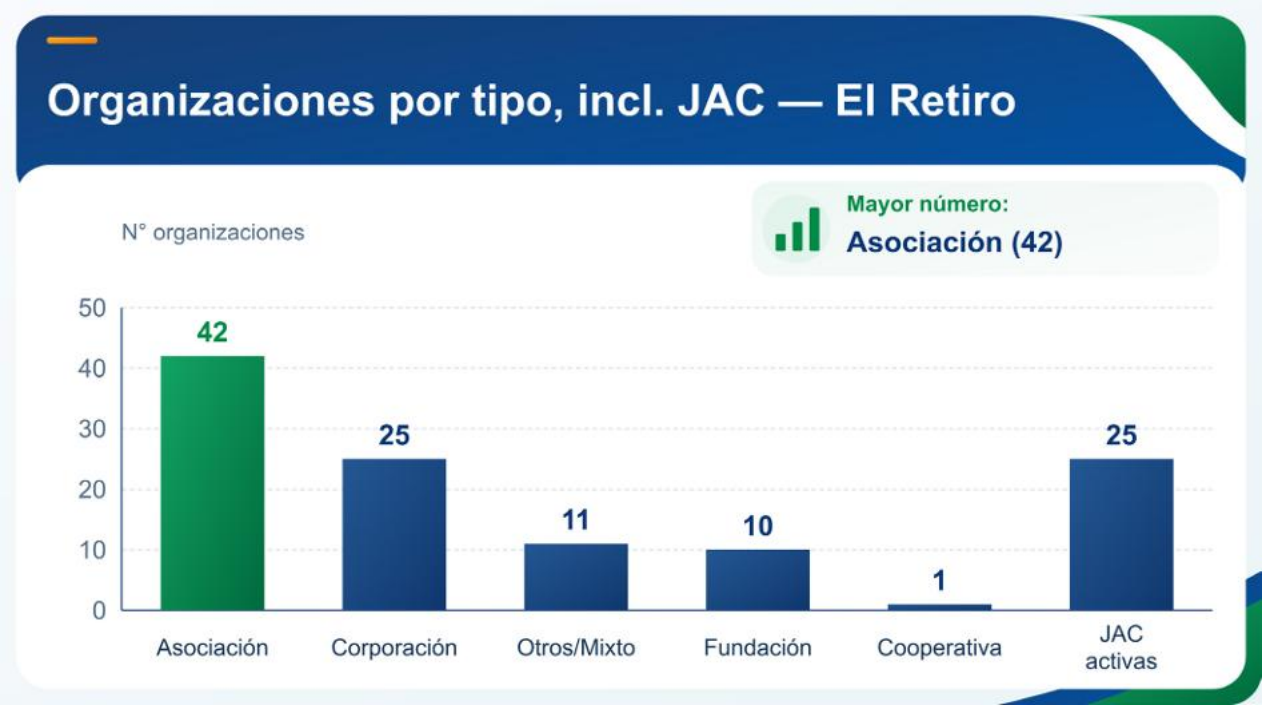


8. EL RETIRO

Zona Altiplano — Oriente antioqueño

27.218	89	25	4.19
Población (DANE 2025)	Organizaciones ESAL 2026	JAC Activas	Densidad x1000 (con JAC activas)

Indicador	Valor
N° de veredas	20
Categoría municipal	Categoría 3
Índice de Calidad de Vida (ICV)	73.3
PIB (miles de millones COP)	538
IPM municipal	11.7%
IDC 2022 — puntaje / posición	52.2 / puesto 7 de 125



Acueductos veredales

El Retiro registra 18 acueductos veredales activos ante la CCOA (22 al contabilizar los registros históricos cancelados o en proceso de liquidación). Esta red de gestión comunitaria del agua opera de forma independiente y constituye un componente clave de la asociatividad local que no figuraba en el desglose previo por tipo de organización.

Cooperativas con presencia territorial

Para 2026, El Retiro cuenta con 1 cooperativa registrada ante la CCOA. En cuanto a la red FUSOAN, no se identifica presencia ni cobertura de entidades articuladas a este esquema regional en el municipio.

Cooperativa	N° asociados
Cooperativa de Transportadores El Retiro Cootransretiro	33

Cifras reportadas ante CCOA



Evolución y densidad por habitantes

Año	N° organizaciones (ESAL)	Densidad x1000
2023	66	2.64
2024	79	3.16
2026	89	3.56

Juntas de Acción Comunal (JAC)

Variable JAC	Valor
N° Total de JAC	25
JAC Activas	25
JAC Inactivas	0
JAC Rurales / Urbanas	22 / 3
Total afiliados	1.392
Total dignatarios	417
Densidad de JAC ACTIVAS x1.000 hab.	0.92
JAC activas por cada organización ESAL (2026)	0.28
Entramado del municipio (ESAL 2026 + JAC activas)	114

Plan de Desarrollo Municipal y Economía Solidaria

Variable	Valor
Plan de Desarrollo	El Retiro somos todos
Alcalde(sa)	Santiago Montoya Giraldo
Política pública municipal de ES	No
Inversión estimada cuatrienio	$11.582.000.000

Inversión estimada en temas económicos relacionados con el Sector Solidario



Recomendaciones

- Crear política pública local de Economía Social y Solidaria
- Crear Mesa local de Economía Social y Solidaria
- Promover la creación de clústeres de sectores económicos con potencial de asociatividad

Tejido asociativo

El ecosistema solidario de El Retiro proyecta 89 entidades sin ánimo de lucro (ESAL), alcanzando una densidad de 3,27 organizaciones por cada 1.000 habitantes. No obstante, al incorporar las 25 Juntas de Acción Comunal (JAC) activas, la densidad se sitúa en 4,19 org./1.000 hab., ubicándose en el puesto 15 de 23 en el Oriente antioqueño, por debajo del promedio subregional de 5,12. Esta dinámica parece confirmar que en El Retiro el tejido asociativo formalizado (ESAL) tiene un peso significativamente mayor sobre el gobierno comunitario de base, un comportamiento propio de las localidades del Altiplano con mayor grado de urbanización y dinamismo económico.

En la composición del sector no JAC, predomina la figura de asociación, que representa el 47,2% del total (42 de 89). Por su parte, el cooperativismo formal local es mínimo, pues cuenta con una sola entidad registrada ante la CCOA. A diferencia de lo observado en otros municipios, esta cooperativa opera de manera independiente y no pertenece a la red FUSOAN, lo que posiciona a El Retiro como un territorio sin integración a esta red regional a pesar de su relevante tamaño poblacional y capacidad económica. Para 2024, el sector reportó 198 personas vinculadas laboralmente frente a 5.350 asociados totales. En conjunto, sumando las ESAL y las JAC activas, la red asociativa alcanza 114 formas organizativas.

En cuanto a la base comunitaria, las 25 JAC activas (22 rurales y 3 urbanas, sin inactivas) movilizan a 1.392 afiliados y 417 dignatarios en total, promediando 55,7 afiliados y 16,7 dignatarios por junta.

Contexto socioeconómico y gobernanza

El Retiro reporta un perfil socioeconómico sólido, con un Índice de Condiciones de Vida (ICV) de 73,3, un PIB estimado de $538.000 millones COP, una incidencia de IPM del 11,7% y un IDC 2022 de 52,2 puntos (puesto 7 de 125 en Antioquia y 2° en el Oriente). Frente a esta fortaleza económica, su modesta densidad asociativa apunta al patrón regional donde un mayor nivel de desarrollo económico no se traduce necesariamente en una mayor densidad organizativa per cápita.

En el Termómetro Solidario, el municipio obtiene un 76%, ubicándose por encima del promedio subregional del 70,6% (puesto 10 de 23). Aún no ha adoptado una política pública municipal de Economía Solidaria, un marco ausente en el 96% de la subregión. No obstante, la inversión estimada para el sector en el cuatrienio asciende a $11.582.000.000 COP, un monto elevado que guarda coherencia con su capacidad fiscal.

Dinamismo reciente

Entre 2023 y 2026, el sector ESAL experimentó una notable expansión al pasar de 66 a 79 y finalmente a 89 organizaciones. Este incremento del 34,8% en tres años ubica a El Retiro en el puesto 3 de 23 en dinamismo regional, situándolo entre los municipios de mayor crecimiento de la subregión, con la particularidad de partir de una base absoluta amplia.

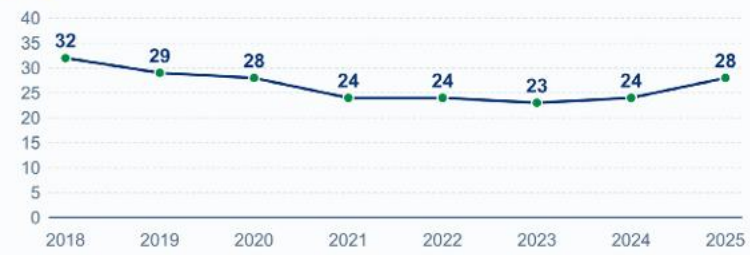
Vocación productiva

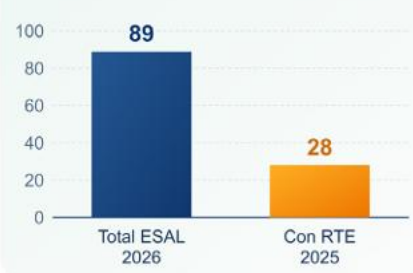
Las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA, UPRA-MADR) ratifican el perfil agrícola de la localidad. Entre 2022 y 2024, los principales cultivos por volumen acumulado fueron el aguacate (39.551 t), el tomate (19.110 t), la papa (2.770 t), la yuca (1.120 t) y el café (879 t). Ninguna ESAL o cooperativa registrada en el municipio incluye en su denominación oficial referencias explícitas a estos cultivos o a la actividad agropecuaria en general.

Fiscalidad

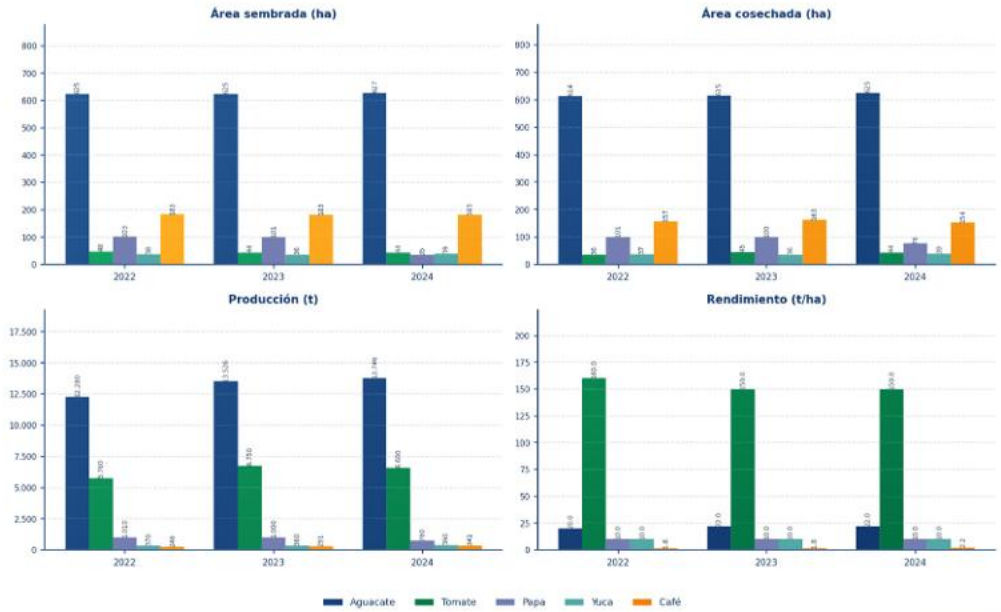
En el ámbito tributario, las ESAL con registro actualizado en el Régimen Tributario Especial (RTE) ante la DIAN pasaron de 32 en 2018 a 28 en 2025, lo que representa una reducción acumulada del 12,5%. La caída anual más pronunciada se registró en 2021 (-14,3%), periodo que coincidió con la entrada en vigor del Decreto 1778 de 2021. Cabe resaltar que la serie muestra un proceso de recuperación en el tramo final, al incrementarse los registros de 24 a 28 entre los últimos periodos analizados.

8. EL RETIRO — RTE ante la DIAN





8. EL RETIRO — Top 5 cultivos (EVA-UPRA), 2022-2024







7. GRANADA

Zona Embalses — Oriente antioqueño

10.511	45	49	8.94
Población (DANE 2025)	Organizaciones ESAL 2026	JAC Activas	Densidad x1000 (con JAC activas)

Indicador	Valor
N° de veredas	52
Categoría municipal	Categoría 6
Índice de Calidad de Vida (ICV)	66.1
PIB (miles de millones COP)	172
IPM municipal	33%
IDC 2022 — puntaje / posición	34.5 / puesto 41 de 125



Acueductos veredales

Granada registra 8 acueductos veredales activos ante la CCOA. Esta red de gestión comunitaria del agua opera de manera independiente y constituye una manifestación clave de la asociatividad local que no figuraba en el desglose previo por tipo de organización.

Cooperativas con presencia territorial

El municipio de Granada cuenta con 5 cooperativas registradas ante la CCOA. Asimismo, en el marco de la red FUSOAN, se identifica la presencia y cobertura de las cooperativas Coogranada y Creafam.

Cooperativa	N° asociados
Cooperativa SAN PIO X de Granada LTDA Coogranada (Coogranada)	104.862
Cooperativa de Ahorro y Crédito Creafam (Creafam)	91.263
Cooperativa Multiactiva de Constructores de Granada Coonstrugranada	70
Cooperativa Multiactiva Crecer Granada	49
Cooperativa de Transporte Granada	21

Cifras reportadas ante CCOA



Evolución y densidad por habitantes

Año	N° organizaciones (ESAL)	Densidad x1000
2023	88	1.27
2024	99	1.43
2026	105	1.52

Juntas de Acción Comunal (JAC)

Variable JAC	Valor
N° Total de JAC	29
JAC Activas	27
JAC Inactivas	2
JAC Rurales / Urbanas	18 / 11
Total afiliados	2.684
Total dignatarios	434
Densidad de JAC ACTIVAS x1.000 hab.	0.37
JAC activas por cada organización ESAL (2026)	0.26
Entramado del municipio (ESAL 2026 + JAC activas)	132

Plan de Desarrollo Municipal y Economía Solidaria

Variable	Valor
Plan de Desarrollo	Granada, ahora te toca a ti
Alcalde(sa)	Daniel Andrés Hoyos Yepes
Política pública municipal de ES	Sí
Inversión estimada cuatrienio	$5.587.812.106

Inversión estimada en temas económicos relacionados con el Sector Solidario



Recomendaciones

- Implementar la Política Pública local de Economía Social y Solidaria
- Crear Mesa local de Economía Social y Solidaria para formación, encuentro y puesta en marcha de la política pública

Tejido asociativo

Granada se posiciona como el municipio con mayor densidad asociativa de toda la subregión. Para 2026, proyecta 45 entidades sin ánimo de lucro (ESAL), equivalentes a 4,28

organizaciones por cada 1.000 habitantes. Al incorporar las 49 Juntas de Acción Comunal (JAC) activas, la densidad se eleva a 8,94 org./1.000 hab., ubicándose en el puesto 1 de 23 en el Oriente antioqueño y superando ampliamente el promedio regional. El incremento de 4,7 puntos entre ambas métricas y la proporción de 1,09 JAC por cada ESAL reflejan un equilibrio entre el tejido comunitario de base y el sector asociativo formalizado, sin el predominio de una figura sobre la otra observado en otras localidades.

En la estructura del sector no JAC, predomina la figura de asociación, que concentra el 55,6% del total (25 de 45). El cooperativismo formal suma 5 entidades registradas ante la CCOA, de las cuales 2 (Coogranada y Creafam) pertenecen a la red FUSOAN, representando la mayor presencia relativa de esta red en la subregión; las 3 restantes operan de forma independiente. En conjunto, sumando las ESAL y las JAC activas, la red asociativa alcanza 94 formas organizativas.

Por su parte, las 49 JAC activas (49 rurales y 1 urbana de 50 registradas, con solo 1 inactiva) movilizan a 1.896 afiliados y 712 dignatarios en total, para un promedio de 38,7 afiliados y 14,5 dignatarios por junta. La tasa de inactividad se sitúa en un 2,0%, un nivel bajo que denota estabilidad comunitaria.

Contexto socioeconómico y gobernanza

En el plano socioeconómico, Granada reporta un Índice de Condiciones de Vida (ICV) de 66,1, un PIB estimado de $172.000 millones COP, una incidencia de IPM del 33% y un IDC 2022 de 34,5 puntos (puesto 41 de 125 en Antioquia y 14° en el Oriente). Frente a este desempeño competitivo intermedio-bajo, ostentar la densidad asociativa más alta del Oriente antioqueño respalda la tendencia donde la economía solidaria actúa como un mecanismo de compensación social en territorios con menores niveles de desarrollo relativo.

En el Termómetro Solidario, el municipio obtiene un 92%, empatando con El Peñol en el indicador más alto de la subregión (puesto 2 de 23) y superando holgadamente el promedio regional del 70,6%. Por su parte, la inversión estimada para el sector durante el cuatrienio asciende a $5.587.812.106 COP.

Dinamismo reciente

Entre 2023 y 2026, el sector ESAL registró un crecimiento progresivo al pasar de 39 a 42 y finalmente a 45 organizaciones. Este aumento del 15,4% en tres años ubica a Granada en el puesto 15 de 23 en dinamismo regional, reflejando una expansión moderada al partir de una base asociativa ya bastante consolidada.

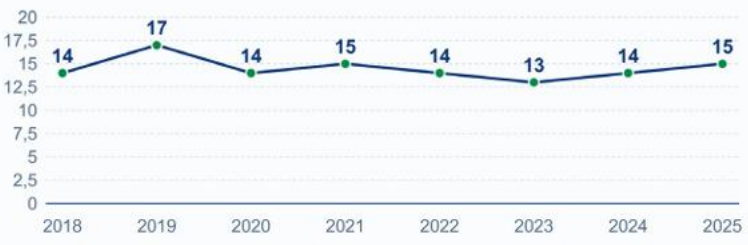
Vocación productiva

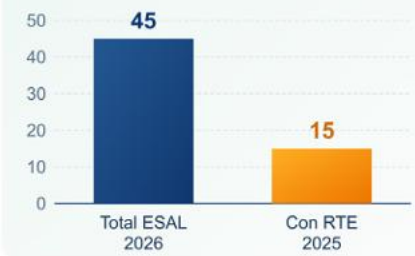
Las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA, UPRA-MADR) confirman el perfil agrícola del municipio. Entre 2022 y 2024, los cultivos líderes por volumen acumulado fueron la caña (45.527 t), el aguacate (5.332 t), el tomate (898 t), la papa (733 t) y el café (617 t). Ninguna ESAL o cooperativa registrada en el municipio incluye en su denominación oficial referencias explícitas a estos productos ni a la actividad agropecuaria en general.

Fiscalidad

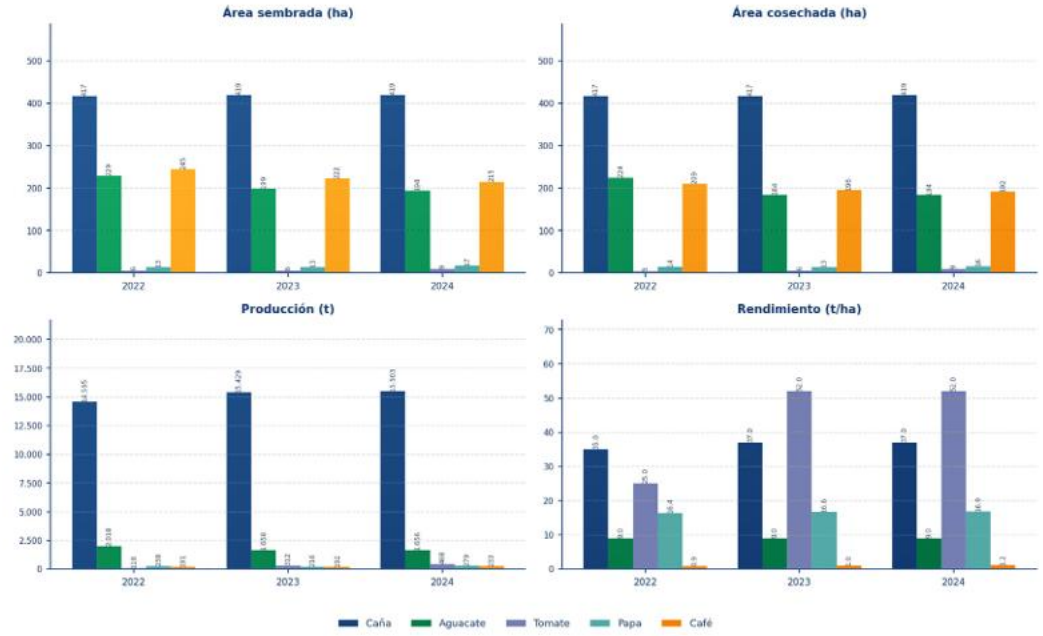
En el ámbito tributario, las ESAL con registro actualizado en el Régimen Tributario Especial (RTE) ante la DIAN pasaron de 14 en 2018 a 15 en 2025, lo que representa un leve incremento del 7,1% acumulado. La serie histórica refleja una caída puntual en 2020 (-17,6%), periodo coincidente con la coyuntura de la pandemia de COVID-19 y la entrada en vigor del Decreto 1680 de 2020, para luego retomar un comportamiento estable en los años posteriores.

9. GRANADA — RTE ante la DIAN





9. GRANADA — Top 5 cultivos (EVA-UPRA), 2022-2024

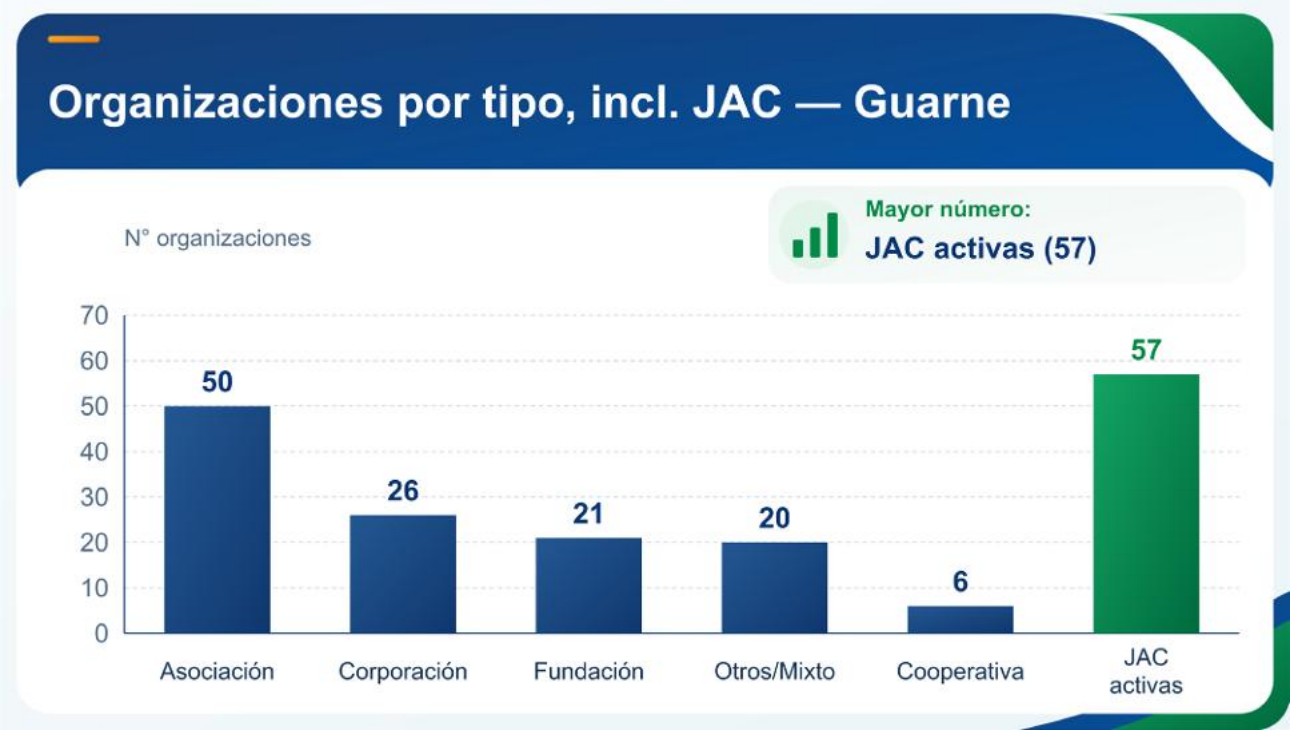


10. GUARNE

Zona Altiplano — Oriente antioqueño

65.173	123	57	2.76
Población (DANE 2025)	Organizaciones ESAL 2026	JAC Activas	Densidad x1000 (con JAC activas)

Indicador	Valor
N° de veredas	33
Categoría municipal	Categoría 2
Índice de Calidad de Vida (ICV)	72.13
PIB (miles de millones COP)	1269
IPM municipal	17%
IDC 2022 — puntaje / posición	44.6 / puesto 15 de 125



Acueductos veredales

Guarne registra 24 acueductos veredales activos ante la CCOA (28 al contabilizar los registros históricos cancelados o en proceso de liquidación). Esta red de gestión comunitaria del agua opera de forma independiente y constituye una manifestación clave de la asociatividad local no contemplada en el desglose previo por tipo de organización.

Cooperativas con presencia territorial

Para 2026, Guarne cuenta con 6 cooperativas registradas ante la CCOA. Asimismo, en el marco de la red FUSOAN, se identifica la presencia y cobertura de la cooperativa Confiar.

Cooperativa	N° asociados
Cooperativa Multiactiva de Transportadores de Guarne Coopeguarne	42
Cooperativa de Transportadores de Guarne	27
Cooperativa Multiactiva Cootaar	21
Cooperativa de Distribución e Integración Agroalimentaria del Oriente	7
Cooperativa Multiactiva los Discípulos de JESUS	1

Cifras reportadas ante CCOA



Evolución y densidad por habitantes

Año	N° organizaciones (ESAL)	Densidad x1000
2023	103	1.75
2024	116	1.98
2026	123	2.09

Juntas de Acción Comunal (JAC)

Variable JAC	Valor
N° Total de JAC	57
JAC Activas	57
JAC Inactivas	0
JAC Rurales / Urbanas	46 / 11
Total afiliados	4.172
Total dignatarios	857
Densidad de JAC ACTIVAS x1.000 hab.	0.87
JAC activas por cada organización ESAL (2026)	0.46
Entramado del municipio (ESAL 2026 + JAC activas)	180



Plan de Desarrollo Municipal y Economía Solidaria

Variable	Valor
Plan de Desarrollo	Por todo lo que nos une
Alcalde(sa)	Diego Mauricio Grisales Gallego
Política pública municipal de ES	No
Inversión estimada cuatrienio	$8.668.000.000

Inversión estimada en temas económicos relacionados con el Sector Solidario

Recomendaciones:

- Aplicar diagnóstico que permita identificar el estado de las organizaciones solidarias locales
- Crear Mesa local de Economía Social y Solidaria

Tejido asociativo

Para 2026, el ecosistema solidario de Guarne proyecta 123 entidades sin ánimo de lucro (ESAL), alcanzando el segundo volumen absoluto más alto de la subregión después de El Carmen de Viboral. No obstante, en términos de densidad registra 1,89 organizaciones por cada 1.000 habitantes, lo que ubica al municipio en el puesto 19 de 23 en el Oriente antioqueño. Al incorporar las 57 Juntas de Acción Comunal (JAC) activas, la densidad se sitúa en 2,76 org./1.000 hab., manteniéndose muy por debajo del promedio regional. El salto entre ambas métricas es de apenas 0,9 puntos, con una relación de 0,46 JAC por cada ESAL. Este comportamiento consolida lo que parece ser una tendencia en los municipios grandes y económicamente dinámicos del Altiplano, donde el tejido asociativo formalizado (ESAL) predomina ampliamente sobre el comunitario de base.

En la composición del sector no JAC, predomina la figura de asociación, que representa el 40,7% del total (50 de 123). Por su parte, el cooperativismo formal suma 6 entidades registradas ante la CCOA, de las cuales solo 1 (Confiar) se encuentra integrada a la red FUSOAN, mientras que las 5 restantes operan sin articulación subregional. En 2024, el sector reportó 294 personas vinculadas laboralmente frente a un universo de 17.228 asociados. En conjunto, sumando las ESAL y las JAC activas, la red asociativa alcanza 180 formas organizativas.

Respecto a la base comunitaria, las 57 JAC activas (46 rurales y 11 urbanas, sin inactivas) movilizan a 4.172 afiliados y 857 dignatarios en total, logrando el promedio de afiliados por junta más alto reportado en la región (73,2 afiliados y 15,0 dignatarios).

Contexto socioeconómico y gobernanza

Guarne reporta un perfil económico consolidado, con un Índice de Condiciones de Vida (ICV) de 72,13, un PIB estimado de $1,27 billones COP (el segundo más alto tras El Carmen de Viboral), una incidencia de IPM del 17% y un IDC 2022 de 44,6 puntos (puesto 15 de 125 en Antioquia y 6° en el Oriente). En contraste, su baja densidad asociativa per cápita (puesto 19 de 23) confirma que la escala económica no se traduce automáticamente en una mayor densidad organizativa formal.

En el Termómetro Solidario, el municipio registra un 68%, ubicándose ligeramente por debajo del promedio subregional del 70,6% (puesto 15 de 23). Aún no cuenta con una política pública municipal de Economía Solidaria, situación común en el 96% del territorio. Por su parte, la inversión estimada para el sector durante el cuatrienio asciende a $8.668.000.000 COP.

Dinamismo reciente

Entre 2023 y 2026, el sector ESAL mostró un crecimiento constante al pasar de 103 a 116 y finalmente a 123 organizaciones. Este aumento del 19,4% en tres años ubica a Guarne en el puesto 10 de 23 en dinamismo regional, marcando una trayectoria expansiva y sostenida sin retrocesos.

Vocación productiva

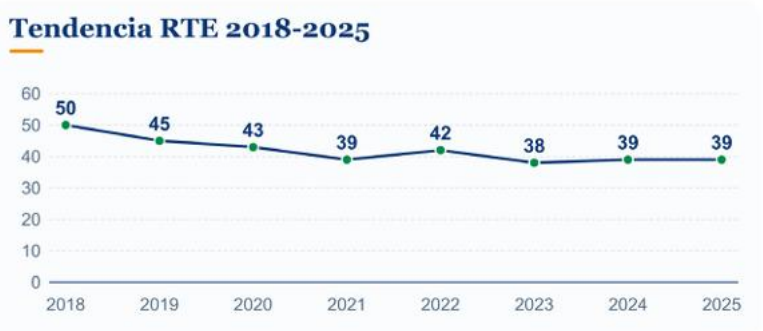
Las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA, UPRA-MADR) confirman un perfil hortofrutícola. Entre 2022 y 2024, los principales cultivos por volumen acumulado fueron el tomate (35.520 t), la lechuga (3.954 t), el aguacate (2.382 t), la fresa (1.862 t) y la mora (1.218 t). En el registro local figura una ESAL con denominación agrícola explícita, la Cooperativa de Distribución e Integración Agroalimentaria del Oriente. No obstante, su nombre no hace referencia al cultivo principal (tomate), lo que sugiere una orientación hacia la gestión agroalimentaria general más que una especialización en la cadena dominante.

Fiscalidad

En el plano tributario, las ESAL con registro actualizado en el Régimen Tributario Especial (RTE) ante la DIAN pasaron de 50 en 2018 a 39 en 2025, lo que representa una reducción acumulada del 22,0%. La trayectoria histórica muestra que, tras el descenso inicial, la cifra se ha estabilizado en 39 entidades durante los últimos tres periodos.

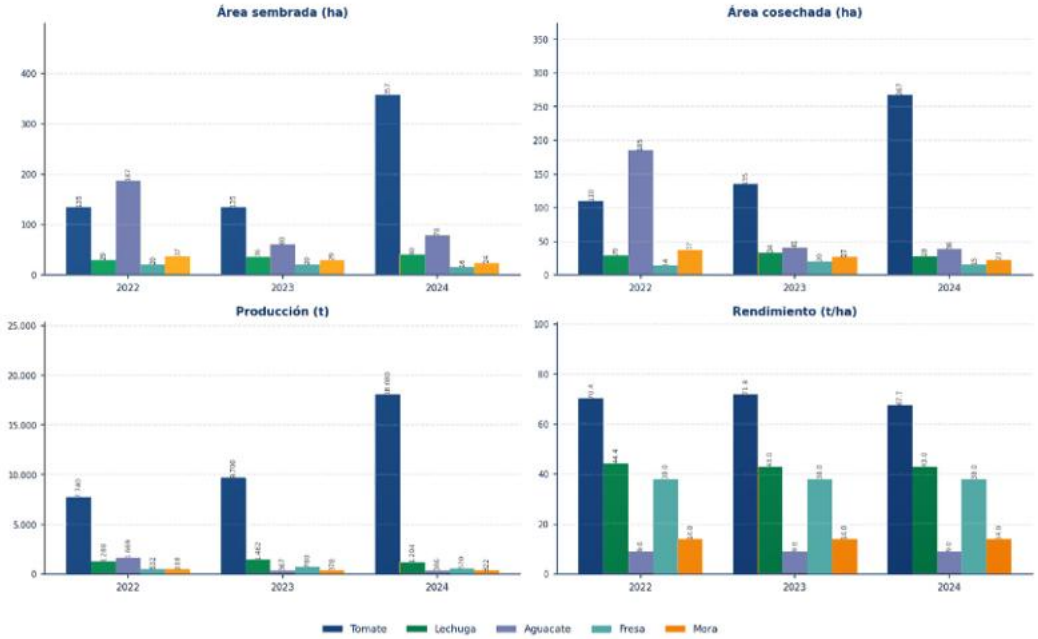


10. GUARNE — RTE ante la DIAN





10. GUARNE — Top 5 cultivos (EVA-UPRA), 2022-2024



11. GUATAPÉ

Zona Embalses— Oriente antioqueño

9.695	43	11	5.57
Población (DANE 2025)	Organizaciones ESAL 2026	JAC Activas	Densidad x1000 (con JAC activas)

Indicador	Valor
N° de veredas	8
Categoría municipal	Categoría 6
Índice de Calidad de Vida (ICV)	71.72
PIB (miles de millones COP)	186
IPM municipal	11.4%
IDC 2022 — puntaje / posición	41.4 / puesto 18 de 125



Acueductos veredales

Guatapé registra 4 acueductos veredales activos ante la CCOA (5 si se incluyen los registros históricos cancelados o en proceso de liquidación). Esta red de gestión comunitaria del agua opera de forma independiente y constituye una manifestación clave de la asociatividad local no contemplada en el desglose previo por tipo de organización.

Cooperativas con presencia territorial

Para 2026, Guatapé cuenta con 3 cooperativas registradas ante la CCOA. Asimismo, en el marco de la red FUSOAN, se identifica la presencia y cobertura de la cooperativa León XIII.

Cooperativa	N° asociados
Cooperativa LEON XIII LTDA de Guatapé	9.245
Cooperativa de Trabajo Asociado Crecer y CREAR	53
Cooperativa Multiactiva de Lancheros de Guatapé Coolancheros	22

Cifras reportadas ante CCOA



Evolución y densidad por habitantes

Año	N° organizaciones (ESAL)	Densidad x1000
2023	35	3.95
2024	34	3.84
2026	43	4.85

Juntas de Acción Comunal (JAC)

Variable JAC	Valor
N° Total de JAC	11
JAC Activas	11
JAC Inactivas	0
JAC Rurales / Urbanas	7 / 4
Total afiliados	880
Total dignatarios	191
Densidad de JAC ACTIVAS x1.000 hab.	1.13
JAC activas por cada organización ESAL (2026)	0.26
Entramado del municipio (ESAL 2026 + JAC activas)	54

Plan de Desarrollo Municipal y Economía Solidaria

Variable	Valor
Plan de Desarrollo	Juntos construimos 2024-2027
Alcalde(sa)	David Esteban Franco Vallejo
Política pública municipal de ES	No
Inversión estimada cuatrienio	$195.763.826

Inversión estimada en temas económicos relacionados con el Sector Solidario

Recomendaciones

- Diagnosticar necesidades y capacidades del sector solidario del municipio
- Crear Mesa local de Economía Social y Solidaria
- Crear o fortalecer programa de asociatividad para el turismo

Tejido asociativo

Para 2026, el ecosistema solidario de Guatapé proyecta 43 entidades sin ánimo de lucro (ESAL), alcanzando una densidad de 4,44 organizaciones por cada 1.000 habitantes (sin contar las Juntas de Acción Comunal), una de las más elevadas de la serie. Al integrar las 11 JAC activas, la densidad se sitúa en 5,57 org./1.000 hab., ubicándose en el puesto 11 de 23 en el Oriente antioqueño y por encima del promedio regional. El incremento entre ambas métricas es modesto (1,1 puntos) debido al número reducido de JAC (11) en relación con el volumen de ESAL (43). La relación de 0,26 JAC activas por cada ESAL es baja, confirmando que en Guatapé el tejido asociativo formalizado (ESAL) tiene un peso considerablemente superior al comunitario de base, una dinámica vinculada a su marcada vocación turística y comercial.

En la estructura del sector no JAC, predomina la figura de asociación, que representa el 44,2% del total (19 de 43). El cooperativismo formal suma 3 entidades registradas ante la CCOA, de las cuales solo 1 (León XIII) se encuentra integrada a la red FUSOAN, mientras que las 2 restantes operan sin articulación subregional. En 2024, el sector reportó 122 personas vinculadas laboralmente frente a una base de 11.206 asociados totales, cifra que supera la población total del municipio (9.695 hab.) y sugiere que las entidades locales atienden a asociados de municipios vecinos. En conjunto, sumando las ESAL y las JAC activas, la red asociativa alcanza 54 formas organizativas.

En cuanto a la base comunitaria, las 11 JAC activas (7 rurales y 4 urbanas) movilizan a 880 afiliados y 191 dignatarios en total, logrando un promedio de afiliados mayor a mushos de los municipios analizados (80,0 afiliados y 17,4 dignatarios).

Contexto socioeconómico y gobernanza

Guatapé reporta un perfil socioeconómico sólido, con un Índice de Condiciones de Vida (ICV) de 71,72, un PIB estimado de $186.000 millones COP, una incidencia de IPM del 11,4% y un IDC 2022 de 41,4 puntos (puesto 18 de 125 en Antioquia y 8° en el Oriente), alineado con su dinamismo turístico. Su densidad asociativa per cápita se mantiene en una posición intermedia-alta (puesto 11 de 23).

En el Termómetro Solidario, el municipio obtiene un 84%, superando el promedio subregional del 70,6% (puesto 6 de 23). Aún no cuenta con una política pública municipal de Economía Solidaria, marco normativo ausente en el 96% de la subregión.

Dinamismo reciente

Entre 2023 y 2026, el sector ESAL pasó de 35 a 34 y finalmente a 43 organizaciones. Tras una breve disminución intermedia, el municipio registró un repunte pronunciado que se tradujo en un crecimiento neto del 22,9% en tres años, ubicándose en el puesto 8 de 23 en dinamismo regional.

Vocación productiva

Las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA, UPRA-MADR) reflejan volúmenes de producción agrícola moderados, coherentes con una vocación enfocada en los servicios turísticos. Entre 2022 y 2024, los principales cultivos por volumen acumulado fueron el tomate (2.677 t), el aguacate

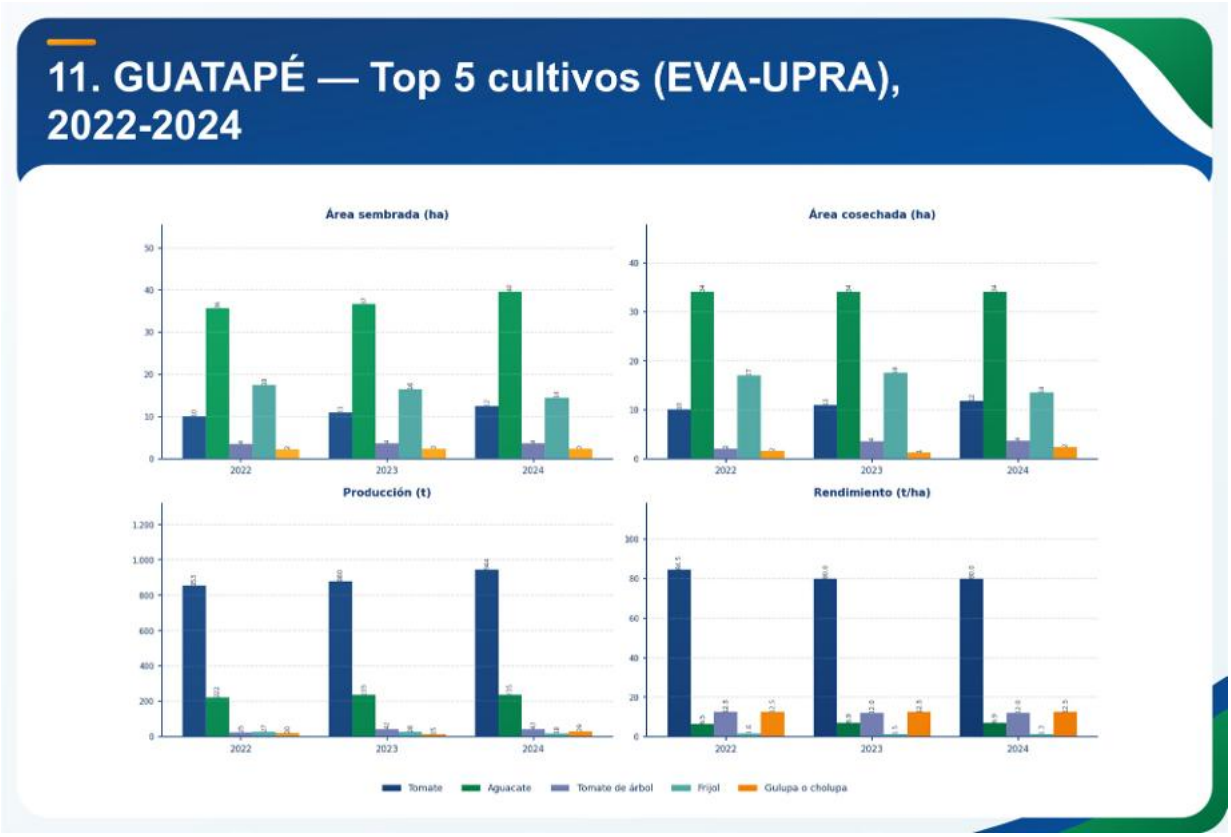


(692 t), el tomate de árbol (110 t), el fríjol (71 t) y la gulupa o cholupa (65 t). Ninguna ESAL o cooperativa registrada en el municipio incluye en su denominación oficial referencias explícitas a estos productos ni a la actividad agropecuaria en general.

Fiscalidad

En el ámbito tributario, las ESAL con registro actualizado en el Régimen Tributario Especial (RTE) ante la DIAN pasaron de 11 en 2018 a 12 en 2025, lo que representa un crecimiento neto acumulado del 9,1%. A diferencia de la mayoría de los municipios analizados, Guatapé mantuvo una trayectoria de estabilidad y leve incremento continuo, sin registrar caídas severas durante el periodo de la pandemia o la entrada en vigor de la reglamentación tributaria de 2020.





12. LA CEJA

Zona Altiplano — Oriente antioqueño

73.275	105	27	1.80
Población (DANE 2025)	Organizaciones ESAL 2026	JAC Activas	Densidad x1000 (con JAC activas)

Indicador	Valor
N° de veredas	19
Categoría municipal	Categoría 3
Índice de Calidad de Vida (ICV)	74.11
PIB (miles de millones COP)	1193
IPM municipal	11.5%
IDC 2022 — puntaje / posición	47.1 / puesto 11 de 125



Acueductos veredales

La Ceja registra 11 acueductos veredales activos ante la CCOA (14 al contabilizar los registros históricos cancelados o en proceso de liquidación). Esta red de gestión comunitaria del agua opera de manera independiente y constituye una manifestación clave de la asociatividad local no contemplada en el desglose previo por tipo de organización.

Cooperativas con presencia territorial

La Ceja cuenta con 8 cooperativas registradas ante la CCOA. Asimismo, en el marco de la red FUSOAN, se identifica la presencia de Cooabejorral y Confiar.

Cooperativa	N° asociados
Cooperativa de Transportadores de La Ceja Cootransceja	126
Cooperativa PLAZA de Mercado de la Ceja Mercooplaza	81
Cooperativa de Transportadores Asociados del Oriente Cootransoriente	47
Cooperativa Agricola Calmercoop	35
Cooperativa Motocarguero la Ceja	33
Cooperativa de Motocargueros de la Ceja del TAMBO	20
Asociación más Emprendedores	15

Cifras reportadas ante CCOA



Evolución y densidad por habitantes

Año	N° organizaciones (ESAL)	Densidad x1000
2023	88	1.27
2024	99	1.43
2026	105	1.52

Juntas de Acción Comunal (JAC)

Variable JAC	Valor
N° Total de JAC	29
JAC Activas	27
JAC Inactivas	2
JAC Rurales / Urbanas	18 / 11
Total afiliados	2.684
Total dignatarios	434
Densidad de JAC ACTIVAS x1.000 hab.	0.37
JAC activas por cada organización ESAL (2026)	0.26
Entramado del municipio (ESAL 2026 + JAC activas)	132

Plan de Desarrollo Municipal y Economía Solidaria

Variable	Valor
Plan de Desarrollo	Es el momento del cuidado
Alcalde(sa)	María Ilbed Santa Santa
Política pública municipal de ES	No
Inversión estimada cuatrienio	$15.270.000.000

Inversión estimada en temas económicos relacionados con el Sector Solidario



Recomendaciones

- Incluir la asociatividad como criterio en los programas de desarrollo económico y rural y de cuidado
- Fomentar redes de cooperación entre asociaciones, empresas y el municipio para proyectos productivos conjuntos

Tejido asociativo

Para 2026, el ecosistema solidario de La Ceja proyecta 105 entidades sin ánimo de lucro (ESAL), con una densidad de 1,43 organizaciones por cada 1.000 habitantes (sin contar las Juntas de Acción Comunal). Al incorporar las 27 JAC activas, la densidad apenas asciende a 1,80 org./1.000 hab., ubicando al municipio en la posición 23 de 23 en el Oriente antioqueño, muy por debajo del promedio subregional. El incremento entre ambas métricas es de solo 0,4 puntos, y la relación de 0,26 JAC por cada ESAL empata con Guatapé como una de las más bajas de la serie. Este patrón parece confirmar la prevalencia del sector formalizado (ESAL) sobre el gobierno comunitario de base en las localidades más urbanizadas y dinámicas del Altiplano.

En la composición del sector no JAC, predomina la figura de asociación, que representa el 41,0% del total (43 de 105). Por su parte, el cooperativismo formal suma 8 entidades registradas ante la CCOA, de las cuales solo 2 (Cooabejorral y Confiar) se encuentran integradas a la red FUSOAN, mientras que las 6 restantes operan sin articulación subregional. En 2024, el sector reportó 293 personas vinculadas laboralmente frente a una base de 3.539 asociados totales. En conjunto, sumando las ESAL y las JAC activas, la red asociativa alcanza 132 formas organizativas.

En el ámbito comunitario, las 27 JAC activas (18 rurales y 11 urbanas de 29 registradas, con 2 inactivas) movilizan a 2.684 afiliados y 434 dignatarios en total, alcanzando un promedio de 99,4 afiliados y 16,1 dignatarios por junta —el promedio de afiliados por junta más alto registrado en toda la serie subregional—. La tasa de inactividad se ubica en un 6,9%, un nivel moderado y alineado con la dinámica regional.

Contexto socioeconómico y gobernanza

La Ceja presenta un perfil socioeconómico altamente competitivo, con un Índice de Condiciones de Vida (ICV) de 74,11, un PIB estimado de $1,19 billones COP, un IPM del 11,5% y un IDC 2022 de 47,1 puntos (puesto 11 de 125 en Antioquia y 3° en el Oriente). En contraste, registrar la densidad asociativa más baja de la subregión (puesto 23 de 23) ratifica que la escala económica no se traduce de forma directa en una mayor densidad de instituciones solidarias per cápita.

En el Termómetro Solidario, el municipio obtiene un 52%, ubicándose en el puesto 18 de 23, por debajo del promedio regional del 70,6%. Tampoco cuenta aún con una política pública municipal de Economía Solidaria adoptada, una carencia transversal en el 96% del territorio. No obstante, la inversión estimada para el sector en el cuatrienio asciende a $15.270.000.000 COP, respaldada por su sólida capacidad fiscal.

Dinamismo reciente

Entre 2023 y 2026, el sector ESAL experimentó una expansión progresiva al pasar de 88 a 99 y finalmente a 105 organizaciones. Este incremento del 19,3% en tres años ubica a La Ceja en el puesto 11 de 23 en dinamismo regional, reflejando un crecimiento sostenido.

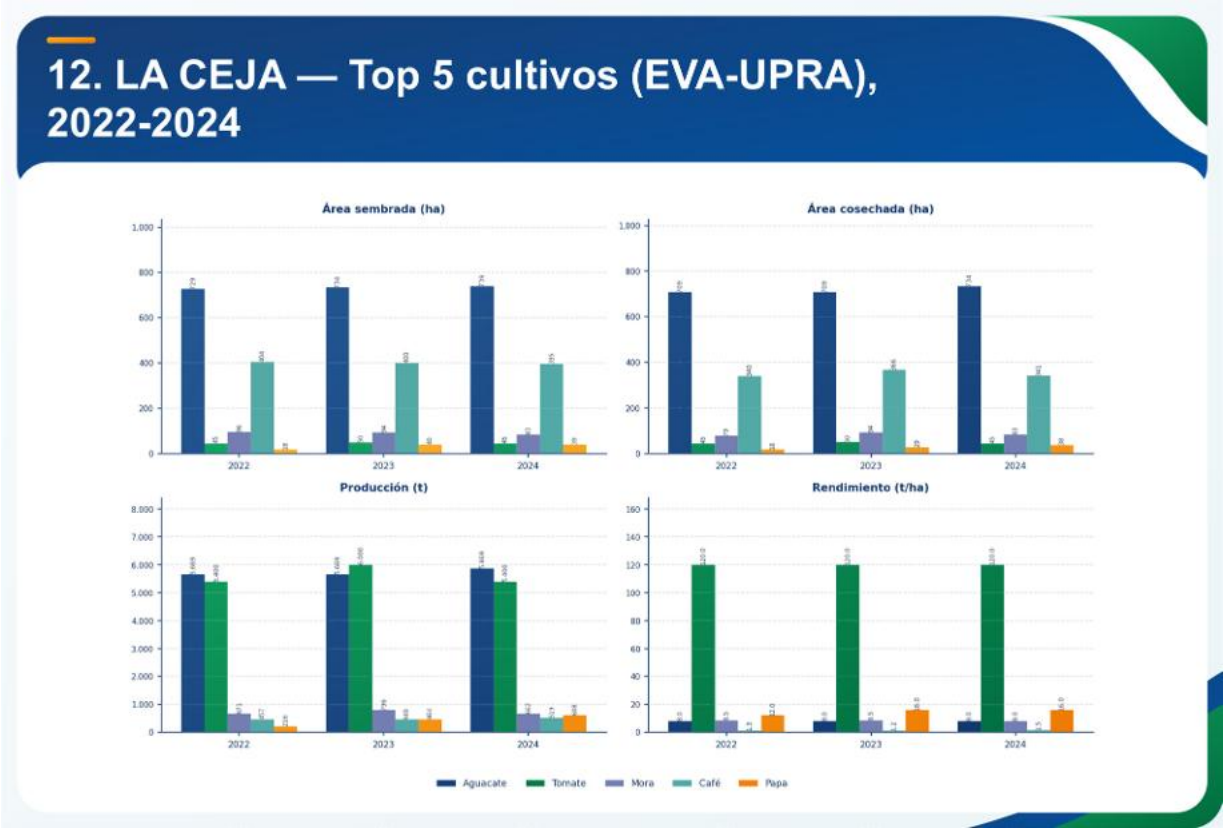
Vocación productiva

Las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA, UPRA-MADR) confirman un perfil agrícola relevante. Entre 2022 y 2024, los principales cultivos por volumen acumulado fueron el aguacate (17.206 t), el tomate (16.800 t), la mora (2.129 t), el café (1.425 t) y la papa (1.288 t). El municipio cuenta con una ESAL de denominación agrícola explícita, la Cooperativa Agrícola Calmercoop; sin embargo, su nombre no hace referencia directa al cultivo principal (aguacate), lo que denota una orientación hacia la producción agrícola general.

Fiscalidad

En el plano tributario, las ESAL con registro actualizado en el Régimen Tributario Especial (RTE) ante la DIAN pasaron de 28 en 2018 a 33 en 2025, lo que representa un incremento neto acumulado del 17,9%. La trayectoria histórica muestra una tendencia de crecimiento sostenido a lo largo del periodo, sin resentirse de forma severa en los años de contingencia sanitaria o de ajustes normativos.





13. LA UNIÓN

Zona Altiplano — Oriente antioqueño

24.057	53	28	3.37
Población (DANE 2025)	Organizaciones ESAL 2026	JAC Activas	Densidad x1000 (con JAC activas)

Indicador	Valor
N° de veredas	29
Categoría municipal	Categoría 6
Índice de Calidad de Vida (ICV)	70.49
PIB (miles de millones COP)	545
IPM municipal	23%
IDC 2022 — puntaje / posición	38.7 / puesto 22 de 125



Acueductos veredales

La Unión registra 12 acueductos veredales activos ante la CCOA (14 al contabilizar los registros históricos cancelados o en proceso de liquidación). Esta red de gestión comunitaria del agua opera de forma independiente y constituye una manifestación clave de la asociatividad local no contemplada en el desglose previo por tipo de organización.

Cooperativas con presencia territorial

Para 2026, La Unión cuenta con 4 cooperativas registradas ante la CCOA. Asimismo, en el marco de la red FUSOAN, se identifica la presencia y cobertura de la cooperativa Confiar.

Cooperativa (nombre real, CCOA)	N° asociados
Cooperativa Agrícola Especializada de LA UNIÓN Antioquia	32
Cooperativa Multiactiva CREAR LA UNIÓN	26
Cooperativa Unidos para el Transporte Coounitrans	26
Cooperativa de Transportadores de LA UNIÓN Cootraunion	20

Cifras reportadas ante CCOA



Evolución y densidad por habitantes

Año	N° organizaciones (ESAL)	Densidad x1000
2023	51	2.25
2024	54	2.38
2026	53	2.34

Juntas de Acción Comunal (JAC)

Variable JAC	Valor
N° Total de JAC	29
JAC Activas	28
JAC Inactivas	1
JAC Rurales / Urbanas	28 / 1
Total afiliados	2.118
Total dignatarios	437
Densidad de JAC ACTIVAS x1.000 hab.	1.16
JAC activas por cada organización ESAL (2026)	0.53
Entramado del municipio (ESAL 2026 + JAC activas)	81

Plan de Desarrollo Municipal y Economía Solidaria

Variable	Valor
Plan de Desarrollo	La Unión somos todos
Alcalde(sa)	Carmen Judith Valencia
Política pública municipal de ES	No
Inversión estimada cuatrienio	$926.676.875

Inversión estimada en temas relacionados con el Sector Solidario



Recomendaciones

- Articular las iniciativas solidarias con los programas de emprendimiento
- Promover la asociatividad en el sector agropecuario
- Desarrollar estrategias de fortalecimiento asociativo

Tejido asociativo

Para 2026, el ecosistema solidario de La Unión proyecta 53 entidades sin ánimo de lucro (ESAL), alcanzando una densidad de 2,20 organizaciones por cada 1.000 habitantes (excluyendo a las Juntas de Acción Comunal). Al integrar las 28 JAC activas, la densidad se eleva a 3,37 org./1.000 hab., ubicando al municipio en la posición 17 de 23 en el Oriente antioqueño, por debajo del promedio subregional. El incremento entre ambas métricas es de 1,2 puntos, con una relación de 0,53 JAC por cada ESAL. Este comportamiento refleja la dinámica del Altiplano, donde el sector formalizado (ESAL) mantiene un peso superior sobre el gobierno comunitario de base, aunque de manera menos pronunciada que en localidades como El Retiro o Guarne.

En la estructura del sector no JAC, predomina la figura de asociación, que representa el 58,5% del total (31 de 53). Por su parte, el cooperativismo formal suma 4 entidades registradas ante la CCOA, de las cuales solo 1 (Confiar) se encuentra articulada a la red FUSOAN, mientras que las 3 restantes operan de forma independiente. En 2024, el sector reportó 164 personas vinculadas laboralmente frente a una base de 4.168 asociados totales. En conjunto, sumando las ESAL y las JAC activas, la red asociativa alcanza 81 formas organizativas.

En el ámbito comunitario, las 28 JAC activas (28 rurales y 1 urbana de 29 registradas, con 1 inactiva) movilizan a 2.118 afiliados y 437 dignatarios en total, logrando un promedio de 75,6 afiliados y 15,6 dignatarios por junta, un promedio de afiliación elevado. La tasa de inactividad se sitúa en un 3,4%, un nivel moderado y alineado con el promedio regional.

Contexto socioeconómico y gobernanza

La Unión presenta un desempeño competitivo intermedio dentro del contexto regional, registrando un Índice de Condiciones de Vida (ICV) de 70,49, un PIB estimado de $545.000 millones COP, un IPM del 23% y un IDC 2022 de 38,7 puntos (puesto 22 de 125 en Antioquia y 9° en el Oriente). En correspondencia, su densidad asociativa per cápita se ubica en un rango medio-bajo (puesto 17 de 23).

En el Termómetro Solidario, el municipio obtiene un 76%, superando el promedio subregional del 70,6% (puesto 11 de 23). Aún no cuenta con una política pública municipal de Economía Solidaria, marco ausente en el 96% del territorio. Asimismo, la inversión estimada para el sector en el cuatrienio asciende a $926.676.875 COP, un monto modesto en relación con su dimensión económica.

Dinamismo reciente

Entre 2023 y 2026, el sector ESAL pasó de 51 a 54 y finalmente a 53 organizaciones. Tras alcanzar un punto alto intermedio, el municipio experimentó una leve reducción, consolidando un crecimiento neto de apenas 3,9% en tres años. Este resultado ubica a La Unión en la posición 19 de 23 en dinamismo regional, situándolo entre los niveles de expansión más bajos de la serie.

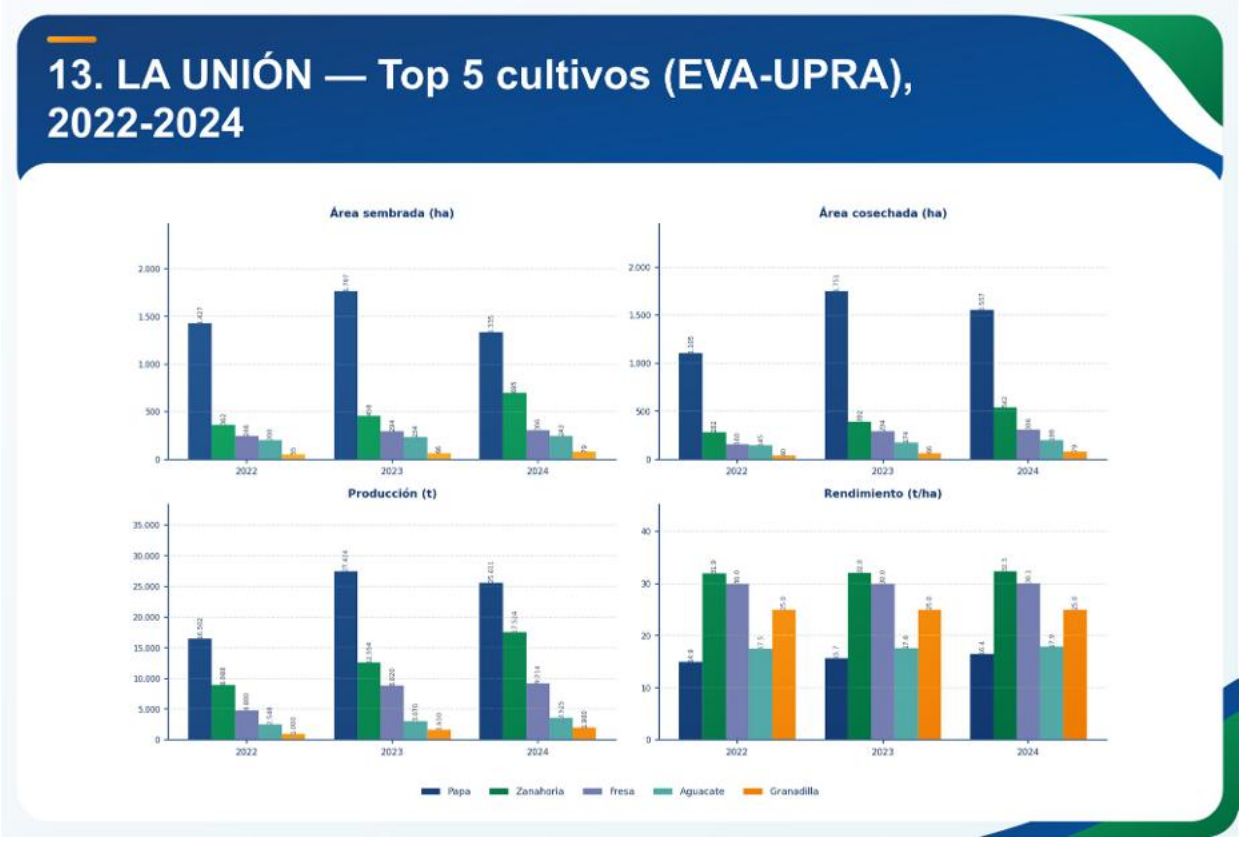
Vocación productiva

Las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA, UPRA-MADR) ratifican un perfil hortofrutícola de clima frío. Entre 2022 y 2024, los principales cultivos por volumen acumulado fueron la papa (69.537 t) —la cifra de producción de papa más alta registrada en toda la serie subregional—, la zanahoria (39.067 t), la fresa (22.834 t), el aguacate (9.143 t) y la granadilla (4.630 t). En el registro oficial figura una ESAL con denominación agrícola explícita, la Cooperativa Agrícola Especializada de La Unión Antioquia; sin embargo, su nombre no hace mención al cultivo dominante (papa), indicando una vocación hacia la actividad agropecuaria general.

Fiscalidad

En el plano tributario, las ESAL con registro actualizado en el Régimen Tributario Especial (RTE) ante la DIAN pasaron de 20 en 2018 a 16 en 2025, lo que representa una reducción acumulada del 20,0%. La caída anual más pronunciada ocurrió en 2022 (-11,8%), un comportamiento que difiere de la tendencia observada en otros municipios donde las disminuciones se concentraron durante los cambios normativos de 2020 y 2021.





14. MARINILLA

Zona Altiplano — Oriente antioqueño

74.390	114	60	2.34
Población (DANE 2025)	Organizaciones ESAL 2026	JAC Activas	Densidad x1000 (con JAC activas)

Indicador	Valor
N° de veredas	33
Categoría municipal	Categoría 3
Índice de Calidad de Vida (ICV)	70.75
PIB (miles de millones COP)	1505
IPM municipal	15.4%
IDC 2022 — puntaje / posición	46.5 / puesto 12 de 125



Acueductos veredales

Marinilla registra 10 acueductos veredales activos ante la CCOA. Esta red de gestión comunitaria del agua opera de manera independiente y constituye una manifestación clave de la asociatividad local no contemplada en el desglose previo por tipo de organización.

Cooperativas con presencia territorial

Marinilla cuenta con 8 cooperativas registradas ante la CCOA. Asimismo, en el marco de la red FUSOAN, se identifica la presencia y cobertura de cooperativas como Coogranada y Creafam.

Cooperativa	N° asociados
Cooperativa Multiactiva Comunal de Marinilla	366
Cooperativa Industrial Marinilla Cooperativa de Trabajo Asociado	303
Industria Cooperativa de Marinilla Cooperativa de Trabajo Asociado	224
Cooperativa de Transportadores Cootraindividual	68
Cooperativa de Transportes de Marinilla	37
Cooperativa Multiactiva Revivir Coomun	37
Corporacion Synergia	3
Cooperativa Multiactiva de Antioquia para Colombia	2

Cifras reportadas ante CCOA



Evolución y densidad por habitantes

Año	N° organizaciones (ESAL)	Densidad x1000
2023	91	1.32
2024	105	1.53
2026	114	1.66

Juntas de Acción Comunal (JAC)

Variable JAC	Valor
N° Total de JAC	61
JAC Activas	60
JAC Inactivas	1
JAC Rurales / Urbanas	35 / 26
Total afiliados	3.903
Total dignatarios	885
Densidad de JAC ACTIVAS x1.000 hab.	0.81
JAC activas por cada organización ESAL (2026)	0.53
Entramado del municipio (ESAL 2026 + JAC activas)	174

Plan de Desarrollo Municipal y Economía Solidaria

Variable	Valor
Plan de Desarrollo	La fuerza de la gente
Alcalde(sa)	Julio César Serna Gómez
Política pública municipal de ES	No
Inversión estimada cuatrienio	$1.557.640.660

Inversión estimada en temas relacionados con el Sector Solidario



Recomendaciones

- Diagnosticar necesidades y capacidades del sector solidario del municipio
- Crear mesa local de Economía Social y Solidaria
- Fomentar alianzas público-privadas-solidarias

Tejido asociativo

El ecosistema solidario de Marinilla proyecta 114 entidades sin ánimo de lucro (ESAL), alcanzando una densidad de 1,53 organizaciones por cada 1.000 habitantes (excluyendo a las Juntas de Acción Comunal). Al incorporar las 60 JAC activas, la densidad se sitúa en 2,34 org./1.000 hab., ubicando al municipio en la posición 22 de 23 en el Oriente antioqueño. El incremento entre ambas métricas es de apenas 0,8 puntos, con una relación de 0,53 JAC por cada ESAL. Este comportamiento pareciera reafirmar el patrón propio del Altiplano, donde las estructuras asociativas formalizadas superan proporcionalmente a la base comunitaria vecinal.

A diferencia del resto de municipios analizados, en Marinilla la figura dominante no es la asociación sino la corporación, que concentra el 36,0% del total (41 de 114). Este fenómeno constituye el primer caso en la subregión donde otra forma organizativa desplaza a la asociación, reflejando un perfil urbano e institucional de mayor complejidad. El cooperativismo formal suma 8 entidades registradas ante la CCOA —empatando con La Ceja en la cifra más alta de la serie—, de las cuales 2 (Coogranada y Creafam) se encuentran integradas a la red FUSOAN, mientras que las 6 restantes operan de forma independiente. En 2024, el sector reportó 1.020 personas vinculadas laboralmente frente a un universo de 35.010 asociados totales. En conjunto, sumando las ESAL y las JAC activas, la red asociativa alcanza 174 formas organizativas.

En el plano comunitario, las 60 JAC activas (35 rurales y 26 urbanas de 61 registradas, con 1 inactiva) movilizan a 3.903 afiliados y 885 dignatarios en total, logrando un promedio de 65,0 afiliados y 14,8 dignatarios por junta. La tasa de inactividad se ubica en un 1,6%, nivel bajo que evidencia estabilidad en las organizaciones de base.

Contexto socioeconómico y gobernanza

Marinilla presenta uno de los perfiles económicos más consolidados del Oriente antioqueño, registrando un Índice de Condiciones de Vida (ICV) de 70,75, un PIB estimado de $1,5 billones COP, un IPM municipal del 15,4% y un IDC 2022 de 46,5 puntos (puesto 12 de 125 en Antioquia y 4° en la subregión). En contraste, registrar la segunda densidad asociativa per cápita más baja del territorio (puesto 22 de 23) muestra que la escala y el desarrollo económico no derivan automáticamente en un mayor volumen de instituciones solidarias por habitante.

En el Termómetro Solidario, el municipio obtiene un 60%, ubicándose en el puesto 17 de 23, por debajo del promedio regional del 70,6%. Aún no cuenta con una política pública municipal de Economía Solidaria adoptada, una carencia transversal en el 96% de la subregión. Asimismo, la inversión estimada para el sector durante el cuatrienio se calcula en $1.557.640.660 COP, una proporción baja frente a su dimensión fiscal.

Dinamismo reciente

Entre 2023 y 2026, el sector ESAL registró un crecimiento pronunciado al pasar de 91 a 105 y finalmente a 114 organizaciones. Este incremento del 25,3% en tres años ubica a Marinilla en la posición 6 de 23 en dinamismo regional, marcando una trayectoria de expansión sólida y constante sobre una base organizativa amplia.

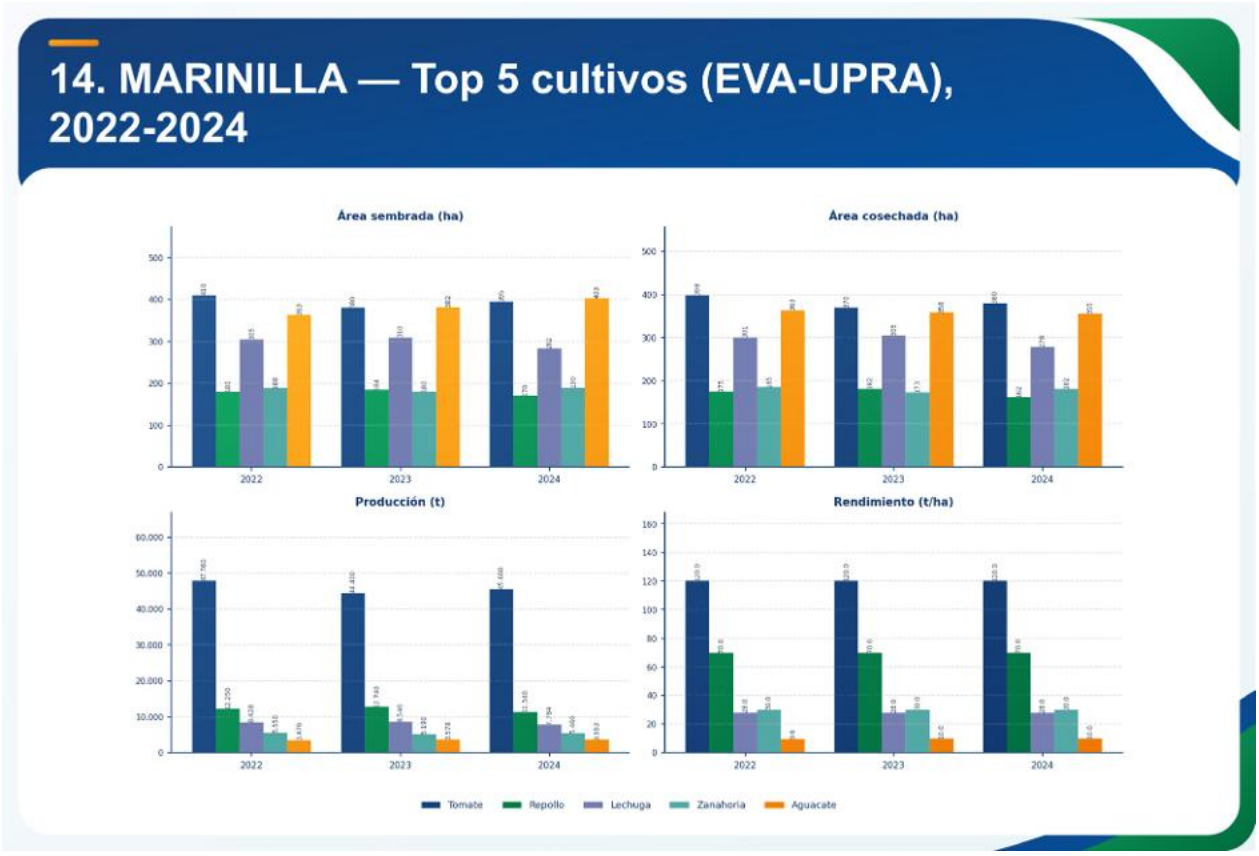
Vocación productiva

Las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA, UPRA-MADR) confirman una producción hortofrutícola intensiva. Entre 2022 y 2024, los principales cultivos por volumen acumulado fueron el tomate (137.760 t) —la segunda cifra más alta reportada tras El Peñol—, el repollo (36.330 t), la lechuga (24.752 t), la zanahoria (16.200 t) y el aguacate (10.607 t). Ninguna ESAL o cooperativa registrada en el municipio incluye en su denominación oficial referencias explícitas a estos productos o a la actividad agrícola en general.

Fiscalidad

En el ámbito tributario, las ESAL con registro actualizado en el Régimen Tributario Especial (RTE) ante la DIAN pasaron de 44 en 2018 a 47 en 2025, lo que representa un incremento neto acumulado del 6,8%. La trayectoria histórica muestra una disminución inicial entre 2018 y 2020, seguida de una recuperación sostenida hasta 2025, configurando una de las tendencias de recuperación fiscal más consistentes de la serie.



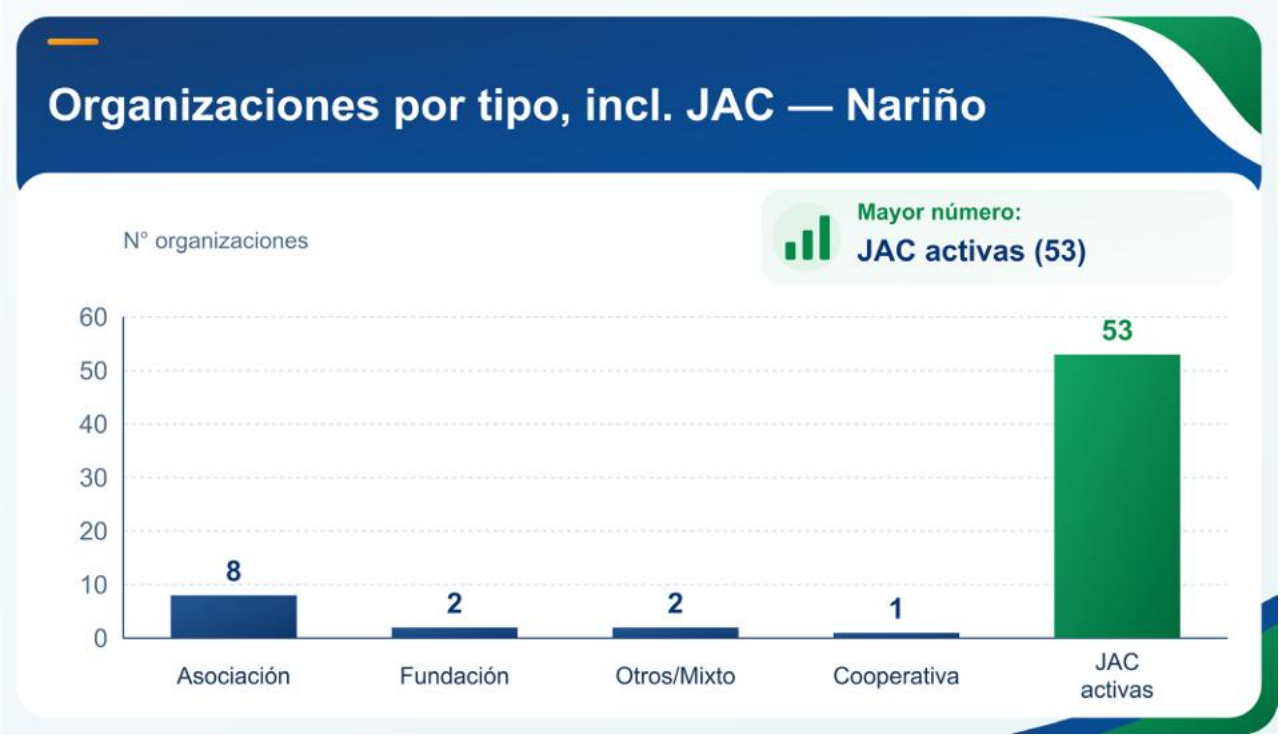


15. NARIÑO

Zona Páramo — Oriente antioqueño

11.000	13	53	6.00
Población (DANE 2025)	Organizaciones ESAL 2026	JAC Activas	Densidad x1000 (con JAC activas)

Indicador	Valor
N° de veredas	54
Categoría municipal	Categoría 6
Índice de Calidad de Vida (ICV)	58.72
PIB (miles de millones COP)	151
IPM municipal	51.8%
IDC 2022 — puntaje / posición	28.1 / puesto 109 de 125



Acueductos veredales

Nariño registra 2 acueductos veredales activos ante la CCOA. Esta red de gestión comunitaria del agua opera de manera independiente y constituye una manifestación clave de la asociatividad local no contemplada en el desglose previo por tipo de organización.

Cooperativas con presencia territorial

Para 2026, Nariño cuenta con 1 cooperativa registrada ante la CCOA. Asimismo, en el marco de la red FUSOAN, se identifica la presencia y cobertura de la cooperativa Creafam.

Cooperativa	N° asociados
Cooperativa de Transporte de Motocarros Unidos de Nariño Antioquia	24

Cifras reportadas ante CCOA



Evolución y densidad por habitantes

Año	N° organizaciones (ESAL)	Densidad x1000
2023	7	0.66
2024	11	1.03
2026	13	1.22

Juntas de Acción Comunal (JAC)

Variable JAC	Valor
N° Total de JAC	53
JAC Activas	53
JAC Inactivas	0
JAC Rurales / Urbanas	47 / 6
Total afiliados	2.179
Total dignatarios	878
Densidad de JAC ACTIVAS x1.000 hab.	4.82
JAC activas por cada organización ESAL (2026)	4.08
Entramado del municipio (ESAL 2026 + JAC activas)	66

Plan de Desarrollo Municipal y Economía Solidaria

Variable	Valor
Plan de Desarrollo	Nariño en buenas manos
Alcalde(sa)	Érika Cardona Pérez
Política pública municipal de ES	No
Inversión estimada cuatrienio	$1.048.000.000

Inversión estimada en temas económicos relacionados con el Sector Solidario

Recomendaciones:

- Fortalecer proyectos productivos y mercados campesinos, impulsando el intercambio justo y sostenible
- Establecer Mesa local de Economía Social y Solidaria



Tejido asociativo

El ecosistema solidario de Nariño proyecta 13 entidades sin ánimo de lucro (ESAL), alcanzando una densidad de 1,18 organizaciones por cada 1.000 habitantes (excluyendo a las Juntas de Acción Comunal), lo que representa una densidad formal baja. No obstante, al incorporar las 53 JAC activas, la densidad se eleva a 6,00 org./1.000 hab., ubicando al municipio en el puesto 8 de 23 en el Oriente antioqueño, por encima del promedio subregional. El salto entre ambas métricas es de 4,8 puntos —uno de los más pronunciados de la subregión—, con una relación de 4,08 JAC por cada ESAL. Este comportamiento evidencia que en Nariño el tejido asociativo descansa predominantemente en el gobierno comunitario de base, mientras que el sector ESAL formalizado tiene una presencia acotada.

En la estructura del sector no JAC, predomina la figura de asociación, que representa el 61,5% del total (8 de 13). La presencia cooperativa formal es reducida: se contabiliza 1 sola entidad registrada ante la CCOA (Creafam), la cual está integrada a la red FUSOAN, replicando el patrón observado en Concepción donde la totalidad del cooperativismo local formalizado opera articulado a la red regional. En 2024, el sector reportó 24 personas vinculadas laboralmente frente a un universo de 727 asociados. En conjunto, sumando las ESAL y las JAC activas, la red asociativa alcanza 66 formas organizativas.

Por su parte, las 53 JAC activas (47 rurales y 6 urbanas) movilizan a 2.179 afiliados y 878 dignatarios en total, con un promedio de 41,1 afiliados y 16,6 dignatarios por junta. No se registran juntas inactivas lo que refleja una estructura vecinal plenamente operativa y de alta estabilidad institucional.

Contexto socioeconómico y gobernanza

Nariño presenta uno de los perfiles socioeconómico más rezagado de la serie analizada, registrando un Índice de Condiciones de Vida (ICV) de 58,72, un PIB estimado de $151.000 millones COP, un IPM municipal del 51,8% —el nivel de pobreza multidimensional más elevado reportado— y un IDC 2022 de 28,1 puntos (puesto 109 de 125 en Antioquia y 23° de 23 en el Oriente, ocupando la última posición regional por debajo de Argelia). Frente a este escenario, registrar una densidad asociativa agregada de nivel medio-alto (puesto 8 de 23) parece confirmar el patrón regional según el cual la economía solidaria actúa como un mecanismo compensatorio en territorios con menores niveles de desarrollo relativo.

En el Termómetro Solidario, el municipio obtiene un 52%, ubicándose en el puesto 19 de 23, por debajo del promedio subregional del 70,6%. Tampoco cuenta aún con una política pública municipal de Economía Solidaria. Por su parte, la inversión estimada para el sector durante el cuatrienio asciende a $1.048.000.000 COP.

Dinamismo reciente

Entre 2023 y 2026, el sector ESAL mostró un incremento al pasar de 7 a 11 y finalmente a 13 organizaciones, lo que representa un crecimiento del 85,7% en tres años. Este porcentaje ubica a Nariño en el puesto 1 de 23 en dinamismo regional; sin embargo, al partir de una base reducida (7 entidades en 2023), el indicador relativo resulta altamente sensible a variaciones absolutas pequeñas.

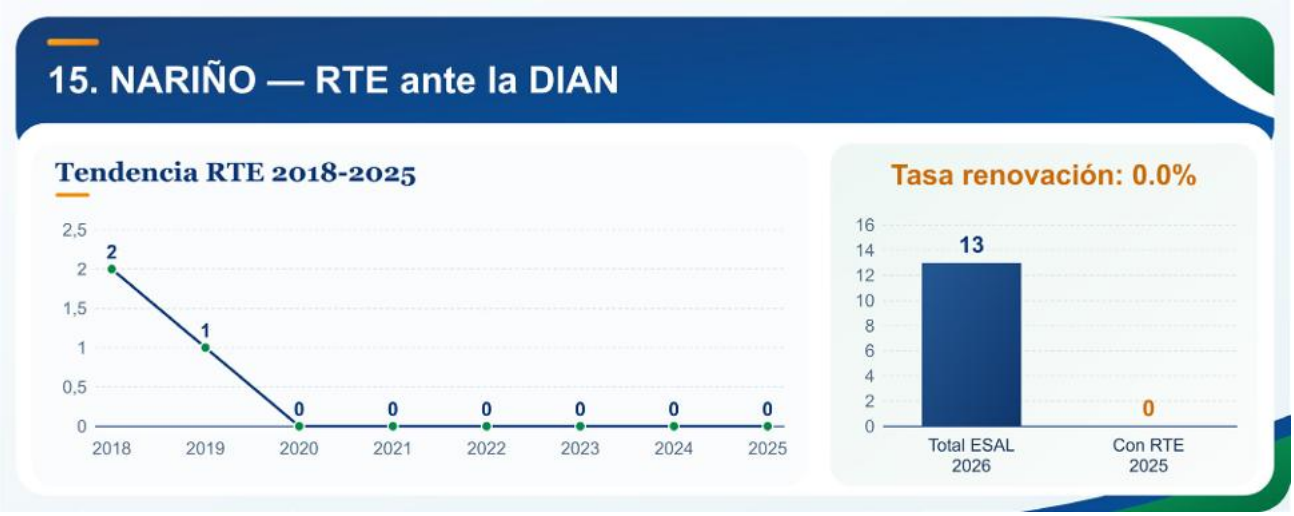
Vocación productiva

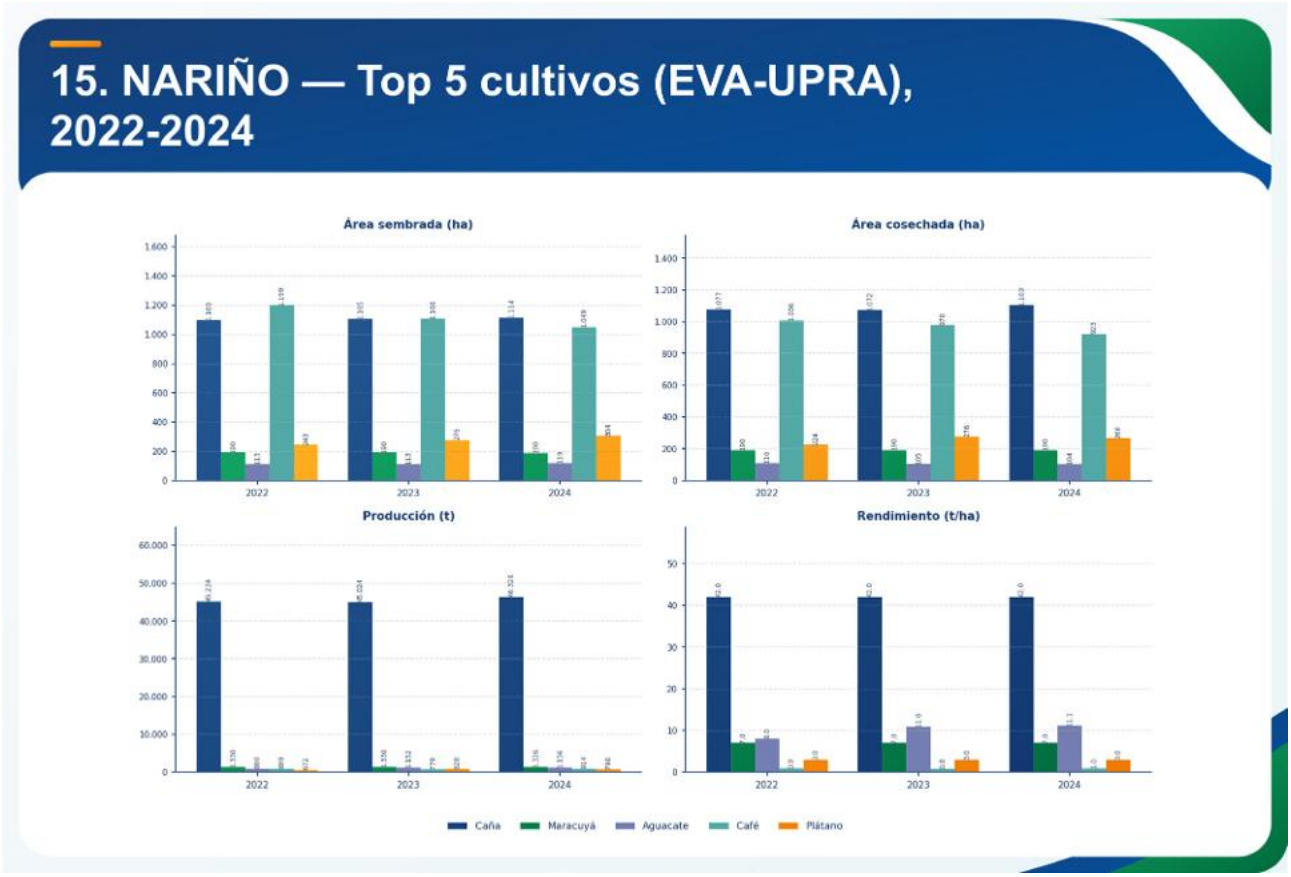
Las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA, UPRA-MADR) confirman una importante vocación agrícola. Entre 2022 y 2024, los principales cultivos por volumen acumulado fueron la caña (136.584 t) —una de las cifras de producción panelera más elevadas de la subregión—, el maracuyá (3.986 t), el aguacate (3.188 t), el café (2.582 t) y el plátano (2.298 t). Ninguna ESAL o cooperativa registrada en el municipio incluye en su denominación oficial referencias explícitas a estos renglones productivos o a la actividad agropecuaria en general.

Fiscalidad

En el ámbito tributario, las ESAL con registro actualizado en el Régimen Tributario Especial (RTE) ante la DIAN pasaron de 2 en 2018 a 0 en 2025, siendo el único municipio de la serie que registra un saldo nulo de entidades en este régimen. Esta

contracción total se produjo a partir de 2020, periodo que coincidió con la coyuntura sanitaria de la pandemia y la implementación de las exigencias normativas del Decreto 1680 de 2020.



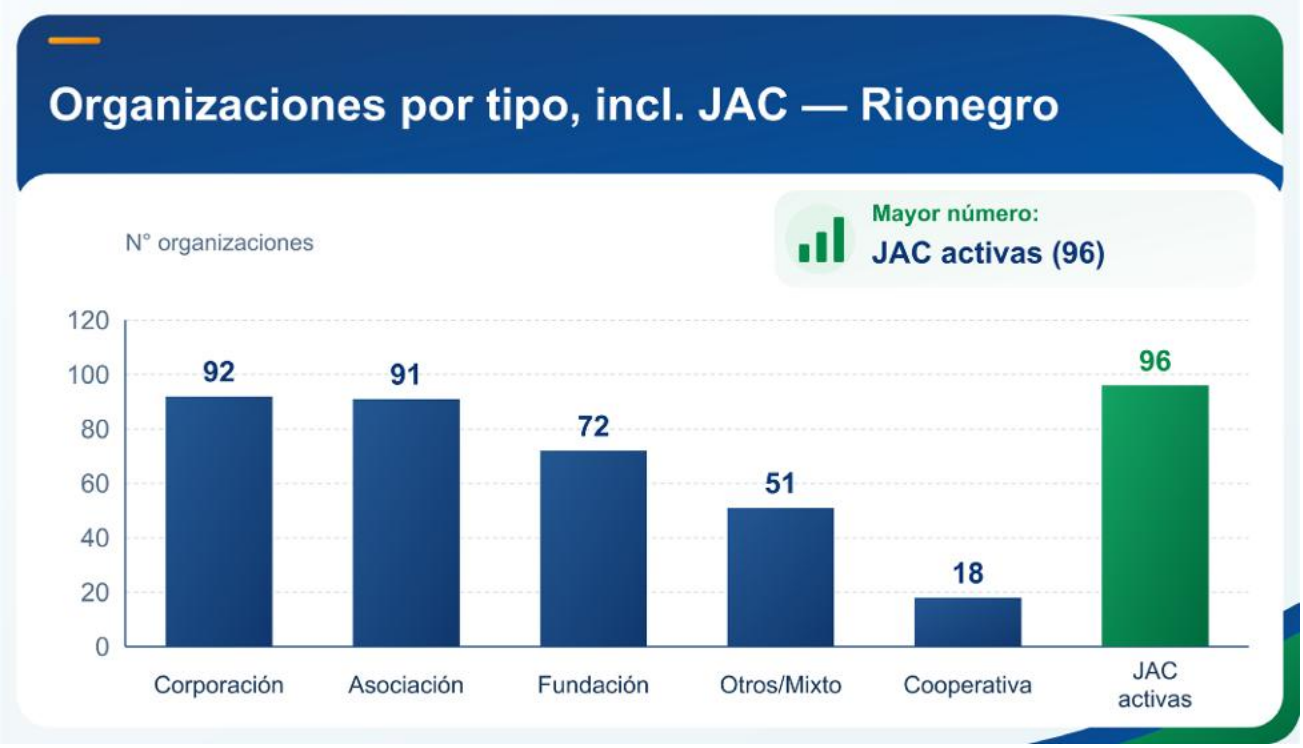


16. RIONEGRO

Zona Altiplano — Oriente antioqueño

154.192	324	96	2.72
Población (DANE 2025)	Organizaciones ESAL 2026	JAC Activas	Densidad x1000 (con JAC activas)

Indicador	Valor
N° de veredas	35
Categoría municipal	Categoría 1
Índice de Calidad de Vida (ICV)	74.18
PIB (miles de millones COP)	5109
IPM municipal	9.5%
IDC 2022 — puntaje / posición	58.7 / puesto 4 de 125



Acueductos veredales

Rionegro registra 20 acueductos veredales activos ante la CCOA (23 al contabilizar los registros históricos cancelados o en proceso de liquidación). Esta red de gestión comunitaria del agua opera de forma independiente y constituye una manifestación clave de la asociatividad local no contemplada en el desglose previo por tipo de organización.

Cooperativas con presencia territorial

Rionegro cuenta con 18 cooperativas registradas ante la CCOA. Asimismo, en el marco de la red FUSOAN, se identifica la presencia y cobertura de cooperativas como Confiar y Pío XII.

Cooperativa	N° asociados
Cooperativa Multiactiva Alianza para el AGRO	219
Cooperativa de Transportadores de Rionegro	62
Cooperativa Transportadora Nacional Cootranal	42
Cooperativa de TAXIS Individuales de Rionegro Coopetaxi	36
Cooperativa Multiactiva Comunitaria de Servicios Integrales en liquidación	32
Cooperativa Yarumal de AGUAS	29
Cooperativa de Transporte Escolar y de Turismo del Oriente Antioqueno	25
Cooperativa de TAXIS de Rionegro	25
Cooperativa de Trabajo Asociado Planeta VERDE	19
Cooperativa de Trabajo Asociado Servimos del Oriente	14
Cooperativa Industrial Abreito de Trabajo Asociado	10

Cifras reportadas ante CCOA



Evolución y densidad por habitantes

Año	N° organizaciones (ESAL)	Densidad x1000
2023	258	1.79
2024	297	2.05
2026	324	2.24

Juntas de Acción Comunal (JAC)

Variable JAC	Valor
N° Total de JAC	96
JAC Activas	96
JAC Inactivas	0
JAC Rurales / Urbanas	52 / 44
Total afiliados	Sin Dato
Total dignatarios	425
Densidad de JAC ACTIVAS x1.000 hab.	0.62
JAC activas por cada organización ESAL (2026)	0.30
Entramado del municipio (ESAL 2026 + JAC activas)	420

Plan de Desarrollo Municipal y Economía Solidaria

Variable	Valor
Plan de Desarrollo	Rionegro ciudad del bienestar
Alcalde(sa)	Jorge Humberto Rivas Urrea
Política pública municipal de ES	No
Inversión estimada cuatrienio	$1.643.190.056



Inversión estimada en temas económicos relacionados con el Sector Solidario

Recomendaciones

- Diagnosticar necesidades y capacidades del sector solidario del municipio
- Promover la asociatividad como estrategia de competitividad
- Establecer alianzas público-privadas-solidarias

Tejido asociativo

Para 2026, el ecosistema solidario de Rionegro proyecta 324 entidades sin ánimo de lucro (ESAL), alcanzando uno de los volúmenes más elevados del Oriente antioqueño —casi triplicando a municipios como El Carmen de Viboral o Guarne—. En términos de densidad, registra 2,10 organizaciones por cada 1.000 habitantes (excluyendo a las Juntas de Acción Comunal). Al incorporar las 96 JAC activas, la densidad se eleva a solo 2,72 org./1.000 hab., ubicando al municipio en la posición 20 de 23 y por debajo del promedio regional. El salto entre ambas métricas es de apenas 0,6 puntos —el segundo más estrecho de la serie tras La Ceja—, con una relación de 0,30 JAC por cada ESAL. Este comportamiento al parecer reitera la tendencia estructural del Altiplano, donde las estructuras asociativas formalizadas superan ampliamente al tejido comunitario de base.

Al igual que en Marinilla, la figura jurídica dominante no es la asociación sino la corporación, que concentra el 28,4% del total (92 de 324), lo cual refleja la naturaleza urbana e institucional del ecosistema local. Por su parte, el cooperativismo formal suma 18 entidades registradas ante la CCOA —la cifra más alta de la subregión con amplio margen—, de las cuales solo 2 (Confiar y Pío XII) se encuentran integradas a la red FUSOAN. Las 16 cooperativas restantes operan sin articulación regional. En 2024, el sector reportó 1.117 personas vinculadas laboralmente. En conjunto, sumando las ESAL y las JAC activas, la red asociativa alcanza 420 formas organizativas, la cifra total más alta de la subregión.

Contexto socioeconómico y gobernanza

Rionegro exhibe la estructura económica más potente del territorio, con un Índice de Condiciones de Vida (ICV) de 74,18, un PIB estimado de $5,1 billones COP, un IPM municipal del 9,5% (el nivel de pobreza multidimensional más bajo registrado) y un IDC 2022 de 58,7 puntos (puesto 4 de 125 en Antioquia y 1° en el Oriente). En contraste, su baja densidad asociativa per cápita (puesto 20 de 23) demuestra que la escala económica no genera de forma automática una alta densidad institucional per cápita.

En el Termómetro Solidario, Rionegro registra un 40%, la puntuación más baja de toda la subregión (puesto 23 de 23), ubicándose significativamente por debajo del promedio regional del 70,6% e incluso por debajo de municipios con mayores privaciones como Abejorral (44%) o La Ceja (52%). Este indicador evidencia una desconexión entre la dimensión del aparato productivo local y la percepción del dinamismo solidario. Tampoco cuenta aún con una política pública municipal de Economía Solidaria. Asimismo, la inversión estimada para el sector durante el cuatrienio asciende a $1.643.190.056 COP, una suma acotada respecto a su volumen fiscal.

Dinamismo reciente

Entre 2023 y 2026, el sector ESAL experimentó una expansión pronunciada al pasar de 258 a 297 y finalmente a 324 organizaciones. Este crecimiento del 25,6% en tres años ubica a Rionegro en el puesto 5 de 23 en dinamismo regional, manteniendo una trayectoria de expansión constante.

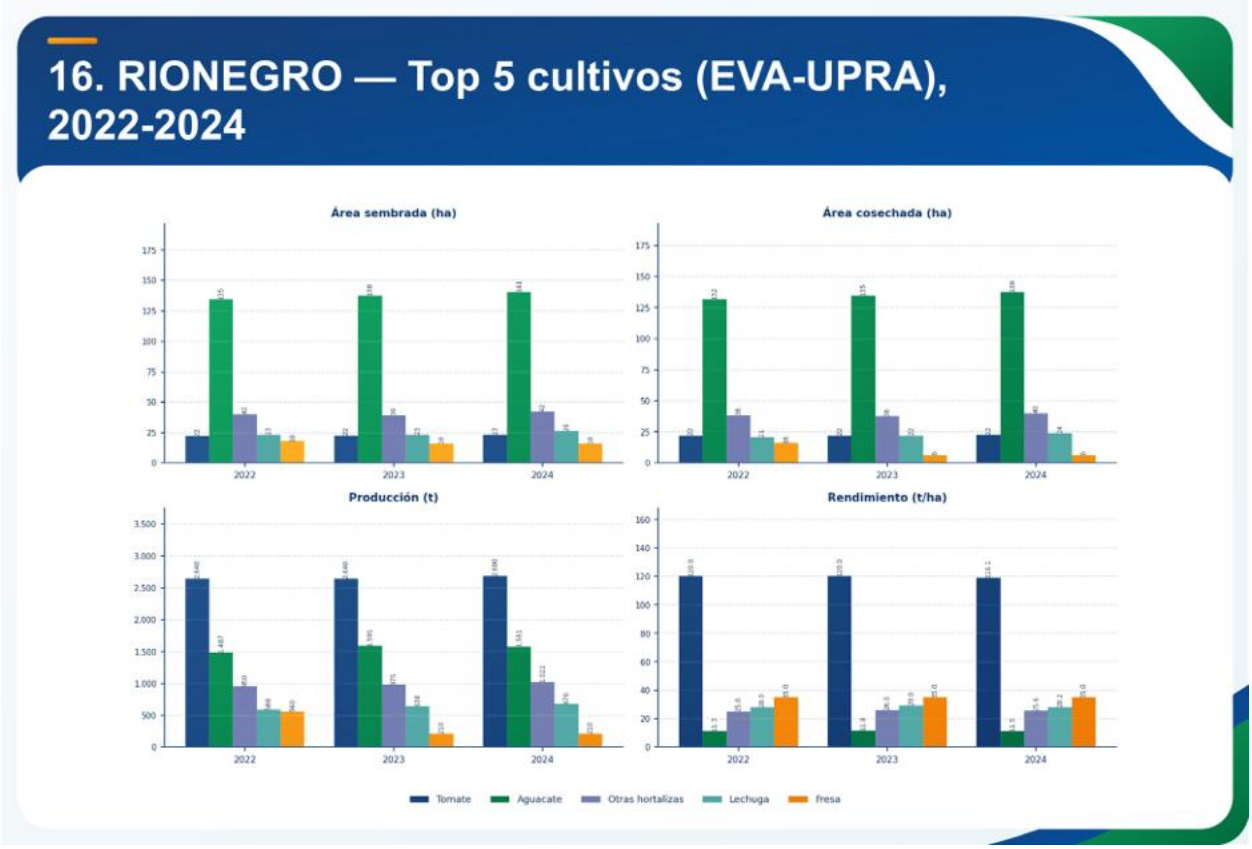
Vocación productiva

Las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA, UPRA-MADR) reflejan volúmenes de producción agrícola moderados frente a la escala municipal, en coherencia con una transformación económica orientada hacia los servicios, la industria y la infraestructura aeroportuaria. Entre 2022 y 2024, los principales cultivos por volumen acumulado fueron el tomate (7.960 t), el aguacate (4.658 t), otras hortalizas (2.947 t), la lechuga (1.902 t) y la fresa (980 t). En el registro del sector solidario destacan organizaciones vinculadas al sector agropecuario y de floricultura, como la Cooperativa Multiactiva Alianza para el Agro y fondos de empleados de empresas floricultoras (Flores El Capiro, Flores del Lago "Fonlago" y Flores Carmel), aunque ninguna hace mención al cultivo dominante (tomate).

Fiscalidad

En el plano tributario, las ESAL con registro actualizado en el Régimen Tributario Especial (RTE) ante la DIAN pasaron de 98 en 2018 a 76 en 2025, lo que representa una disminución acumulada del 22,4% (una pérdida de 22 entidades, la contracción más severa de la serie subregional), aunque en el último periodo analizado se observó una leve recuperación.





17. SAN CARLOS

Zona Embalses — Oriente antioqueño

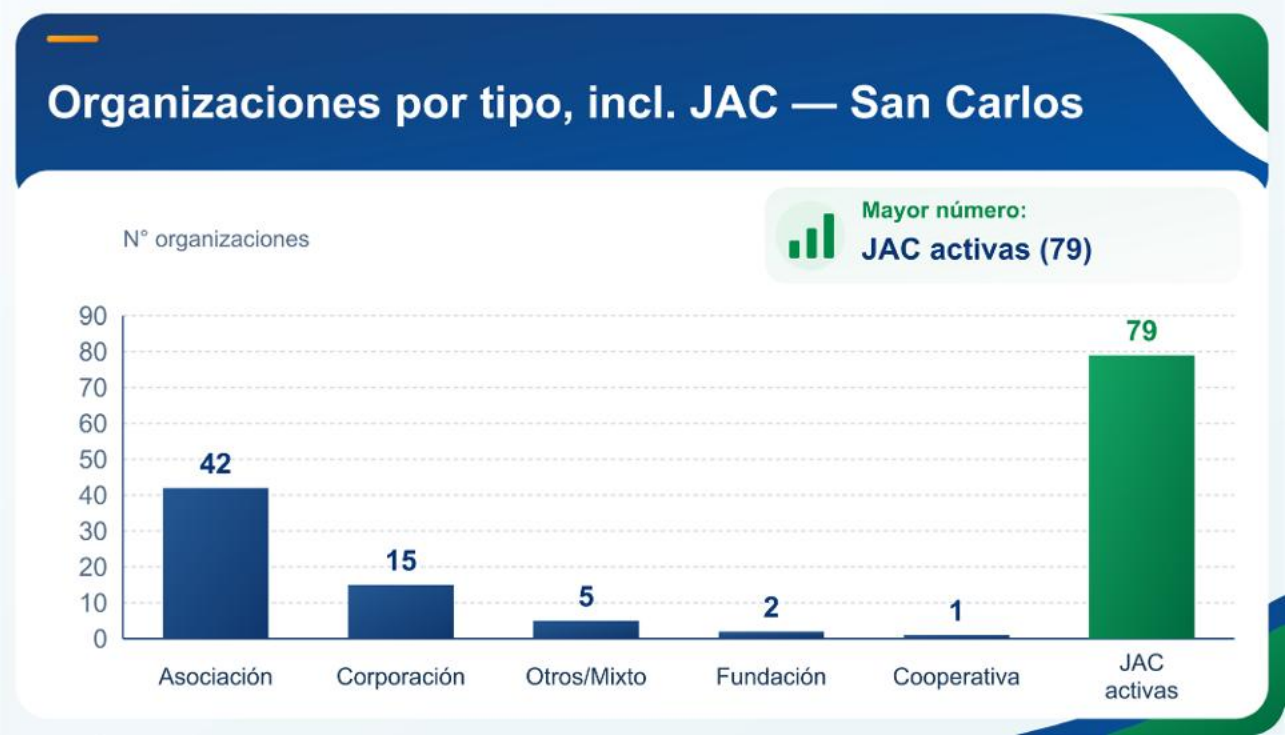
16.938
Población (DANE 2025)

65
Organizaciones ESAL 2026

79
JAC Activas

8.50
Densidad x1000 (con JAC activas)

Indicador	Valor
N° de veredas	35
Categoría municipal	Categoría 1
Índice de Calidad de Vida (ICV)	67
PIB (miles de millones COP)	1077
IPM municipal	30.5%
IDC 2022 — puntaje / posición	32.8 / puesto 58 de 125



Acueductos veredales

San Carlos registra 5 acueductos veredales activos ante la CCOA (6 al contabilizar los registros históricos cancelados o en proceso de liquidación). Esta red de gestión comunitaria del agua opera de manera independiente y constituye una manifestación clave de la asociatividad local no contemplada en el desglose previo por tipo de organización.

Cooperativas con presencia territorial

Para 2026, San Carlos cuenta con 1 cooperativa registrada ante la CCOA. En el marco de la red FUSOAN, se identifica la presencia y cobertura de la cooperativa Coogranada.
Se identifica además a una figura de precooperativa, denominada Visión MUJER

Evolución y densidad por habitantes

Año	N° organizaciones (ESAL)	Densidad x1000
2023	55	3.3
2024	67	4.02
2026	65	3.9

Juntas de Acción Comunal (JAC)

Variable JAC	Valor
N° Total de JAC	85
JAC Activas	79
JAC Inactivas	6
JAC Rurales / Urbanas	75 / 10
Total afiliados	4.972
Total dignatarios	1.279
Densidad de JAC ACTIVAS x1.000 hab.	4.66
JAC activas por cada organización ESAL (2026)	1.22
Entramado del municipio (ESAL 2026 + JAC activas)	144

Plan de Desarrollo Municipal y Economía Solidaria

Variable	Valor
Plan de Desarrollo	San Carlos: territorio de oportunidades
Alcalde(sa)	Santiago Daza Espinoza
Política pública municipal de ES	No
Inversión estimada cuatrienio	$1.334.825.401

Inversión estimada en temas económicos relacionados con el Sector Solidario

Recomendaciones

- Fomentar la Economía Social y Solidaria mediante el emprendimiento en agricultura y turismo
- Crear política pública local y establecer una Mesa de Economía Social y Solidaria

Tejido asociativo

San Carlos proyecta 65 entidades sin ánimo de lucro (ESAL), alcanzando una densidad de 3,84 organizaciones por cada 1.000 habitantes (excluyendo a las Juntas de Acción Comunal). Al integrar las 79 JAC activas, la densidad se eleva a 8,50 org./1.000 hab., registrando la segunda densidad más alta de toda la subregión después de Granada (puesto 2 de 23) y ubicándose muy por encima del promedio regional. El incremento entre ambas métricas es de 4,7 puntos, con una relación de 1,22 JAC por cada ESAL, lo que evidencia un equilibrio relativo entre el tejido comunitario de base y el sector formalizado.

En la estructura del sector no JAC, predomina la figura de asociación, que representa el 64,6% del total (42 de 65). La presencia cooperativa formal es reducida: se contabiliza 1 sola entidad registrada ante la CCOA (Coogranada), la cual se encuentra articulada a la red FUSOAN, replicando el patrón de integración total observado en Concepción y Nariño. En 2024, el sector reportó 323 personas vinculadas laboralmente frente a un universo de 2.206 asociados. En conjunto, sumando las ESAL y las JAC activas, la red asociativa alcanza 144 formas organizativas.

Por su parte, las 79 JAC activas (75 rurales y 10 urbanas de 85 registradas, con 6 inactivas) movilizan a 4.972 afiliados y 1.279 dignatarios en total, registrando la cifra total de afiliados a JAC más alta de toda la serie subregional. La tasa de inactividad se sitúa en un 7,1%, un nivel moderado y alineado con el comportamiento promedio de la zona.



Contexto socioeconómico y gobernanza

San Carlos presenta un perfil socioeconómico con matices particulares, registrando un Índice de Condiciones de Vida (ICV) de 67, un PIB estimado de $1,08 billones COP —cifra influenciada por la generación hidroeléctrica en la zona de Embalses—, un IPM municipal del 30,5% y un IDC 2022 de 32,8 puntos (puesto 58 de 125 en Antioquia y 18° de 23 en el Oriente). En contraste con esta posición competitiva intermedia-baja, su elevada densidad asociativa per cápita (puesto 2 de 23) reafirma el patrón según el cual la economía solidaria actúa como un mecanismo de compensación social e institucional en territorios con mayores retos de desarrollo.

En el Termómetro Solidario, el municipio obtiene un 92%, empatando en las puntuaciones más altas de la subregión (puesto 3 de 23), muy por encima del promedio regional del 70,6%, lo cual guarda coherencia con la solidez de su red comunitaria. Tampoco cuenta aún con una política pública municipal de Economía Solidaria adoptada, una constante en el 96% del territorio. Asimismo, la inversión estimada para el sector en el cuatrienio asciende a $1.334.825.401 COP.

Dinamismo reciente

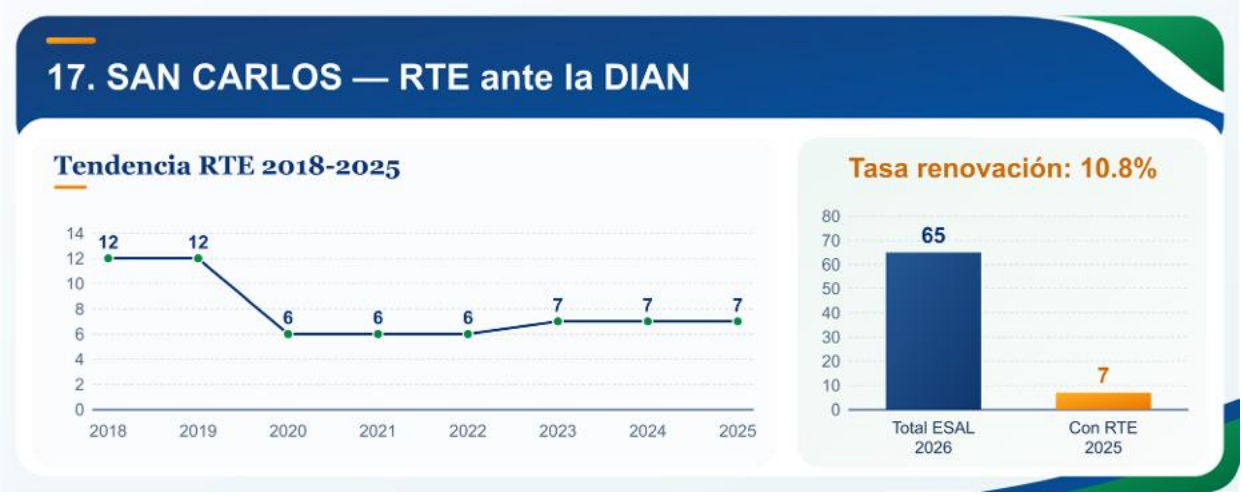
Entre 2023 y 2026, el sector ESAL pasó de 55 a 67 y finalmente a 65 organizaciones. Tras registrar un pico intermedio seguido de un leve ajuste, el municipio consolidó un crecimiento neto del 18,2% en tres años, situándose en el puesto 13 de 23 en dinamismo regional.

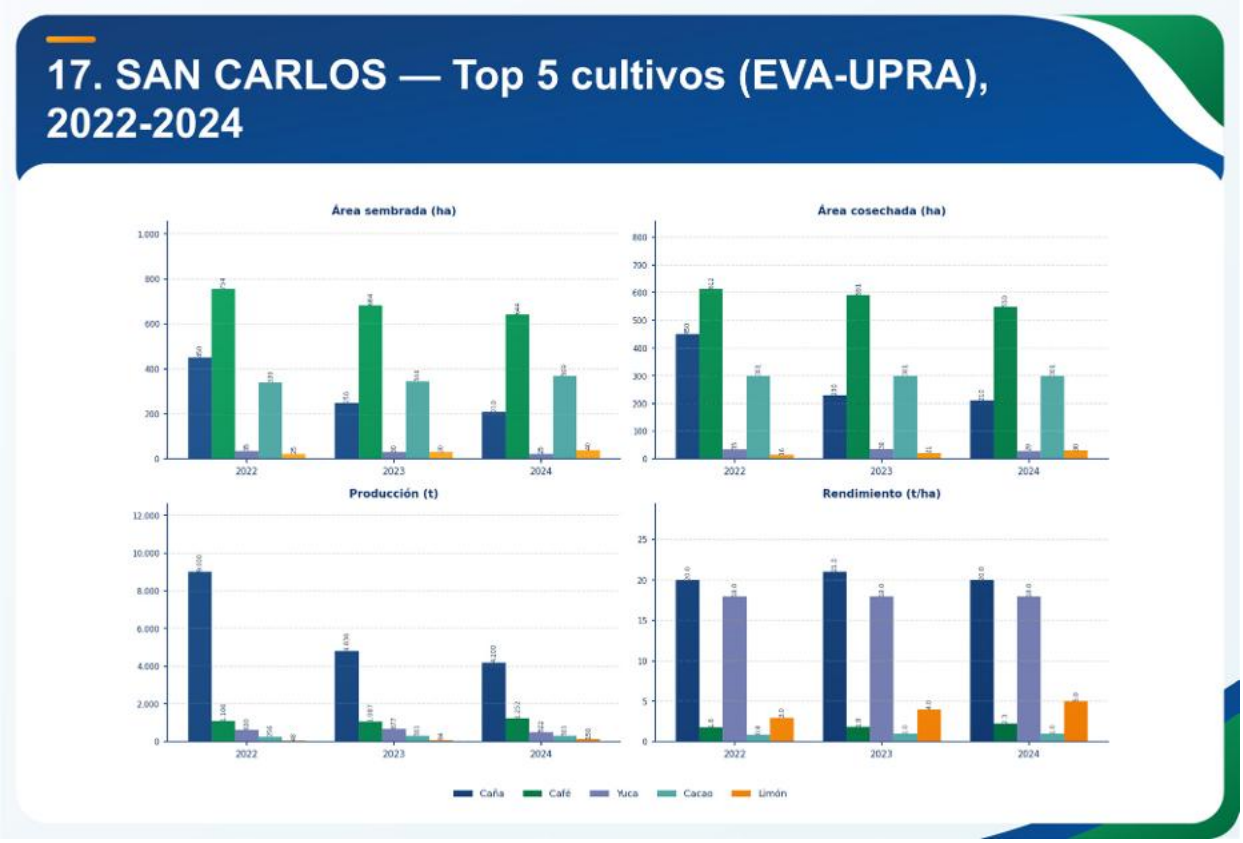
Vocación productiva

Las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA, UPRA-MADR) confirman un perfil agrícola heterogéneo. Entre 2022 y 2024, los principales cultivos por volumen acumulado fueron la caña (18.030 t), el café (3.445 t), la yuca (1.829 t), el cacao (858 t) y el limón (282 t). Ninguna ESAL o cooperativa registrada en el municipio incluye en su denominación oficial referencias explícitas a estos renglones productivos o a la actividad agropecuaria en general.

Fiscalidad

En el plano tributario, las ESAL con registro actualizado en el Régimen Tributario Especial (RTE) ante la DIAN pasaron de 12 en 2018 a 7 en 2025, lo que representa una contracción acumulada del 41,7%.



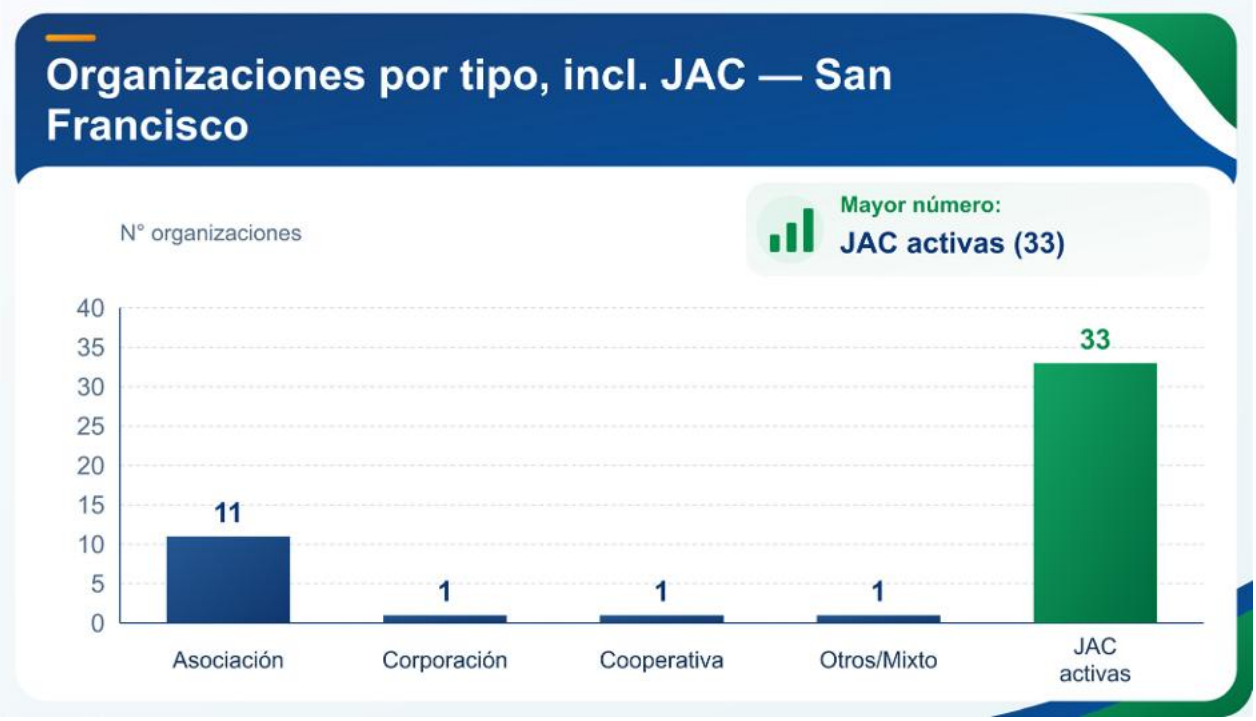


18. SAN FRANCISCO

Zona Bosques — Oriente antioqueño

6.058	14	33	7.76
Población (DANE 2025)	Organizaciones ESAL 2026	JAC Activas	Densidad x1000 (con JAC activas)

Indicador	Valor
N° de veredas	44
Categoría municipal	Categoría 6
Índice de Calidad de Vida (ICV)	62.73
PIB (miles de millones COP)	94
IPM municipal	46.4%
IDC 2022 — puntaje / posición	30.1 / puesto 91 de 125



Acueductos veredales

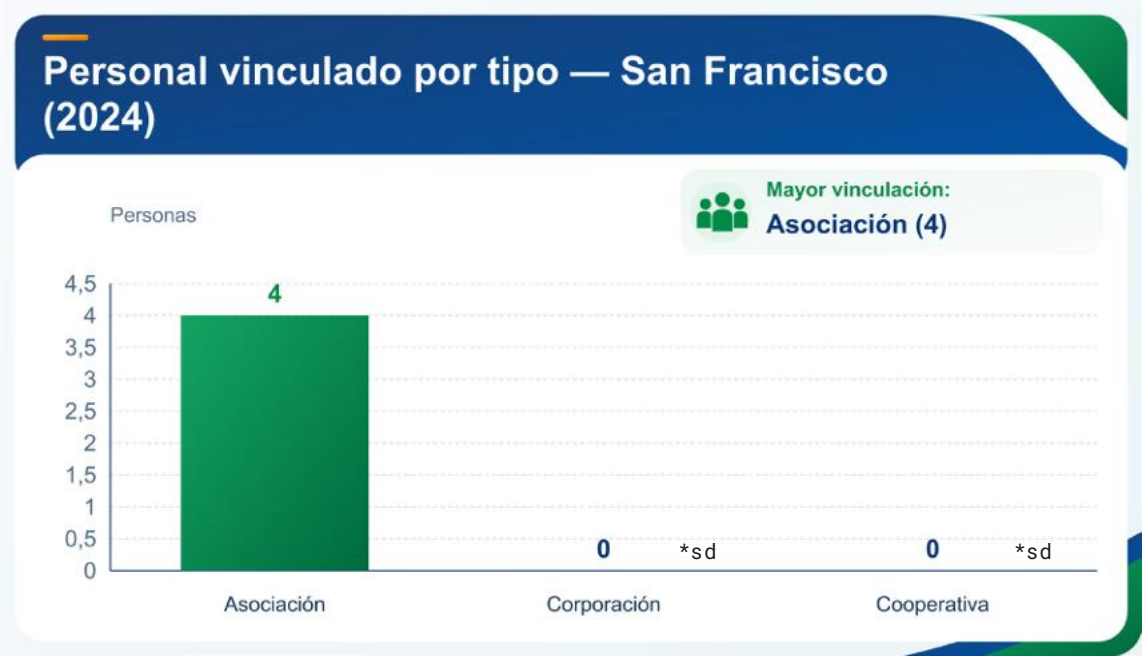
San Francisco no registra acueductos veredales con matrícula activa ante la CCOA. Esta ausencia sugiere que los esquemas de gestión comunitaria del agua en el municipio operan de manera informal, carecen de personería jurídica independiente o son administrados directamente a través de las Juntas de Acción Comunal.

Cooperativas con presencia territorial

Para 2026, San Francisco cuenta con 1 cooperativa registrada ante la CCOA. Asimismo, en el marco de la red FUSOAN, se identifica la presencia y cobertura de la cooperativa Pío XII.

Cooperativa (nombre real, CCOA)	N° asociados
Cooperativa Multiactiva de Productores Campesinos de Antioquia LTDA	58

Cifras reportadas ante CCOA



Evolución y densidad por habitantes

Año	N° organizaciones (ESAL)	Densidad x1000
2023	15	2.54
2024	16	2.71
2026	14	2.37

Juntas de Acción Comunal (JAC)

Variable JAC	Valor
N° Total de JAC	35
JAC Activas	33
JAC Inactivas	2
JAC Rurales / Urbanas	33 / 2
Total afiliados	1.565
Total dignatarios	541
Densidad de JAC ACTIVAS x1.000 hab.	5.45
JAC activas por cada organización ESAL (2026)	2.36
Entramado del municipio (ESAL 2026 + JAC activas)	47

Plan de Desarrollo Municipal y Economía Solidaria

Variable	Valor
Plan de Desarrollo	Por nuestra gente
Alcalde	Arturo Alexander Arias Duque
Política pública municipal de ES	No
Inversión estimada cuatrienio	$561.634.580

Inversión estimada en temas económicos relacionados con el Sector Solidario



Recomendaciones

- Realizar diagnóstico de las organizaciones solidarias del municipio
- Impulsar mercados campesinos y emprendimientos locales mediante campañas de consumo regional
- Instaurar Mesa local de Economía Social y Solidaria como red de colaboración

Tejido asociativo

Para 2026, el ecosistema solidario de San Francisco proyecta 14 entidades sin ánimo de lucro (ESAL), alcanzando una densidad de 2,31 organizaciones por cada 1.000 habitantes (excluyendo a las Juntas de Acción Comunal). Al integrar las 33 JAC activas, la densidad se eleva significativamente a 7,76 org./1.000 hab., ubicando al municipio en la tercera posición de la subregión (puesto 3 de 23) y consolidando una de las proporciones asociativas más altas del Oriente antioqueño. El salto entre ambas métricas es de 5,4 puntos —uno de los más marcados de la serie—, con una relación de 2,36 JAC por cada ESAL, la segunda más alta tras Nariño (4,08). Como ocurre en dicha localidad, la estructura asociativa real de San Francisco descansa sobre las Juntas de Acción Comunal, mientras que el sector formalizado (ESAL) mantiene una representación acotada.

En la composición del sector no JAC, predomina la figura de asociación, que representa el 78,6% del total (11 de 14), constituyendo el porcentaje de dominancia asociativa más alto de toda la serie subregional. La presencia cooperativa formal es reducida: se contabiliza 1 sola entidad registrada ante la CCOA (Pío XII), la cual se encuentra integrada a la red FUSOAN, replicando la articulación plena observada en Concepción, Nariño y San Carlos. En 2024, el sector reportó apenas 11 personas vinculadas laboralmente frente a un universo de 305 asociados, configurando una de las bases organizacionales de menor escala en la región. En conjunto, sumando las ESAL y las JAC activas, la red asociativa alcanza 47 formas organizativas.

Por su parte, las 33 JAC activas (33 rurales y 2 urbanas de 35 registradas, con 2 inactivas) movilizan a 1.565 afiliados y 541 dignatarios en total, registrando un promedio de 47,4 afiliados y 16,4 dignatarios por junta. La tasa de inactividad se ubica en un 5,7%, nivel moderado y cercano al promedio regional.

Contexto socioeconómico y gobernanza

San Francisco exhibe uno de los perfiles socioeconómicos más vulnerables del Oriente antioqueño, registrando un Índice de Condiciones de Vida (ICV) de 62,73, un PIB estimado de $94.000 millones COP —empatando con Alejandría entre los valores más bajos de la serie—, un IPM municipal del 46,4% y un IDC 2022 de 30,1 puntos (puesto 91 de 125 en Antioquia y 22° de 23 en el Oriente, ocupando el penúltimo lugar regional y empatando en puntaje con Argelia). En contraste, su elevada densidad asociativa agregada (puesto 3 de 23) ratifica la constante según la cual la economía solidaria actúa como un mecanismo de compensación institucional en municipios con menores índices de competitividad formal.

En el Termómetro Solidario, el municipio obtiene un 76%, situándose en la posición 12 de 23 y por encima del promedio regional del 70,6%. Tampoco cuenta aún con una política pública municipal de Economía Solidaria adoptada. Asimismo, la inversión estimada para el sector durante el cuatrienio asciende a $561.634.580 COP, una de las cifras más reducidas del territorio.

Dinamismo reciente

Entre 2023 y 2026, el sector ESAL paso de 15 a 16 y finalmente a 14 organizaciones, experimentando una contracción neta del 6,7% en tres años. Este resultado ubica a San Francisco en el puesto 23 de 23 en dinamismo regional —la última posición de la serie, empatando en tasa de retroceso con Cocorná—, lo que refleja un contexto de alta fragilidad y pérdida de personerías jurídicas activas.

Vocación productiva

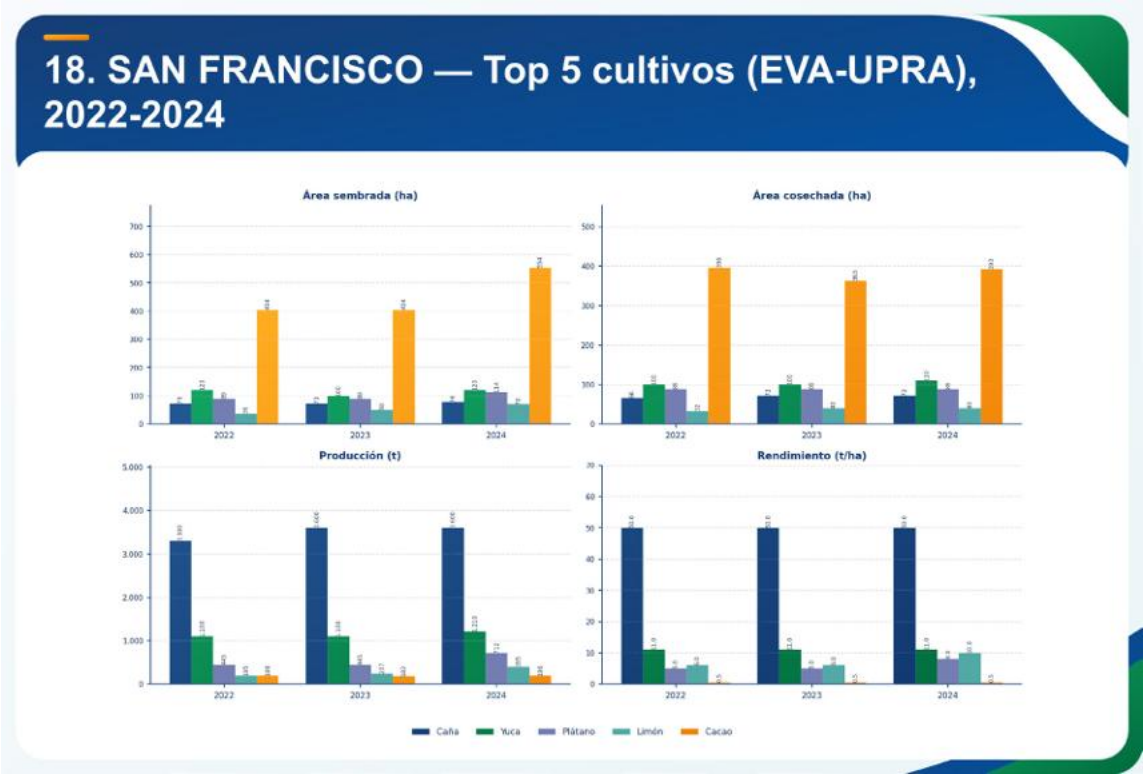
Las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA, UPRA-MADR) confirman una estructura agrícola de ladera. Entre 2022 y 2024, los principales cultivos por volumen acumulado fueron la caña (10.500 t), la yuca (3.410 t), el plátano (1.602

t), el limón (827 t) y el cacao (576 t). En el registro oficial figura una ESAL con denominación agrícola explícita, la Cooperativa Multiactiva de Productores Campesinos de Antioquia Ltda.; sin embargo, su nombre no hace mención al cultivo líder (caña), lo que sugiere una orientación hacia la producción agrícola general.

Fiscalidad

En el plano tributario, las ESAL con registro actualizado en el Régimen Tributario Especial (RTE) ante la DIAN pasaron de 3 en 2018 a 0 en 2025, siendo el segundo municipio de la serie, junto a Nariño, que registra un saldo totalmente nulo de entidades en este régimen. La contracción final se produjo en 2023, periodo coincidente con la entrada en vigor de la Ley 2277 de 2022 y la reglamentación del Decreto 1920 de 2023.





19. SAN LUIS

Zona Bosques — Oriente antioqueño

14.447	32	38	4.85
Población (DANE 2025)	Organizaciones ESAL 2026	JAC Activas	Densidad x1000 (con JAC activas)

Indicador	Valor
N° de veredas	48
Categoría municipal	Categoría 6
Índice de Calidad de Vida (ICV)	64.4
PIB (miles de millones COP)	182
IPM municipal	32.4%
IDC 2022 — puntaje / posición	34 / puesto 46 de 125



Acueductos veredales

San Luis no registra acueductos veredales con matrícula activa ante la CCOA. Esta ausencia sugiere que los esquemas de gestión comunitaria del agua en el municipio operan de manera informal, carecen de personería jurídica independiente o son administrados directamente a través de las Juntas de Acción Comunal.

Cooperativas con presencia territorial

Para 2026, San Luis cuenta con 3 cooperativas registradas ante la CCOA. Asimismo, en el marco de la red FUSOAN, se identifica la presencia y cobertura de la cooperativa Coosanluis.

Cooperativa (nombre real, CCOA)	N° asociados
Cooperativa de Ahorro y Crédito SAN LUIS -COOSANLUIS	15.648
Cooperativa Lechera SAN LUIS - COOLESA	50
Cooperativa de Transportadores de SAN LUIS COOTRASAL	47

Cifras reportadas ante CCOA



Evolución y densidad por habitantes

Año	N° organizaciones (ESAL)	Densidad x1000
2023	26	1.92
2024	31	2.29
2026	32	2.36

Juntas de Acción Comunal (JAC)

Variable JAC	Valor
N° Total de JAC	45
JAC Activas	38
JAC Inactivas	7
JAC Rurales / Urbanas	42 / 3
Total afiliados	2.005
Total dignatarios	237
Densidad de JAC ACTIVAS x1.000 hab.	2.63
JAC activas por cada organización ESAL (2026)	1.19
Entramado del municipio (ESAL 2026 + JAC activas)	70

Plan de Desarrollo Municipal y Economía Solidaria

Variable	Valor
Plan de Desarrollo	Es el momento, compromiso por la vida
Alcalde(sa)	César Abad Buitrago Arias
Política pública municipal de ES	No
Inversión estimada cuatrienio	$305.000.000

Inversión estimada en temas económicos relacionados con el Sector Solidario



Recomendaciones:

- Fortalecer la Mesa local de Economía Social y Solidaria existente
- Promover el turismo como eje de desarrollo económico local
- Crear política pública local de Economía Social y Solidaria

Tejido asociativo

El ecosistema solidario de San Luis proyecta 32 entidades sin ánimo de lucro (ESAL), alcanzando una densidad de 2,21 organizaciones por cada 1.000 habitantes (excluyendo a las Juntas de Acción Comunal). Al incorporar las 38 JAC activas, la densidad sube a 4,85 org./1.000 hab., ubicando al municipio en la posición 12 de 23 en el Oriente antioqueño, ligeramente por debajo del promedio regional. El salto entre ambas métricas es de 2,6 puntos, con una relación de 1,19 JAC por cada ESAL, lo que refleja un equilibrio moderado entre la base comunitaria vecinal y el sector formalizado.

En la composición del sector no JAC, predomina la figura de asociación, que representa el 53,1% del total (17 de 32). El cooperativismo formal suma 3 entidades registradas ante la CCOA, de las cuales 1 (Coosanluis) se encuentra integrada a la red FUSOAN, mientras que las 2 restantes operan sin articulación regional. En 2024, el sector reportó 105 personas vinculadas laboralmente frente a una base de 16.656 asociados totales —un universo de asociados considerablemente elevado frente a su población total de 14.447 habitantes, lo que sugiere una cobertura organizativa que trasciende los límites municipales—. En conjunto, sumando las ESAL y las JAC activas, la red asociativa alcanza 70 formas organizativas.

Contexto socioeconómico y gobernanza

San Luis presenta un desempeño competitivo medio-bajo dentro del contexto regional, registrando un Índice de Condiciones de Vida (ICV) de 64,4, un PIB estimado de $182.000 millones COP, un IPM municipal del 32,4% y un IDC 2022 de 34,0 puntos (puesto 46 de 125 en Antioquia y 16° de 23 en el Oriente). En correspondencia, su densidad asociativa per cápita se sitúa en un rango intermedio (puesto 12 de 23), mostrando un comportamiento alineado con la tendencia general del territorio.

En el Termómetro Solidario, el municipio obtiene un 76%, ubicándose en el puesto 13 de 23, por encima del promedio regional del 70,6%. Aún no cuenta con una política pública municipal de Economía Solidaria adoptada. La inversión estimada para el sector en el cuatrienio asciende a $305.000.000 COP.

Dinamismo reciente

Entre 2023 y 2026, el sector ESAL registró una trayectoria ascendente al pasar de 26 a 31 y finalmente a 32 organizaciones. Este crecimiento del 23,1% en tres años ubica a San Luis en la posición 7 de 23 en dinamismo regional, consolidando una tendencia de expansión constante sobre su tejido institucional.

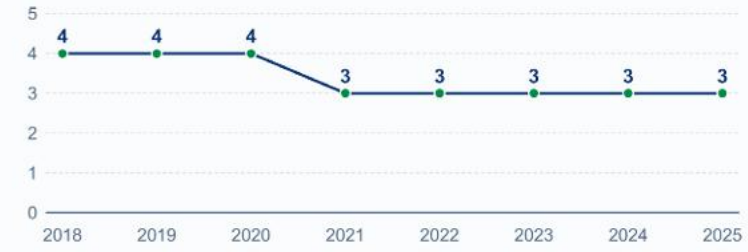
Vocación productiva

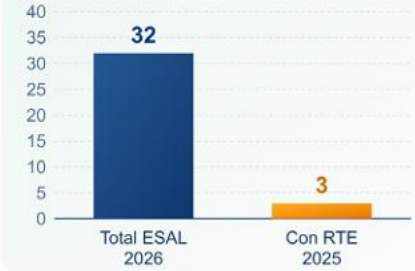
Las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA, UPRA-MADR) reflejan un perfil agrícola de vertiente. Entre 2022 y 2024, los principales cultivos por volumen acumulado fueron la caña (30.926 t), el cacao (750 t), el café (649 t), la yuca (615 t) y el plátano (150 t). En el registro del sector solidario figura una ESAL con denominación agropecuaria explícita, la Cooperativa Lechera San Luis "Coolesa", cuyo nombre no hace referencia al cultivo dominante (caña) sino a la actividad pecuaria/láctea, reafirmando una vocación productiva diversificada no concentrada exclusivamente en los cultivos líderes reportados.

Fiscalidad

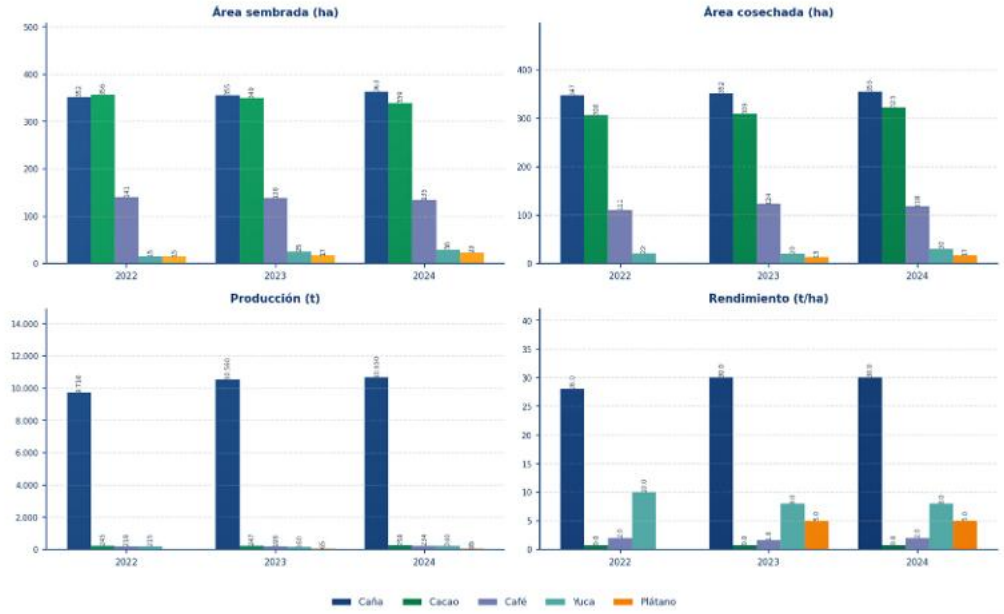
En el plano tributario, las ESAL con registro actualizado en el Régimen Tributario Especial (RTE) ante la DIAN pasaron de 4 en 2018 a 3 en 2025, con un comportamiento estable a partir de 2021. La contracción puntual se registró en 2021, periodo en el que entraron en vigor las especificaciones del Decreto 1778 de 2021.

19. SAN LUIS — RTE ante la DIAN





19. SAN LUIS — Top 5 cultivos (EVA-UPRA), 2022-2024







20. SAN RAFAEL

Zona Embalses— Oriente antioqueño

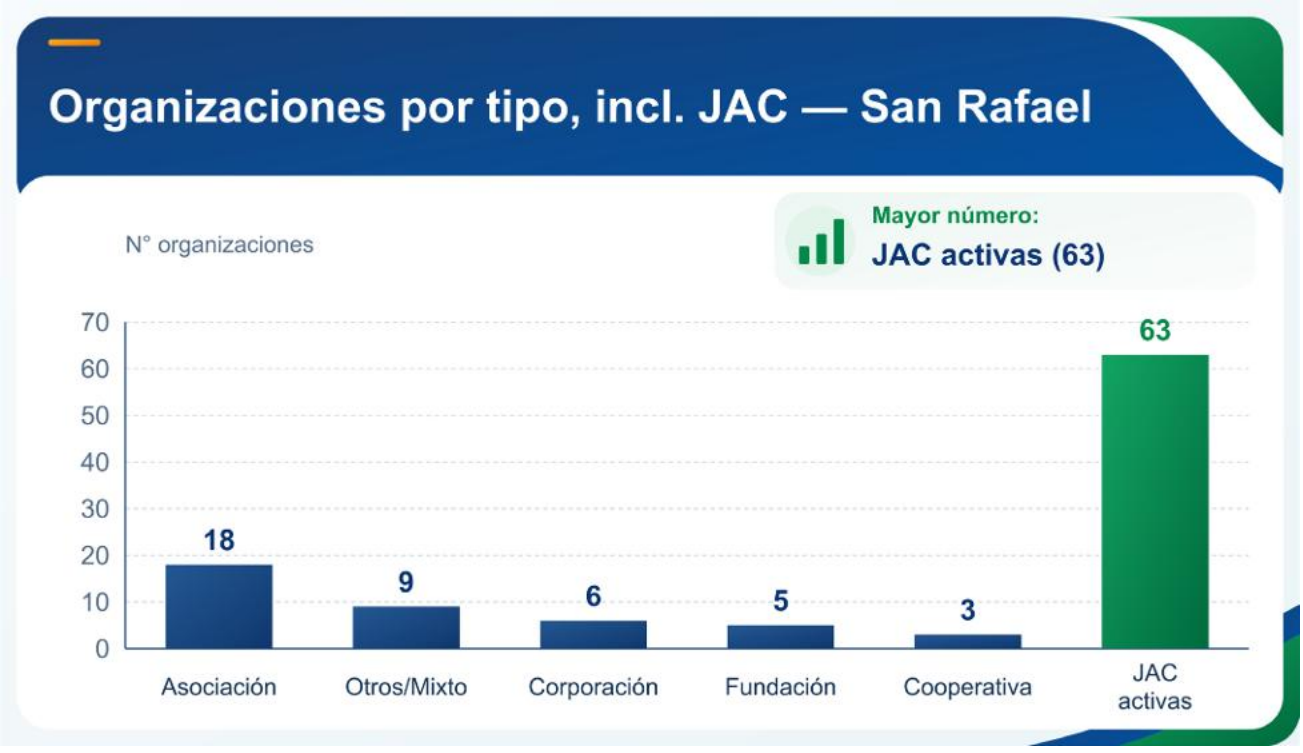
17.411
Población (DANE 2025)

41
Organizaciones ESAL 2026

63
JAC Activas

5.97
Densidad x1000 (con JAC activas)

Indicador	Valor
N° de veredas	69
Categoría municipal	Categoría 6
Índice de Calidad de Vida (ICV)	52.6
PIB (miles de millones COP)	182
IPM municipal	36.8%
IDC 2022 — puntaje / posición	32.5 / puesto 61 de 125



Acueductos veredales

San Rafael no registra acueductos veredales con matrícula activa ante la CCOA. Esta ausencia sugiere que los esquemas de gestión comunitaria del agua en el municipio operan de manera informal, carecen de personería jurídica independiente o son administrados directamente a través de las Juntas de Acción Comunal.

Cooperativas con presencia territorial

Para 2026, San Rafael cuenta con 3 cooperativas registradas ante la CCOA. Asimismo, en el marco de la red FUSOAN, se identifica la presencia y cobertura de la cooperativa León XIII.

Cooperativa	N° asociados
Cooperativa Multiactiva San Rafael	150
Cooperativa de Transportes San Rafael	74
Cooperativa Multiactiva de Emprendedores de San Rafael - Antioquia A la VISTA	15

Cifras reportadas ante CCOA



Evolución y densidad por habitantes

Año	N° organizaciones (ESAL)	Densidad x1000
2023	37	2.22
2024	44	2.65
2026	41	2.47

Juntas de Acción Comunal (JAC)

Variable JAC	Valor
N° Total de JAC	63
JAC Activas	63
JAC Inactivas	0
JAC Rurales / Urbanas	53 / 10
Total afiliados	2.954
Total dignatarios	1.147
Densidad de JAC ACTIVAS x1.000 hab.	3.62
JAC activas por cada organización ESAL (2026)	1.54
Entramado del municipio (ESAL 2026 + JAC activas)	104

Plan de Desarrollo Municipal y Economía Solidaria

Variable	Valor
Plan de Desarrollo	Somos Renovación 2024-2027
Alcalde	Eduin Aniceto Giraldo Quintana
Política pública municipal de ES	No
Inversión estimada cuatrienio	$1.657.711.579

Inversión estimada en temas relacionados con el Sector Solidario



Recomendaciones:

- Fortalecer los procesos asociativos solidarios para el turismo sostenible
- Impulsar los emprendimientos locales potenciando el intercambio justo y sostenible
- Fomentar espacios de participación como las Mesas locales de Economía Solidaria

Tejido asociativo

Para 2026, el ecosistema solidario de San Rafael proyecta 41 entidades sin ánimo de lucro (ESAL), alcanzando una densidad de 2,35 organizaciones por cada 1.000 habitantes (excluyendo a las Juntas de Acción Comunal). Al integrar las 63 JAC activas, la densidad se eleva a 5,97 org./1.000 hab., ubicando al municipio en la novena posición de la subregión (puesto 9 de 23) y situándose por encima del promedio regional. El salto entre ambas métricas es de 3,6 puntos, con una relación de 1,54 JAC por cada ESAL, lo que evidencia un peso superior del tejido comunitario de base sobre el sector formalizado.

En la composición del sector no JAC, predomina la figura de asociación, representando el 43,9% del total (18 de 41). El cooperativismo formal suma 3 entidades registradas ante la CCOA, de las cuales 1 (León XIII) se encuentra integrada a la red FUSOAN, mientras que las 2 restantes operan de manera independiente. En 2024, el sector reportó 136 personas vinculadas laboralmente frente a una base de 1.701 asociados. En conjunto, sumando las ESAL y las JAC activas, la red asociativa alcanza 104 formas organizativas.

En el ámbito comunitario, las 63 JAC activas (53 rurales y 10 urbanas, sin inactivas) movilizan a 2.954 afiliados y 1.147 dignatarios en total, registrando un promedio de 46,9 afiliados y 18,2 dignatarios por junta.

Contexto socioeconómico y gobernanza

San Rafael presenta un perfil socioeconómico con marcadas vulnerabilidades estructurales, registrando un Índice de Condiciones de Vida (ICV) de 52,6 —el nivel de ICV más bajo de toda la serie subregional, inferior incluso al de municipios como Argelia (58,68) o Nariño (58,72)—, un PIB estimado de $182.000 millones COP, un IPM municipal del 36,8% y un IDC 2022 de 32,5 puntos (puesto 61 de 125 en Antioquia y 19° de 23 en el Oriente). En contraste, registrar una densidad asociativa agregada de rango medio-alto (puesto 9 de 23) respalda nuevamente la constante regional según la cual la economía solidaria opera como un mecanismo de articulación compensatorio en territorios con menores niveles de competitividad.

En el Termómetro Solidario, el municipio obtiene un 84%, situándose en la séptima posición subregional (puesto 7 de 23) y superando el promedio regional del 70,6%, lo cual guarda coherencia con la presencia activa de su red comunitaria. Tampoco cuenta aún con una política pública municipal de Economía Solidaria adoptada, condición compartida con el 96% del territorio. Asimismo, la inversión estimada para el sector en el cuatrienio asciende a $1.657.711.579 COP.

Dinamismo reciente

Entre 2023 y 2026, el sector ESAL paso de 37 a 44 y finalmente a 41 organizaciones. Tras alcanzar un máximo intermedio seguido de una leve reestructuración, el municipio consolidó un crecimiento neto del 10,8% en tres años, ubicándose en el puesto 17 de 23 en dinamismo regional.

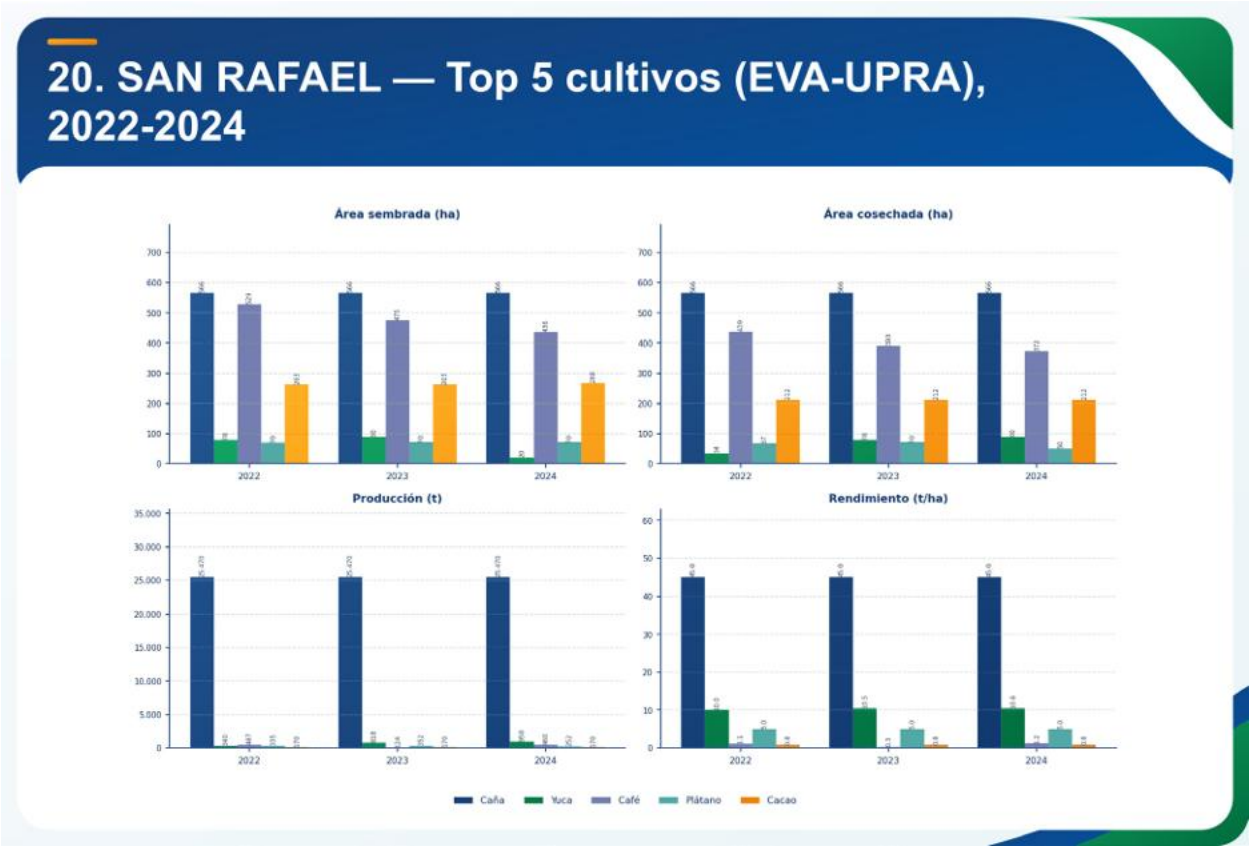
Vocación productiva

Las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA, UPRA-MADR) confirman un perfil agrícola en el que destaca la producción panelera y de cultivo tradicional. Entre 2022 y 2024, los principales cultivos por volumen acumulado fueron la caña (76.410 t), la yuca (2.108 t), el café (1.071 t), el plátano (940 t) y el cacao (509 t). Ninguna ESAL o cooperativa registrada en el municipio incluye en su denominación oficial referencias explícitas a estos productos o a la actividad agrícola en general.

Fiscalidad

En el ámbito tributario, las ESAL con registro actualizado en el Régimen Tributario Especial (RTE) ante la DIAN pasaron de 10 en 2018 a 12 en 2025, lo que representa un incremento neto acumulado del 20,0%. Este comportamiento muestra una trayectoria de expansión gradual y sostenida, sin experimentar las contracciones severas que afectaron a otros municipios durante los ajustes normativos del periodo analizado.



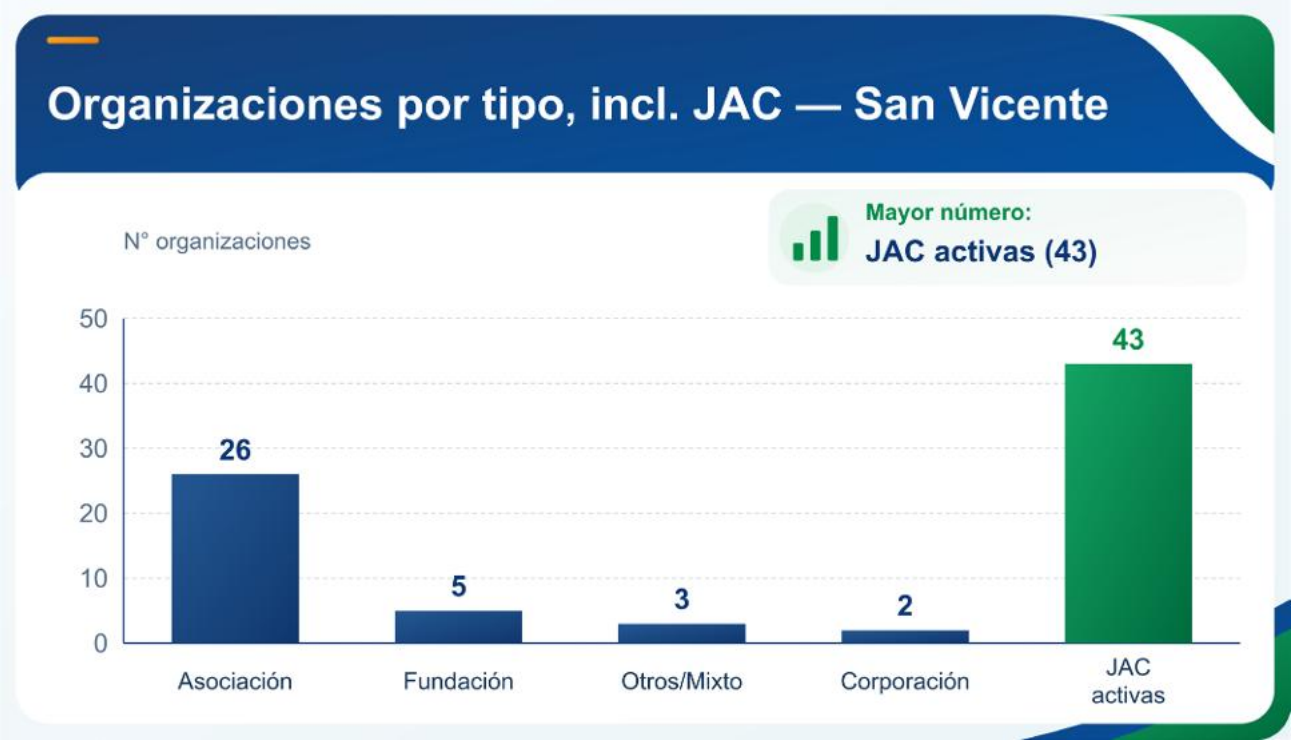


21. SAN VICENTE

Zona Altiplano — Oriente antioqueño

24.776	36	43	3.19
Población (DANE 2025)	Organizaciones ESAL 2026	JAC Activas	Densidad x1000 (con JAC activas)

Indicador	Valor
N° de veredas	40
Categoría municipal	Categoría 6
Índice de Calidad de Vida (ICV)	43.2
PIB (miles de millones COP)	419
IPM municipal	27.8%
IDC 2022 — puntaje / posición	35.1 / puesto 36 de 125

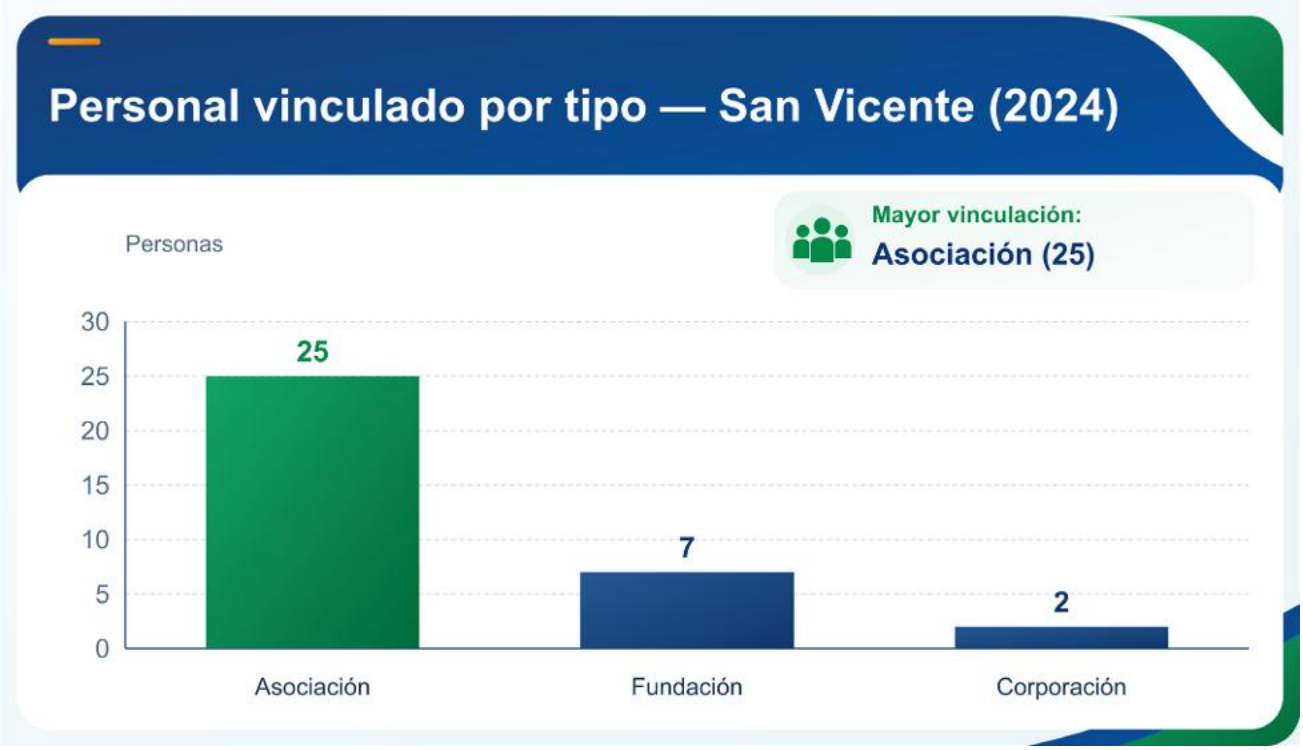


Acueductos veredales

San Vicente registra 12 acueductos veredales activos ante la CCOA (14 al contabilizar los registros históricos cancelados o en proceso de liquidación). Esta red de gestión comunitaria del agua opera de forma independiente y constituye una manifestación clave de la asociatividad local.

Cooperativas con presencia territorial

San Vicente no registra cooperativas con domicilio matriz con matrícula activa ante la CCOA. No obstante, en el marco de la red FUSOAN, se identifica la presencia y cobertura de la cooperativa Creafam.



Evolución y densidad por habitantes

Año	N° organizaciones (ESAL)	Densidad x1000
2023	31	1.34
2024	34	1.47
2026	36	1.56

Juntas de Acción Comunal (JAC)

Variable JAC	Valor
N° Total de JAC	43
JAC Activas	43
JAC Inactivas	0
JAC Rurales / Urbanas	41 / 2
Total afiliados	2.137
Total dignatarios	666
Densidad de JAC ACTIVAS x1.000 hab.	1.74
JAC activas por cada organización ESAL (2026)	1.19
Entramado del municipio (ESAL 2026 + JAC activas)	79

Plan de Desarrollo Municipal y Economía Solidaria

Variable	Valor
Plan de Desarrollo	Un campo de oportunidades
Alcalde(sa)	Nelson de Jesús Henao Zapata
Política pública municipal de ES	No
Inversión estimada cuatrienio	Sin dato

Inversión estimada en temas económicos relacionados con el Sector Solidario



Recomendaciones:

- Promover la asociatividad en el sector agropecuario y turístico
- Crear mesa local de Economía Social y Solidaria

Tejido asociativo

El ecosistema solidario de San Vicente reúne 36 entidades sin ánimo de lucro (ESAL), alcanzando una densidad de 1,45 organizaciones por cada 1.000 habitantes (excluyendo a las Juntas de Acción Comunal). Al integrar las 43 JAC activas, la densidad sube a 3,19 org./1.000 hab., ubicando al municipio en la posición 18 de 23 en el Oriente antioqueño, por debajo del promedio regional. El salto entre ambas métricas es de 1,7 puntos, con una relación de 1,19 JAC por cada ESAL, lo que refleja un equilibrio moderado entre la base comunitaria vecinal y el sector formalizado, similar al observado en San Luis.

En la estructura del sector no JAC, predomina la figura de asociación, representando el 72,2% del total (26 de 36) —una de las proporciones de concentración asociativa más altas de la serie—. El municipio no registra cooperativas propias con matrícula activa ante la CCOA, aunque cuenta con presencia declarada de la red FUSOAN a través del apoyo institucional de Creafam. En 2024, el sector reportó 57 personas vinculadas laboralmente frente a un universo de 8.525 asociados totales. En conjunto, sumando las ESAL y las JAC activas, la red asociativa alcanza 79 formas organizativas.

Por su parte, las 43 JAC activas (41 rurales y 2 urbanas) movilizan a 2.137 afiliados y 666 dignatarios en total, registrando un promedio de 49,7 afiliados y 15,5 dignatarios por junta.

Contexto socioeconómico y gobernanza

San Vicente presenta un comportamiento atípico en sus indicadores socioeconómicos. Por un lado, registra un Índice de Condiciones de Vida (ICV) de 43,2 —el valor más bajo de toda la serie subregional, situándose por debajo de San Rafael (52,6)—; sin embargo, mantiene un PIB estimado de $419.000 millones COP, un IPM municipal del 27,8% y un IDC 2022 de 35,1 puntos (puesto 36 de 125 en Antioquia y 12° de 23 en el Oriente). Esta divergencia entre un desempeño competitivo intermedio y un ICV marcadamente bajo sugiere la presencia de brechas específicas en las dimensiones de habitabilidad o servicios básicos que requieren una revisión analítica detallada. En correspondencia, su densidad asociativa per cápita se sitúa en un rango medio-bajo (puesto 18 de 23).

En el Termómetro Solidario, el municipio obtiene un 52%, ubicándose en el puesto 20 de 23 junto a Nariño, considerablemente por debajo del promedio subregional del 70,6%. Tampoco cuenta aún con una política pública municipal de Economía Solidaria adoptada.

Dinamismo reciente

Entre 2023 y 2026, el sector ESAL registró un crecimiento progresivo al pasar de 31 a 34 y finalmente a 36 organizaciones. Este incremento del 16,1% en tres años ubica a San Vicente en la posición 14 de 23 en dinamismo regional, consolidando una trayectoria de expansión moderada y constante.

Vocación productiva

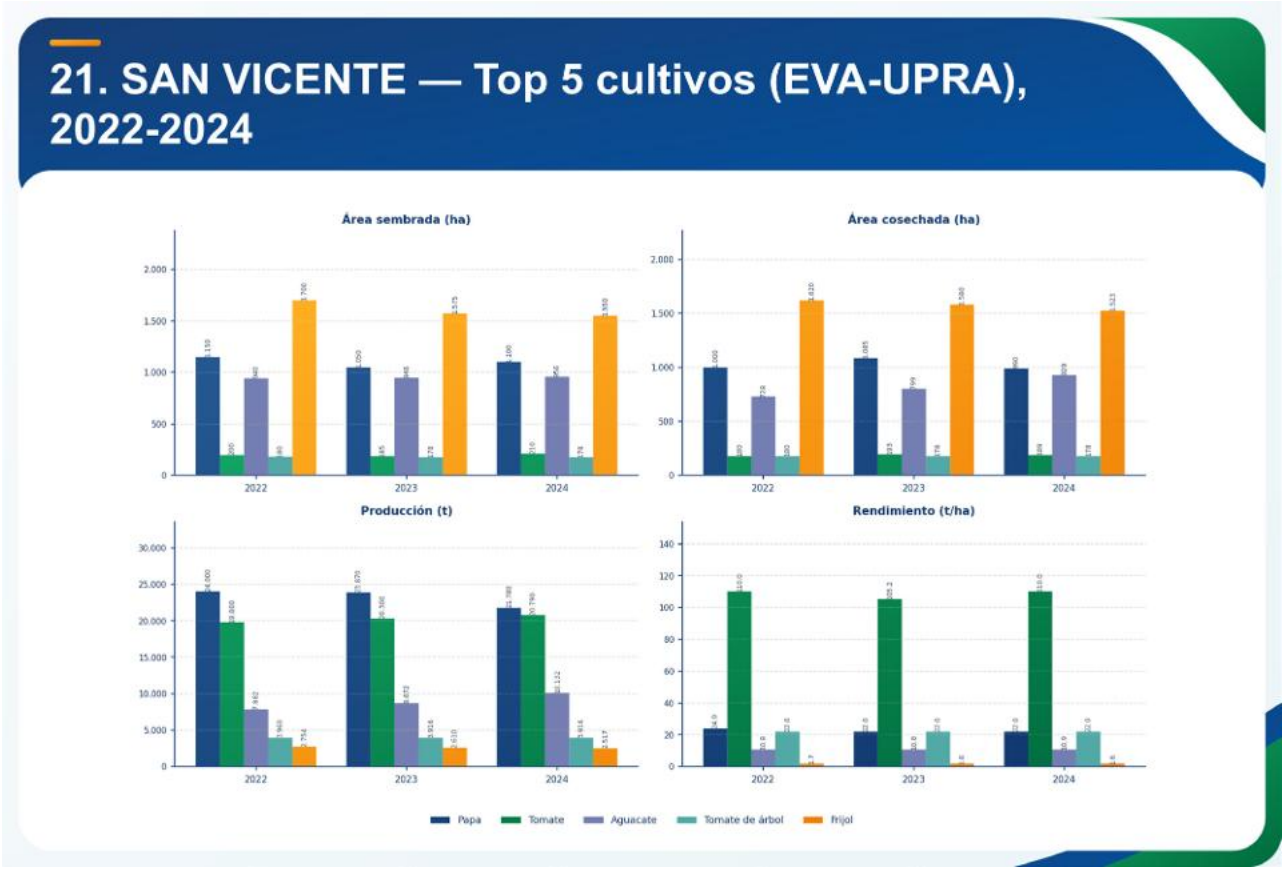
Las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA, UPRA-MADR) confirman un perfil hortofrutícola intensivo característico del Altiplano. Entre 2022 y 2024, los principales cultivos por volumen acumulado fueron la papa (69.650 t) —la cifra de producción de papa más alta reportada en toda la serie, superando levemente a La Unión (69.537 t)—, el tomate (60.890 t), el aguacate (26.686 t), el tomate de árbol (11.792 t) y el frijol (7.881 t). Ninguna ESAL o cooperativa registrada en el municipio incluye en su denominación oficial referencias explícitas a estos renglones productivos o a la actividad agrícola en general.

Fiscalidad

En el plano tributario, las ESAL con registro actualizado en el Régimen Tributario Especial (RTE) ante la DIAN pasaron de

22 en 2018 a 21 en 2025, lo que representa un ajuste neto acumulado del -4,5%. La contracción más pronunciada ocurrió en 2019 (-13,6%), coincidiendo con la transición normativa desde la solicitud inicial de permanencia hacia el proceso anual de actualización introducido por la Ley 1819 de 2016 y el Decreto 2150 de 2017. Destaca la posterior recuperación en el tramo final del periodo, pasando de 17 a 21 entidades en el último año registrado.





22. SANTUARIO

Zona Altiplano — Oriente antioqueño

39.984	79	62	3.53
Población (DANE 2025)	Organizaciones ESAL 2026	JAC Activas	Densidad x1000 (con JAC activas)

Indicador	Valor
N° de veredas	36
Categoría municipal	Categoría 6
Índice de Calidad de Vida (ICV)	69.25
PIB (miles de millones COP)	897
IPM municipal	22%
IDC 2022 — puntaje / posición	38.7 / puesto 23 de 125



Acueductos veredales

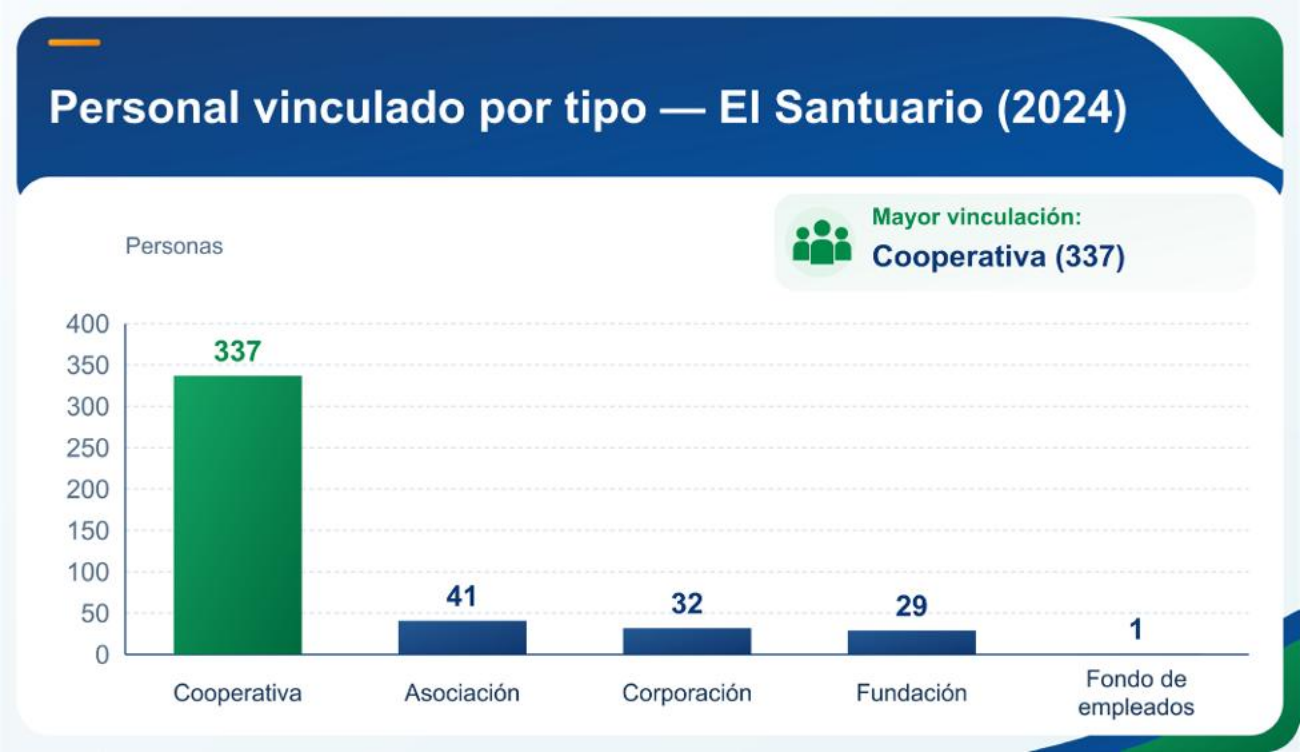
El Santuario registra 29 acueductos veredales activos ante la CCOA (30 al contabilizar los registros históricos cancelados o en proceso de liquidación). Esta red de gestión comunitaria del agua opera de forma independiente y constituye una manifestación clave de la asociatividad local no contemplada en el desglose previo por tipo de organización.

Cooperativas con presencia territorial

El Santuario cuenta con 5 cooperativas registradas ante la CCOA. En el marco de la red FUSOAN, se identifica la presencia y cobertura de cooperativas como Confiar y Coogranada.

Cooperativa (nombre real, CCOA)	N° asociados
Empresa Cooperativa El Santuario Cooperativa de Trabajo Asociado	233
Cooperativa Comunitaria El Santuario	74
Cooperativa de Transportadores de El Santuario Cootraelsa	65
Cooperativa Multiactiva Comprogreso LTDA	29

Cifras reportadas ante CCOA



Evolución y densidad por habitantes

Año	N° organizaciones (ESAL)	Densidad x1000
2023	77	2.05
2024	80	2.13
2026	79	2.11

Juntas de Acción Comunal (JAC)

Variable JAC	Valor
N° Total de JAC	62
JAC Activas	62
JAC Inactivas	0
JAC Rurales / Urbanas	42 / 20
Total afiliados	3.008
Total dignatarios	886
Densidad de JAC ACTIVAS x1.000 hab.	1.55
JAC activas por cada organización ESAL (2026)	0.78
Entramado del municipio (ESAL 2026 + JAC activas)	141

Plan de Desarrollo Municipal y Economía Solidaria

Variable	Valor
Plan de Desarrollo	Unidos con la gente, para seguir avanzando
Alcalde(sa)	Martín Alberto Duque Gallo
Política pública municipal de ES	No
Inversión estimada cuatrienio	$3.728.366.052



Inversión estimada en temas económicos relacionados con el Sector Solidario

Recomendaciones:

- Fomentar el emprendimiento de índole asociativo
- Promover programas para el impulso de la comercialización de productos agropecuarios
- Crear mesa de Economía Social y Solidaria

Tejido asociativo

En El Santuario el ecosistema solidario reúne 79 entidades sin ánimo de lucro (ESAL), alcanzando una densidad de 1,98 organizaciones por cada 1.000 habitantes (excluyendo a las Juntas de Acción Comunal). Al integrar las 62 JAC activas, la densidad sube a 3,53 org./1.000 hab., ubicando al municipio en la posición 16 de 23 en el Oriente antioqueño, por debajo del promedio regional. El salto entre ambas métricas es de 1,5 puntos, con una relación de 0,78 JAC por cada ESAL. Al situarse por debajo de la unidad, se evidencia un predominio relativo del sector asociativo formal sobre el comunitario de base, en consonancia con la tendencia observada en los municipios de mayor tamaño del Altiplano.

En la estructura del sector no JAC, predomina la figura de asociación, representando el 65,8% del total (52 de 79). El cooperativismo formal suma 5 entidades registradas ante la CCOA, de las cuales solo 1 se encuentra integrada a la red FUSOAN (con presencia de Confiar y Coogranada), mientras que las 4 restantes operan sin articulación regional. En 2024, el sector reportó 543 personas vinculadas laboralmente frente a un universo de 6.592 asociados —una de las cifras de generación de empleo formal más elevadas de la subregión, junto a Marinilla y Rionegro—. En conjunto, sumando las ESAL y las JAC activas, la red asociativa alcanza 141 formas organizativas.

Por su parte, las 62 JAC activas (42 rurales y 20 urbanas, sin inactivas) movilizan a 3.008 afiliados y 886 dignatarios en total, registrando un promedio de 48,5 afiliados y 14,3 dignatarios por junta.

Contexto socioeconómico y gobernanza

El Santuario presenta un perfil socioeconómico intermedio dentro del Altiplano, registrando un Índice de Condiciones de Vida (ICV) de 69,25, un PIB estimado de $897.000 millones COP, un IPM municipal del 22% y un IDC 2022 de 38,7 puntos (puesto 23 de 125 en Antioquia y 10° de 23 en el Oriente) —un desempeño más moderado respecto a vecinos subregionales como El Retiro, La Ceja o Marinilla—. En correspondencia, su densidad asociativa per cápita se ubica en un rango medio-bajo (puesto 16 de 23).

En el Termómetro Solidario, el municipio obtiene un 76%, situándose en el puesto 14 de 23 y superando el promedio regional del 70,6%. Tampoco cuenta aún con una política pública municipal de Economía Solidaria adoptada, una constantes compartida con el 96% del territorio. Asimismo, la inversión estimada para el sector durante el cuatrienio asciende a $3.728.366.052 COP.

Dinamismo reciente

Entre 2023 y 2026, el sector ESAL pasó de 77 a 80 y finalmente a 79 organizaciones. Tras registrar un pico intermedio seguido de un leve reajuste, el municipio cerró con un crecimiento neto del 2,6% en tres años, ubicándose en la posición 20 de 23 en dinamismo regional —una de las tasas de expansión más bajas de la serie, cercana a la registrada en La Unión (3,9%)—.

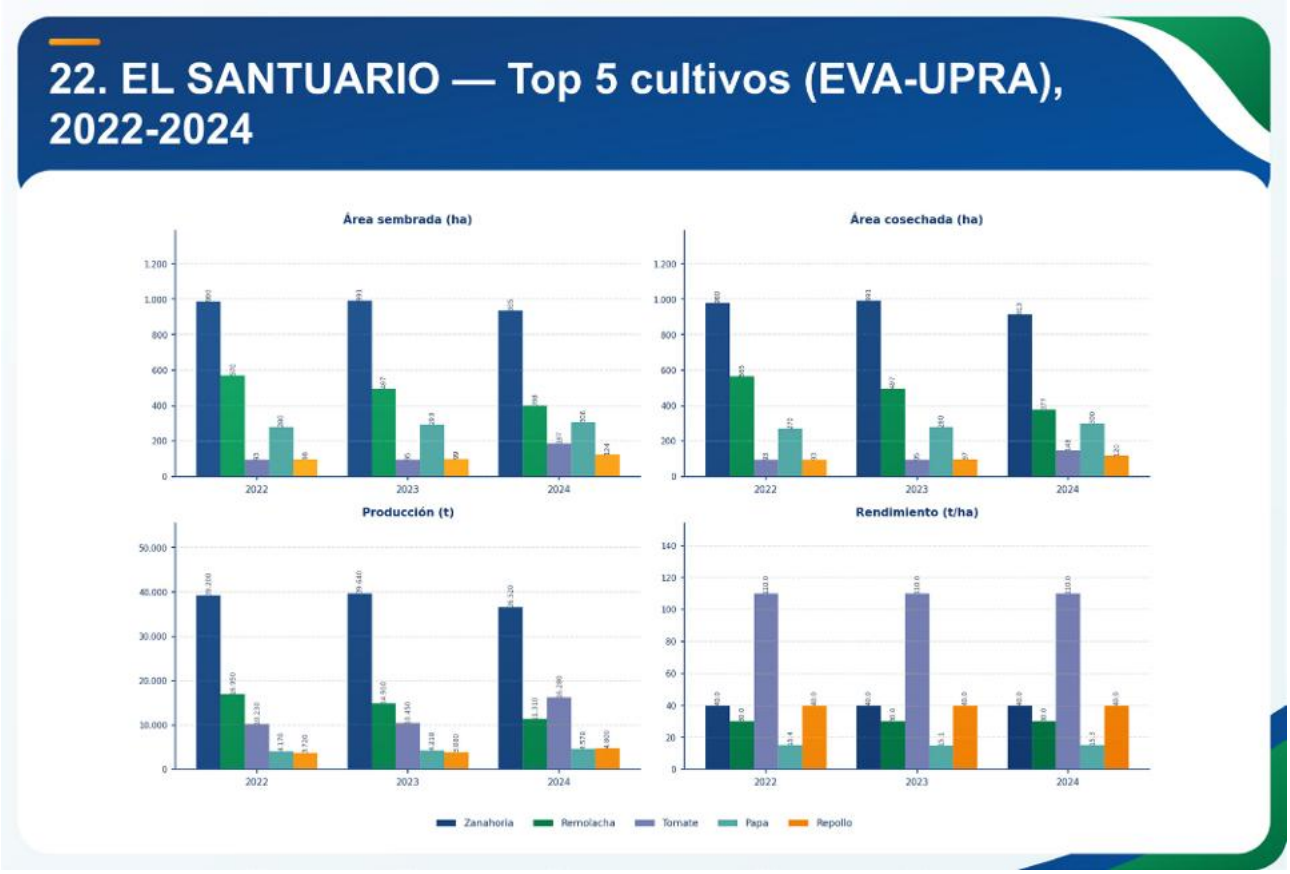
Vocación productiva

Las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA, UPRA-MADR) confirman una especialización hortícola intensiva de alto rendimiento. Entre 2022 y 2024, los principales cultivos por volumen acumulado fueron la zanahoria (115.360 t) —la cifra de producción de zanahoria más alta de toda la subregión, superando holgadamente a La Unión (39.067 t)—, la remolacha (43.170 t), el tomate (36.960 t), la papa (12.966 t) y el repollo (12.400 t). En el registro del sector solidario figura una ESAL con denominación agropecuaria explícita, el Fondo de Empleados Avícola San Martín; sin embargo, su actividad (avícola) no corresponde a las cadenas hortícolas dominantes en el municipio.

Fiscalidad

En el plano tributario, las ESAL con registro actualizado en el Régimen Tributario Especial (RTE) ante la DIAN pasaron de 44 en 2018 a 45 en 2025, lo que representa una variación acumulada del 2,3%. Esta trayectoria evidencia un comportamiento estable, con un máximo en 2020 y una paulatina recuperación hacia el cierre del periodo.





23. SONSÓN

Zona Páramo — Oriente antioqueño

35.980	63	110	4.81
Población (DANE 2025)	Organizaciones ESAL 2026	JAC Activas	Densidad x1000 (con JAC activas)

Indicador	Valor
N° de veredas	107
Categoría municipal	Categoría 5
Índice de Calidad de Vida (ICV)	61.76
PIB (miles de millones COP)	1299
IPM municipal	22%
IDC 2022 — puntaje / posición	34.1 / puesto 45 de 125



Acueductos veredales

Sonsón registra 10 acueductos veredales activos ante la CCOA (13 al contabilizar los registros históricos cancelados o en proceso de liquidación). Esta red de gestión comunitaria del agua opera de forma independiente y constituye una manifestación clave de la asociatividad local.

Cooperativas con presencia territorial

Para 2026, Sonsón cuenta con 2 cooperativas registradas ante la CCOA. Asimismo, en el marco de la red FUSOAN, se identifica la presencia y cobertura de la cooperativa Cooabejorral.

Cooperativa (nombre real, CCOA)	N° asociados
Cooperativa Servicoops	212
Cooperativa de transportadores de Sonsón	19

Cifras reportadas ante CCOA



Evolución y densidad por habitantes

Año	N° organizaciones (ESAL)	Densidad x1000
2023	56	1.48
2024	61	1.61
2026	63	1.66

Juntas de Acción Comunal (JAC)

Variable JAC	Valor
N° Total de JAC	114
JAC Activas	110
JAC Inactivas	4
JAC Rurales / Urbanas	97 / 17
Total afiliados	5.718
Total dignatarios	Sin dato
Densidad de JAC ACTIVAS x1.000 hab.	3.06
JAC activas por cada organización ESAL (2026)	1.75
Entramado del municipio (ESAL 2026 + JAC activas)	173

Plan de Desarrollo Municipal y Economía Solidaria

Variable	Valor
Plan de Desarrollo	Juntos superando retos
Alcalde(sa)	Juan Diego Zuluaga Pulgarín
Política pública municipal de ES	No
Inversión estimada cuattrienio	$2.817.598.981

Inversión estimada en temas económicos relacionados con el Sector Solidario



Recomendaciones:

- Fomentar y fortalecer el emprendimiento y las unidades de negocio de carácter asociativo
- Crear mesa de Economía Social y Solidaria como espacio de formación, tecnificación y proyectos conjuntos

Tejido asociativo

Para 2026, el ecosistema solidario de Sonsón proyecta 63 entidades sin ánimo de lucro (ESAL), alcanzando una densidad de 1,75 organizaciones por cada 1.000 habitantes (excluyendo a las Juntas de Acción Comunal). Al integrar las 110 JAC activas —la cifra absoluta de juntas de acción comunal más alta de la serie, apenas por debajo de las 114 registradas en total—, la densidad sube a 4,81 org./1.000 hab., ubicando al municipio en la posición 13 de 23 en el Oriente antioqueño, aún por debajo del promedio regional. El salto entre ambas métricas es de 3,1 puntos, con una relación de 1,75 JAC por cada ESAL, comportamiento similar al de Abejorral que evidencia un peso significativo del gobierno comunitario de base, aunque la densidad per cápita se diluya debido a la gran extensión territorial y volumen poblacional del municipio.
En la estructura del sector no JAC, predomina la figura de asociación, representando el 60,3% del total (38 de 63). El cooperativismo formal es reducido: suma 2 entidades registradas ante la CCOA, de las cuales 1 (Cooabejorral) pertenece a la red FUSOAN, mientras que la restante opera sin articulación regional. En 2024, el sector reportó 160 personas vinculadas laboralmente frente a un universo de 2.636 asociados. En conjunto, sumando las ESAL y las JAC activas, la red asociativa alcanza 173 formas organizativas, una de las cifras globales más elevadas del territorio.

Contexto socioeconómico y gobernanza

Sonsón presenta un perfil económico relevante en la zona Páramo, registrando un Índice de Condiciones de Vida (ICV) de 61,76, un PIB estimado de $1,3 billones COP —uno de los más altos de la subregión, un IPM municipal del 22% y un IDC 2022 de 34,1 puntos (puesto 45 de 125 en Antioquia y 15° de 23 en el Oriente). En correspondencia con su posicionamiento competitivo medio-bajo, su densidad asociativa per cápita se mantiene por debajo del promedio regional (puesto 13 de 23). En el Termómetro Solidario, el municipio obtiene un 52%, empatando con San Vicente y Nariño en las posiciones más bajas de la serie (puesto 21 de 23), considerablemente por debajo del promedio subregional del 70,6%. Esta baja percepción contrasta con el elevado número de JAC activas, sugiriendo que una amplia infraestructura comunitaria no se traduce automáticamente en una "temperatura" solidaria percibida alta. Tampoco cuenta aún con una política pública municipal de Economía Solidaria adoptada. Asimismo, la inversión estimada para el sector en el cuatrienio asciende a $2.817.598.981 COP.

Dinamismo reciente

Entre 2023 y 2026, el sector ESAL pasó de 56 a 61 y finalmente a 63 organizaciones. Este incremento del 12,5% en tres años ubica a Sonsón en la posición 16 de 23 en dinamismo regional, reflejando una trayectoria de expansión moderada.

Vocación productiva

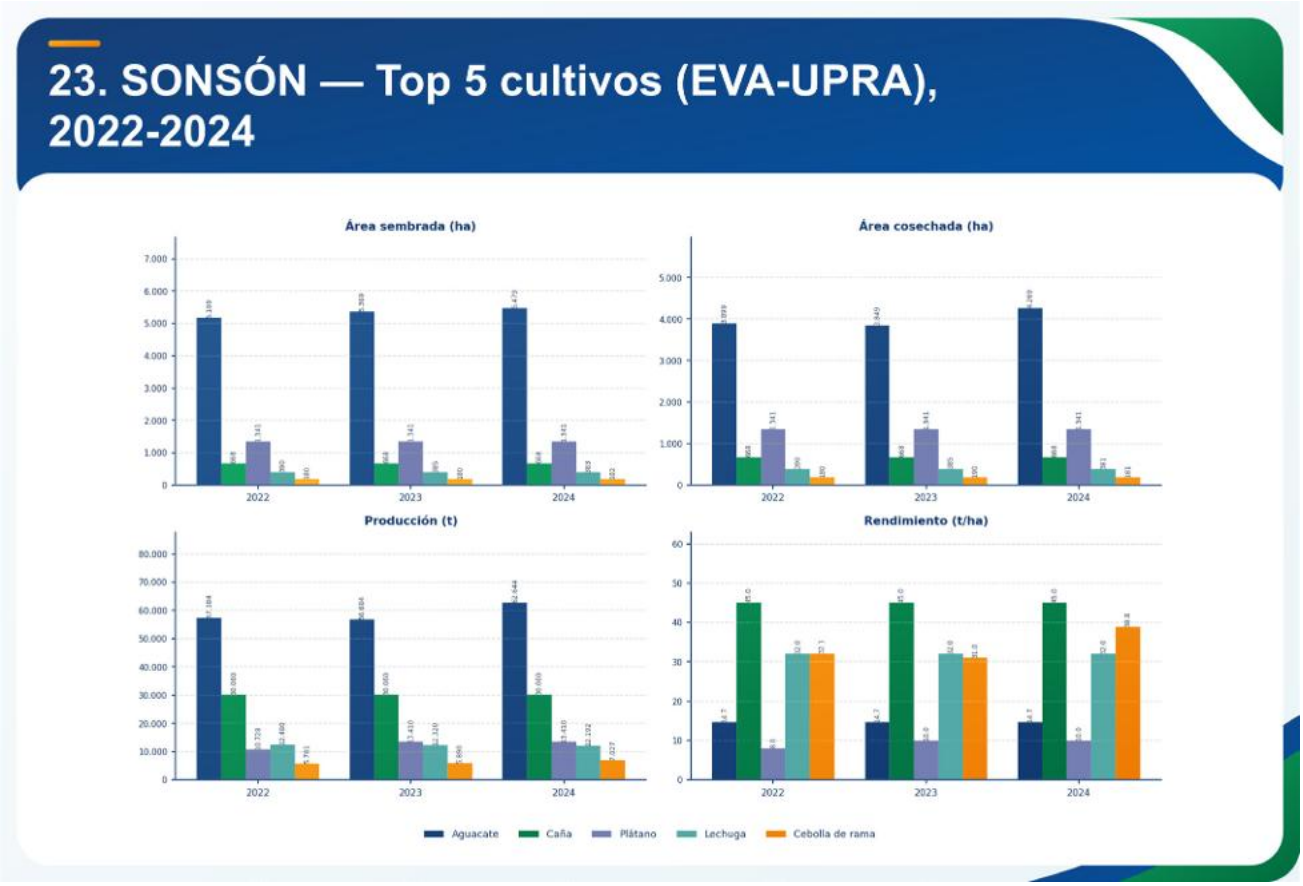
Las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA, UPRA-MADR) reflejan una potencia agrícola de alta diversidad que combina renglones exportadores con horticultura de altura. Entre 2022 y 2024, los principales cultivos por volumen acumulado fueron el aguacate (176.713 t) —la cifra de producción de aguacate más alta de toda la subregión, superando a Abejorral (137.066 t)—, la caña (90.180 t), el plátano (37.548 t), la lechuga (36.992 t) y la cebolla de rama (18.698 t). Ninguna ESAL o cooperativa registrada en el municipio hace referencia explícita a estos cultivos o a la actividad agrícola en general en su denominación oficial.

Fiscalidad

En el plano tributario, las ESAL con registro actualizado en el Régimen Tributario Especial (RTE) ante la DIAN pasaron de 16 en 2018 a 9 en 2025, lo que representa una contracción acumulada del 43,8%, una de las caídas relativas más severas

de la serie. El descenso más pronunciado se registró en 2019 (-31,2%), coincidiendo con la transición normativa hacia el proceso de actualización anual estipulado en la Ley 1819 de 2016 y el Decreto 2150 de 2017.





10. Conclusiones del *análisis*

Este documento no debe entenderse simplemente como una actualización de cifras de la cartilla **Ecosistema Solidario Regional 2025**, es, en cambio, una lectura más amplia del territorio que busca conectar tres dimensiones: la escala regional, las particularidades de cada municipio y **las características organizativas y económicas del tejido solidario.** El propósito final es ampliar la mirada más allá de cuántas organizaciones existen, a comprender dónde están sus capacidades, qué dificultades enfrentan y qué oportunidades de articulación pueden aprovecharse.

10.1 Densidad asociativa por zona

Mirar el Oriente antioqueño únicamente a través de un promedio regional puede ocultar diferencias importantes entre territorios; por eso, una de las lecturas más útiles del estudio es la comparación entre las cuatro zonas del Oriente: Embalses, Bosques, Páramo y Altiplano.

La siguiente tabla muestra estas diferencias y permite observar cómo cambian la densidad organizativa, la presencia de las Juntas de Acción Comunal y el resultado del Termómetro Solidario según las características de cada zona.

La diferencia es clara, el Altiplano concentra la mayor cantidad de organizaciones, pero Embalses y Bosques presentan una densidad asociativa mucho mayor cuando se incorpora el tejido comunitario de las JAC. La zona de Páramo ocupa una posición intermedia en densidad, aunque con un Termómetro Solidario considerablemente menor.

Esto muestra que el tamaño del tejido organizativo no depende únicamente de cuántas organizaciones existen, sino también de la forma en que éstas se relacionan con la población, el territorio y las dinámicas comunitarias.

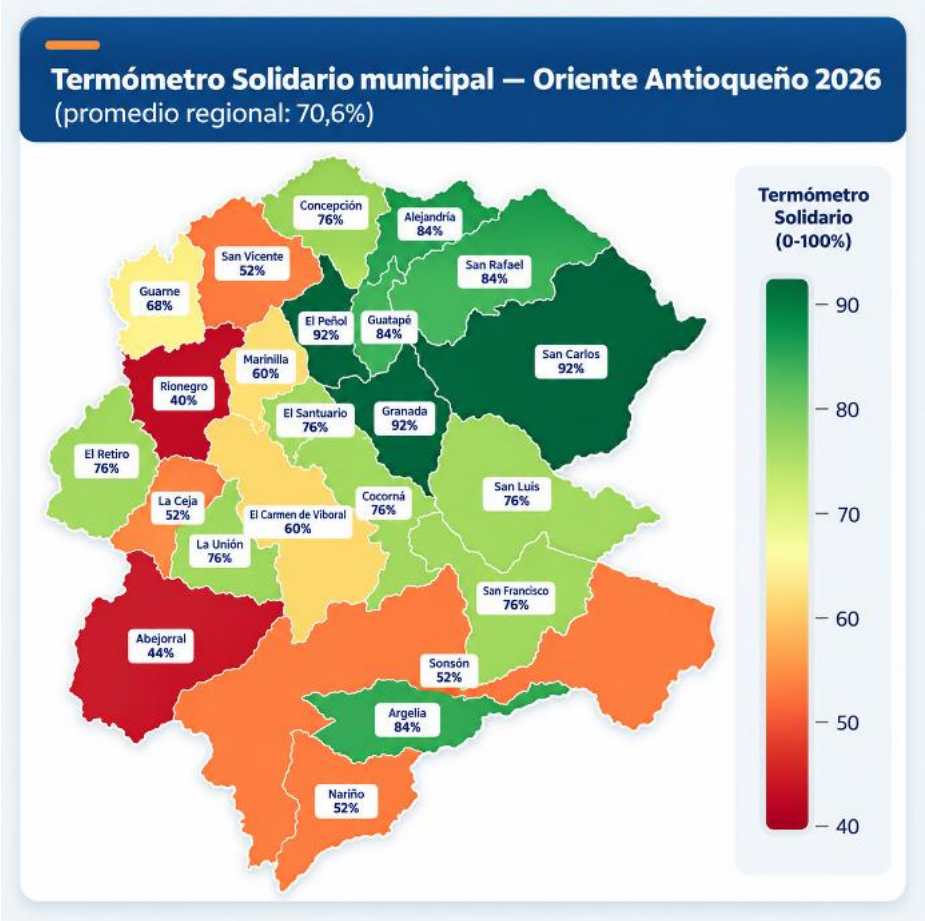
Zona	N° mun.	Población	ESAL 2026	JAC Activas	Dens. SIN JAC	Dens. CON JAC ACT.	Termómetro prom.
Embalses	6	71.368	261	214	3.66	6.66	**86.7%**
Bosques	4	54.005	130	208	2.41	6.26	**78%**
Páramo	4	76.342	137	285	1.79	5.53	**58%**
Altiplano	9	552.653	1029	461	1.86	2.7	**62.2%**

10.2 Hallazgo central: el tamaño económico no es sinónimo de institucionalización solidaria

Uno de los hallazgos más interesantes del estudio aparece al comparar las condiciones económicas y de competitividad de los municipios con la densidad de su tejido asociativo, puesto que los municipios más poblados y con mayores niveles de competitividad (como Rionegro, La Ceja, Marinilla, El Carmen de Viboral y Guarne) concentran buena parte de la actividad económica y de las organizaciones de la región. Sin embargo, cuando se relaciona el número de organizaciones con la población, presentan una densidad asociativa menor que zonas con mayor ruralidad, como Embalses y Bosques.

El Altiplano, por ejemplo, concentra 1.029 ESAL, la mayor cantidad absoluta de la región, pero alcanza una densidad de **2,70 organizaciones por cada 1.000 habitantes** cuando se incorporan las JAC activas. Embalses llega a **6,66** y Bosques a **6,26.**

Esta relación también aparece en las correlaciones exploratorias realizadas sobre las 23 fichas municipales.



El coeficiente entre el Índice Departamental de Competitividad (IDC) 2022 y la densidad asociativa con JAC es de -0,68, mientras que entre el PIB municipal y esa densidad es de -0,50. **Son asociaciones inversas que sugieren que, en los municipios con mejores indicadores económicos y de competitividad, la densidad relativa del tejido asociativo tiende a ser menor.**

Sin embargo, **estos resultados no permiten afirmar una relación causal.** Las correlaciones muestran una asociación entre variables, pero no explican por sí mismas por qué ocurre. Lo que sí permiten plantear es una pregunta relevante para la política pública: **¿Puede la Economía Social y Solidaria estar cumpliendo un papel trascendental allí donde las oportunidades económicas y la presencia institucional son más limitadas?**

La relación entre el Termómetro Solidario y la densidad asociativa (+0,58) refuerza la importancia de mirar no solo cuántas organizaciones existen, sino también sus capacidades y su nivel de articulación. Al mismo tiempo, la relación inversa entre Termómetro y PIB (-0,53) sugiere que los territorios con menor dinamismo económico pueden estar desarrollando mayores niveles de organización comunitaria y solidaria.

Más que una conclusión definitiva, este patrón abre una línea de análisis: **la Economía Social y Solidaria puede estar funcionando, como una forma de organización y respuesta colectiva frente a condiciones económicas más restrictivas.**

10.3 Municipios con mayor y menor densidad asociativa (con JAC)

Top 5 mayor densidad	x1.000 hab.	Top 5 menor densidad	x1.000 hab.
Granada	8.94	Guarne	2.76
San Carlos	8.5	Rionegro	2.72
San Francisco	7.76	El Carmen de Viboral	2.43
Concepción	7.63	Marinilla	2.34
Argelia	7.55	La Ceja	1.8

10.4 Capacidad asociativa, cooperativismo y dinamismo del ecosistema

El Oriente Antioqueño cuenta con un tejido organizativo amplio y diverso, en 2026 se identificaron 1.557 ESAL y 1.168 JAC activas, para un total de **2.725 formas organizativas** consideradas en este análisis.

El número de ESAL aumentó un **19,1% entre 2023 y 2026.** Sin embargo, el ritmo de crecimiento se ha moderado, pasando de **12,9% entre 2023 y 2024, a 5,5% entre 2024 y 2026**. Nariño (+85,7%), Concepción (+40%) y El Retiro (+34,8%) presentan los mayores crecimientos, mientras Argelia (-6,7%), San Francisco (-6,7%) y Cocorná (-2,3%) registran reducciones recientes.

Los registros pueden cambiar por diferentes razones (liquidaciones, cancelaciones, inactivación o actualización de información) y por sí solos no permiten concluir que exista una "mortalidad organizacional" generalizada.

En el sector cooperativo se identificaron **87 cooperativas en los registros de la CCOA**. De ellas, siete hacen parte de la red FUSOAN: Confiar, Coogranada, Creafam, León XIII, Pío XII, Coosanluis y Cooabejorral, estas cooperativas tienen presencia declarada en 22 de los 23 municipios.

Al mismo tiempo, el estudio identifica otras cooperativas que no hacen parte de las redes regionales reconocidas en esta investigación. Este grupo representa una oportunidad de articulación, pero debe tenerse en cuenta una precisión metodológica: **las 87 cooperativas corresponden a las identificadas en los registros de la CCOA y no constituyen necesariamente un censo completo de las cooperativas que operan en el Oriente antioqueño;** algunas pueden tener presencia en la región y estar matriculadas ante otras Cámaras de Comercio.

Otro dato especialmente relevante es que **solo Granada cuenta actualmente con una política pública municipal de Economía Social y Solidaria;** esto significa que 22 de los 23 municipios todavía no cuentan con un marco propio de política pública, incluso cuando varios de ellos tienen un Termómetro Solidario superior al 80%. Hay municipios que ya cuentan con un tejido asociativo importante y con capacidades comunitarias reconocibles, pero todavía no han convertido esas capacidades en una política pública estable.

10.5 Acueductos veredales: el organizador comunitario que no se estaba contando

Uno de los nuevos aportes del estudio es la incorporación de los acueductos veredales a la lectura del ecosistema solidario.

El cruce con la información de matrícula de la CCOA permitió identificar **226 acueductos veredales activos y 268 registros si se incluyen organizaciones históricas, en liquidación o Caceladas**

El Santuario (29), Guarne (24) y Rionegro (20) concentran el mayor número de registros activos. En contraste, Argelia, San Francisco, San Luis y San Rafael no presentan acueductos veredales activos registrados en la CCOA.

Este último dato debe interpretarse con cuidado, ya que el hecho de que no exista un registro activo en la CCOA no significa que no haya gestión comunitaria del agua. En algunos territorios, estas funciones pueden estar siendo desarrolladas directamente por JAC u otras organizaciones que no cuentan con una personería jurídica independiente para el acueducto.

Los acueductos veredales muestran de manera muy concreta cómo la comunidad se organiza para gestionar un bien común y resolver necesidades colectivas. Por ello, constituyen una expresión relevante de la Economía Social y Solidaria y deberían hacer parte de manera permanente de las futuras mediciones del Ecosistema regional.

10.6 Régimen Tributario Especial: una minoría formalizada y en descenso

La información sobre el Régimen Tributario Especial (RTE) permite observar otra dimensión de la capacidad institucional de las organizaciones. En 2025 aparecen 455 ESAL del Oriente antioqueño en los listados de renovación del RTE, frente a las 1.557 ESAL activas identificadas para 2026. Esto equivale al 29,2%.

El resultado es consistente con el ejercicio realizado en la edición anterior, del ecosistema solidario regional para 2024 se habían identificado 440 entidades con RTE sobre 1.476 ESAL, equivalentes al 29,8%.

La situación varía considerablemente entre municipios: la proporción va de 0% en Nariño y San Francisco a 58,3% en San Vicente. Entre los municipios con menores proporciones aparecen Sonsón, San Carlos, San Luis, Argelia, Concepción, Nariño y San Francisco.

También se observa una relación que merece atención entre los municipios con menores niveles de renovación del RTE y aquellos donde disminuyó el número de ESAL registradas entre 2018 y 2025; sin embargo, esta coincidencia no permite afirmar que una situación sea causa de la otra. La evolución de los registros muestra además que la disminución no fue uniforme durante todo el período, se observan cambios importantes alrededor de 2019 y 2020, en un contexto de modificaciones normativas y de la pandemia.

Este resultado permite identificar un reto de fortalecimiento organizacional, una parte importante de las ESAL necesita mayor acompañamiento para comprender, cumplir y sostener sus obligaciones administrativas y tributarias.

10.7 Retos regionales y locales de la Economía Social y Solidaria

Los hallazgos del estudio permiten identificar retos que son comunes a toda la región y otros que requieren respuestas específicas en cada municipio.

Retos regionales

-Actualmente no existe un sistema único que permita consultar de manera integrada la información del sector. Este estudio tuvo que construir algunos cruces de manera específica, como los realizados con EVA-UPRA y los registros de acueductos veredales de la CCOA.

-Asociaciones, cooperativas, JAC, acueductos y otras organizaciones cuentan con capacidades que no siempre están conectadas entre sí, es necesario fortalecer la intercooperación.

-Además de las cooperativas articuladas a FUSOAN, existe un conjunto de organizaciones cooperativas que requiere mayor identificación, reconocimiento y posibles espacios de articulación.

-Las asociaciones, corporaciones y fundaciones son mayoritarias en número, pero tienen una participación menor en el empleo formal reportado frente al sector cooperativo.

-Es necesario prestar atención a la desaceleración del crecimiento. El menor crecimiento reciente de las ESAL y las disminuciones registradas en algunos municipios justifican un seguimiento periódico.

Retos locales

- 22 municipios todavía no cuentan con una política pública formal de Economía Social y Solidaria, es necesario avanzar en políticas públicas municipales.

- Existe una oportunidad para que los planes de desarrollo reconozcan con mayor precisión las capacidades asociativas y las vocaciones productivas de cada territorio.

- Es importante conectar organización y producción: aguacate, cacao, panela y hortalizas representan oportunidades para fortalecer procesos asociativos alrededor de actividades que ya tienen importancia económica.

- Los territorios con menores niveles de competitividad y mayores dificultades económicas requieren especial atención, dado el papel que puede desempeñar allí la organización comunitaria y solidaria.

-Los 226 acueductos activos identificados constituyen una capacidad comunitaria que merece mayor visibilidad dentro de la planeación municipal y regional.

10.8 Posibles rutas de fortalecimiento del ecosistema

Los resultados permiten plantear una ruta de fortalecimiento gradual, diferenciada según los tiempos y las capacidades de cada territorio.

Corto plazo: 0–12 meses

La prioridad puede estar en reconocer y conectar lo que ya existe; esto implica promover Mesas Locales de Economía Social y Solidaria en los municipios con mayores niveles de desarrollo del Termómetro Solidario, identificar y caracterizar las cooperativas que actualmente no están articuladas a redes regionales y reconocer de manera sistemática a los acueductos veredales.

También sería conveniente articular estas acciones con las metas del COPRODES y con las iniciativas de FUSOAN en el territorio.

Mediano plazo: 1–3 años

El siguiente paso sería avanzar hacia la institucionalización de la política pública municipal. Los municipios con Termómetro Solidario igual o superior al 70% y que todavía no cuentan con política pública podrían ser un primer grupo de trabajo.

En paralelo, sería importante construir un sistema de información subregional que integre de manera permanente los datos organizativos, productivos y territoriales, incluyendo los cruces con EVA-UPRA y acueductos veredales.

También podrían explorarse procesos asociativos vinculados a cadenas con alto potencial, como el aguacate en Abejorral y Sonsón y el cacao en municipios de Bosques y Embalses, siempre a partir de la existencia de productores, organizaciones y condiciones reales para su desarrollo.

Largo plazo: 3–5 años

La perspectiva de largo plazo es consolidar una Red Subregional de Economía Social y Solidaria del Oriente antioqueño, capaz de conectar cooperativas, ESAL, JAC, acueductos veredales, Mesas Locales y otros actores del territorio. Esta red podría apoyarse en un sistema de información propio y funcionar como un nodo territorial para la implementación de la Política Pública Departamental de Economía Social y Solidaria y la articulación con el COPRODES.

Un enfoque diferente para cada zona

No todos los territorios necesitan la misma estrategia. En Altiplano, donde existe el mayor volumen absoluto de organizaciones y población, el desafío está en fortalecer capacidades, profesionalización, articulación y comercialización.

En Embalses y Bosques, donde se observan mayores niveles de densidad asociativa y Termómetro Solidario, el reto es consolidar las capacidades existentes, proteger el tejido comunitario y convertirlo en una referencia para otros territorios.

En Páramo, donde el Termómetro Solidario es menor y existe una fuerte vocación agropecuaria asociada al aguacate, resulta prioritario fortalecer las capacidades organizativas e institucionales y conectar la asociatividad con las dinámicas productivas existentes.

10.9 Reflexión final

El Oriente antioqueño tiene un tejido solidario más amplio y diverso de lo que actualmente reflejan muchos de sus instrumentos de planeación. Son 1.557 ESAL y 1.168 JAC activas incluidos 226 acueductos veredales activos, además de un conjunto de cooperativas y otras formas organizativas que amplían considerablemente el mapa de la Economía Social y Solidaria regional.

Al mismo tiempo, existe una brecha entre las capacidades que ya están presentes en el territorio y su reconocimiento institucional. Solo uno de los 23 municipios cuenta actualmente con una política pública municipal de Economía Social y Solidaria; una proporción importante de las ESAL no aparece en los listados recientes de renovación del RTE, y varias de las principales actividades productivas de la región todavía no encuentran un correlato visible en las denominaciones de las organizaciones registradas.

El reto consiste en reconocer mejor las que ya existen, fortalecer sus capacidades, conectarlas entre sí y vincularlas con las dinámicas económicas, comunitarias e institucionales de cada territorio.

Esta lectura también invita a superar una visión homogénea del Oriente antioqueño, **la región no tiene un único ecosistema solidario, existen ecosistemas municipales con características diferentes, condicionados por la ruralidad, la economía, la organización comunitaria, las capacidades institucionales y las vocaciones productivas.**

La oportunidad para FUSOAN, las administraciones municipales y las organizaciones del territorio está precisamente en convertir esa diversidad en capacidad de articulación. Esto supone pasar de contabilizar organizaciones a construir relaciones entre ellas, de tener información dispersa a gestionarla colectivamente y de reconocer la Economía Social y Solidaria como un conjunto de organizaciones existentes a incorporarla como un componente estratégico del desarrollo territorial.

El Oriente Antioqueño ya cuenta con una base organizativa importante, el camino es hacerla visible, fortalecerla y ponerla a trabajar de manera más articulada al servicio de los territorios.

11. Referencias y *fuentes de información*

Cartilla 'Ecosistema Solidario Regional 2025' (FUSOAN/CCOA) — definiciones conceptuales, indicadores socioeconómicos base y recomendaciones de política pública municipal.

Gobernación de Antioquia: registro de Juntas de Acción Comunal.

Base de datos ESAL — Cámara de Comercio del Oriente Antioqueño (CCOA), 2026: matrícula, razón social, CIIU y estado de las organizaciones, usada para el cruce de cooperativas dispersas y acueductos veredales.

Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA) 2019-2024, Base Agrícola, UPRA-Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, vía datos.gov.co.

DANE — Proyecciones de población municipal 2018-2029 (base CNPV 2018).

Índice Municipal de Competitividad de Antioquia — IMCA 2024 (Gobernación de Antioquia / GMIA-Universidad de Antioquia). Ordenanza 68 de 2017 y Decreto 0842 de 2018 (COPRODES) — Política Pública Departamental de Economía Social y Solidaria de Antioquia.

'Socialización Documento Final Plan Quinquenal 2025-2029', COPRODES.

DNP — Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026; Confecoop y Supersolidaria para cifras comparativas nacionales.

23 planes de Desarrollo Municipal (2024-2027) del Oriente Antioqueño.

Listados anuales de la DIAN de ESAL y cooperativas calificadas en el Régimen Tributario Especial (RTE) — Permanencia 2018 y Actualización 2019-2025.

Base regional Power BI (FUSOAN, agosto 2026)



Nuestro Marco estratégico

Nuestra Misión

Articulamos y fortalecemos a las organizaciones del sector social y solidario, promoviendo la cooperación, la educación y el conocimiento, para impulsar el desarrollo integral y el bien vivir en los territorios.

Nuestra Visión

Al 2030, FUSOAN será un referente regional en la articulación del sector social y solidario con otros actores, promoviendo el espíritu del cooperativismo y aportando al bien vivir de las comunidades y los territorios.

Nuestro Propósito superior

Inspirar y contribuir juntos a una región y un país más solidario, promoviendo formas de economía alternativas, mediante acciones que promueven el aprendizaje, la cultura, la asociatividad y la cooperación.

FUSOAN
Fundación Solidaria Oriente Antioqueño

Juntos fortalecemos un territorio solidario

ECOSISTEMA SOLIDARIO REGIONAL

Oriente Antioqueño · 2026

Cooperación que construye región

Coopio XII Cocomá
Ec de presente y en su futuro!

confiar coop

cooabejorral
Ahorro y Crédito

Ahorro y Crédito
Coogranada
¡Crecemos para servir!

COOSANLUIS
¡Más cerca a sus sueños!

Creafam
Juntos progresamos coop

COOPERATIVA
LEON XIII
LTDA. DE GUATAPÉ



Tercera edición · 2026